

吉林市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2026年5月

目 录

第一篇 奋力建设形神兼备新时代省域副中心	1
第一章 发展环境	1
第一节 发展成效.....	1
第二节 发展形势.....	5
第三节 发展机遇.....	6
第二章 发展要求	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展目标.....	10
第二篇 聚焦三产并驱融合，着力构建独具江城特色现代化产业体系	14
第一章 聚力夯筑四大产业基地	14
第一节 打造全国一流化工产业基地.....	14
第二节 打造世界级碳纤维产业基地.....	15
第三节 打造世界级冰雪产业基地.....	16
第四节 打造国家级清洁能源基地.....	16
第二章 提标拓展五大产业集群	17
第一节 做大规模化农特产品加工产业.....	17
第二节 做强绿色化冶金及矿产资源产业.....	18
第三节 做优特色化医药健康产业.....	19
第四节 锻造先进化装备制造产业.....	20

第五节	推动现代服务业高质量发展.....	20
第三章	立体安排四大产业布局.....	21
第一节	大力发展低空经济.....	21
第二节	优化提升数智经济.....	22
第三节	培育壮大银发经济.....	22
第四节	加快布局宠物经济.....	23
第四章	统筹实施六大保障工程.....	24
第一节	数字化赋能提升工程.....	24
第二节	智能化转型升级工程.....	25
第三节	创新能力攻坚突破工程.....	25
第四节	自主可控能力强化工程.....	25
第五节	人才供给梯度培育工程.....	26
第六节	绿色转型升级提质工程.....	26
第三篇	聚焦科技创新驱动，着力建设高水平创新型城市.....	27
第一章	统筹科技资源力量.....	27
第一节	激活区域创新体系.....	27
第二节	提升科创平台能级.....	27
第三节	一体推进教育科技人才发展.....	28
第二章	推动科技创新与产业创新融合.....	29
第一节	壮大创新企业集群.....	29
第二节	突破关键核心技术.....	29
第三节	加速科技成果转化.....	30

第三章	营造良好创新生态	30
第一节	深化科技体制改革.....	30
第二节	拓展科技交流空间.....	31
第三节	提升科技服务效能.....	31
第四篇	聚焦供需良性互动，着力畅通区域经济循环	33
第一章	加快释放消费潜能	33
第一节	布局消费新体系.....	33
第二节	创造消费新供给.....	33
第三节	激发消费新活力.....	34
第四节	改善消费新环境.....	34
第二章	扩大更具效益投资	35
第一节	完善项目管理机制.....	35
第二节	分类优化投资结构.....	35
第三节	提高政府投资效益.....	36
第四节	激发民间投资活力.....	36
第五篇	聚焦改革系统深化，着力增强发展内生动力	38
第一章	持续深化国资国企改革	38
第一节	优化国有经济布局.....	38
第二节	激发市场运营活力.....	38
第三节	完善监管体制机制.....	39
第二章	打造全国一流营商环境	39
第一节	塑造公正有序法治环境.....	39

第二节	打造优质高效政务环境.....	40
第三节	构建公平竞争市场环境.....	40
第四节	优化民营经济发展环境.....	41
第三章	全面深化开发区改革.....	41
第一节	做大做强主导产业.....	42
第二节	深化体制机制改革.....	42
第三节	强化发展要素保障.....	43
第四章	深化其他重点领域改革.....	43
第一节	深化松花湖区域改革.....	43
第二节	深化财税金融领域改革.....	44
第三节	深化教育领域改革.....	44
第六篇	聚焦跨域发展引领，着力打造全省开放重要窗口.....	46
第一章	深化国内合作对接.....	46
第一节	积极融入长春现代化都市圈.....	46
第二节	深化对外交流合作.....	47
第三节	提升招商引资质效.....	47
第二章	拓展对外合作空间.....	48
第一节	扩大进出口规模.....	48
第二节	强化利用外资质效.....	48
第三节	强化开放平台能力.....	49
第七篇	聚焦三农夯基固本，着力争当现代化大农业“排头兵”.....	50
第一章	打造国家粮食安全基地.....	50

第一节	稳定粮食和重要农产品供给.....	50
第二节	强化耕地保护和防灾减灾.....	51
第三节	做优“吉字号”品牌.....	51
第二章	完善现代农业经营体系.....	52
第一节	深化改革培育新型主体.....	52
第二节	强化农业绿色科技创新.....	53
第三节	促进农文旅产业融合发展.....	54
第三章	建设宜居宜业和美乡村.....	54
第一节	提档升级农村人居环境.....	55
第二节	联农带农惠农促农增收.....	56
第三节	完善防止返贫致贫机制.....	56
第四节	增强乡村乡风治理效能.....	57
第八篇	聚焦空间布局合理，着力构建协同发展新格局.....	58
第一章	优化国土空间布局.....	58
第一节	拉开全域发展骨架.....	58
第二节	优化市域功能布局.....	58
第三节	提升县域中心能级.....	59
第四节	释放片区发展活力.....	60
第二章	优化城市山水风貌.....	60
第一节	重塑山水视觉系统.....	60
第二节	构建城市风廊系统.....	61
第三节	布局绿化滨水空间.....	61

第九篇	聚焦区位优势联通，着力完善现代化基础设施体系	63
第一章	完善交通基础设施	63
第一节	畅通公路大动脉.....	63
第二节	优化农村公路结构.....	63
第三节	强化铁路改造利用.....	64
第二章	增强运输服务能力	64
第一节	优化出行服务.....	64
第二节	发展绿色交通.....	65
第三节	发展智慧交通.....	65
第三章	建强保障性基础设施	66
第一节	提质能源基础设施.....	66
第二节	完善水利基础设施.....	66
第三节	布局新型基础设施.....	67
第十篇	聚焦城乡一体振兴，着力推动城市内涵式发展	68
第一章	提升城市功能品质	68
第一节	建设韧性宜居城市.....	68
第二节	建设智慧便捷城市.....	69
第三节	建设景区中的城市.....	69
第二章	推动城乡融合发展	70
第一节	推进以县城为重要载体的城镇化.....	70
第二节	畅通城乡要素流动渠道.....	71
第三节	合理配置城乡公共资源.....	72

第四节	加快农业转移人口市民化.....	72
第十一篇	聚焦文旅融合发展，着力打造近悦远来文旅强市.....	74
第一章	打造“五全”旅游城市.....	74
第一节	构建全域旅游新格局.....	74
第二节	描绘全季旅游新图景.....	75
第三节	开启全时旅游新体验.....	76
第四节	优化全要素旅游服务.....	76
第五节	建立全链条供给体系.....	77
第二章	扎实建设文化名城.....	77
第一节	强化文博场所创新融合.....	77
第二节	强化文化遗产保护利用.....	78
第三节	优化公共文化设施网络.....	78
第十二篇	聚焦人民生活幸福，着力建设温暖幸福城市.....	80
第一章	促进更高质量就业增收.....	80
第一节	就业优先扩大容量.....	80
第二节	帮扶重点筑稳底盘.....	80
第三节	持续提高居民收入.....	81
第二章	提升更高水平公共服务.....	82
第一节	办好人民满意教育.....	82
第二节	创建全龄友好城市.....	83
第三节	加快打造体育强市.....	84
第四节	建设高水平健康吉林市.....	85

第三章	完善更高标准保障体系.....	86
第一节	提升社会保障水平.....	87
第二节	完善社会救助体系.....	87
第三节	兜牢社会保障底线.....	88
第十三篇	聚焦自然生态优美，着力创建和谐共生绿美江城.....	89
第一章	持续改善生态环境.....	89
第一节	全过程打赢蓝天保卫战.....	89
第二节	全方位打好碧水保卫战.....	89
第三节	全领域打好净土保卫战.....	90
第二章	积极稳妥推进和实现碳达峰.....	90
第一节	推动工业绿色升级.....	91
第二节	推动能源绿色转型.....	91
第三节	加快发展绿色建筑.....	91
第四节	推广绿色生活方式.....	92
第三章	扩充绿色资源“拥有量”.....	92
第一节	一体推动保护修复.....	92
第二节	加强生物多样性保护.....	93
第十四篇	聚焦发展安全稳定，着力筑牢高质量安全保障.....	94
第一章	压实政治国防安全责任.....	94
第一节	捍卫国家政治安全.....	94
第二节	强化国防安全能力.....	94
第二章	提升经济安全保障能力.....	95

第一节	防范化解债务金融风险.....	95
第二节	保护产业链供应链安全.....	96
第三节	应对新兴领域安全风险.....	96
第三章	保障人民生命财产安全.....	96
第一节	筑牢安全生产应急防线.....	97
第二节	强化食品药品安全监管.....	97
第四章	提升社会治理效能.....	98
第一节	完善社会治安体系.....	98
第二节	创新基层治理体系.....	98
第三节	持续巩固民族团结.....	99
第五章	深化民主法治建设.....	99
第一节	加强地方立法和依法行政.....	100
第二节	完善司法和法治社会体制.....	100
第十五篇	健全规划实施机制，奋力实现规划目标任务	102
第一章	加强党的全面领导.....	102
第二章	强化规划体系协同.....	102
第三章	广泛凝聚社会力量.....	102

《吉林市国民经济和社会发展的第十五个五年（2026—2030年）规划纲要》根据《中共吉林市委关于制定吉林市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》制定，主要阐明市委战略意图，明确市政府工作重点，引导规范市场主体行为，是未来五年吉林市经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 奋力建设形神兼备新时代省域副中心

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，是全省实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的攻坚时期，也是吉林市进一步全面贯彻落实党中央战略决策和省委工作部署，加快建设现代化产业体系、培育发展新质生产力、全面深化改革开放、持续增进民生福祉，奋力建设形神兼备新时代省域副中心的战略机遇期。

第一章 发展环境

高质量发展迈出新步伐，省域副中心建设进入新阶段，“十五五”时期，必须抢抓机遇，在危机中育新机、于变局中开新局。

第一节 发展成效

“十四五”时期是吉林市攻坚克难、奋楫争先、积厚成势、开辟新局的关键五年。中共吉林市委高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，全面贯彻落实

实党中央和省委决策部署，锚定“一个中心、四个基地”战略定位，紧扣“三年站排头、实现新突破”目标，团结带领全市人民一起奋斗、一道前进，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动全市经济社会取得全方位、开创性重大进展。

经济发展持续领跑。全市地区生产总值年均增长高于全省，近三年经济增速连续全省领先，经济大市挑大梁作用进一步增强。产业投资年均增长 15.2%，新增百亿级龙头企业 2 户、十亿级重点企业 15 户。粮食产量、规模工业增加值、商贸业销售额、地方级财政收入年均分别增长 2.7%、6.4%、9.3%、15.2%。发展速度、质量实现标志性提升，省域副中心建设迈出坚实步伐。

产业升级蝶变向新。新中国成立以来全省单体投资最大的工业项目——吉林石化转型升级项目建成投产。乙烯年产能提高到 190 万吨，ABS 产能位列国内第一。吉林化纤入选“创建世界一流专精特新示范企业”，原丝、碳丝产能均跃居全球首位。北大湖滑雪场成为亚洲单体规模最大的滑雪场，松花湖滑雪场蝉联 9 届世界滑雪大奖，两大滑雪场双双进入单雪季“百万人次”时代，我市连续 11 年蝉联“中国冰雪旅游十佳城市”，获评全国“节气名城”等殊荣。新能源和可再生能源装机量增长 14%。吉林建龙 25 万吨高品质新能源电磁材料填补省内空白。

科技创新成果涌现。高新技术企业连续三年认定超百户，科技型中小企业倍增。实施技术攻关项目 514 项，实现成果转化 854 项。技术合同登记额增长 196%。省级科学技术奖 194 项，研发经费投入连续四年稳居全省第二。高性能碳纤维、高端主轴轴承等关键技术产品成功自主量产。北沙制药、凌远科技、瑞尔康光学等一批细分领域隐形冠军发展壮大，省级以上专精特新企业由 31 户发展到 224 户。国内首次低空专题演示飞行、国家级生物医药科创平台成功落位。正业生物登陆美国纳斯达克。15 个产教联合体、180 家企业技术中心筑牢科创底盘，城市创新能力最佳排名东北地级市第一。

城市面貌提质焕新。投资超百亿元实施重点城建工程 218 项，新建城市道路 33 条，打通“瓶颈路”16 条，红旗大桥、新城大路、高新大路、九江大路、吉钢大路建成通车。长吉南线贯通，城市核心路网与长春都市圈环线闭环联通。铁路西环线建成投用，终结沈吉铁路百年穿城历史。建设口袋公园、转角公园、古树名木小微公园超 230 个。启动建设一批学校、医院等公共服务设施，南部新城开发迈出关键一步，城市发展格局和功能品质深刻变化。

乡村振兴扎实推进。粮食产量稳步向“百亿斤”阶段性水平迈进，建成高标准农田 558.93 万亩。桦甸黄牛肉成功亮相北京冬奥会。舒兰大米、万昌大米连续入选中国区域品牌百强榜。建成全国单体最大的灵芝种植基地。人参产业综合产值突

破 50 亿元。黑木耳、柞蚕、林蛙等产业规模常年位于全省前列。脱贫人口人均纯收入年均增长 14.9%。自然村通硬化路率达 99.2%，农村生活污水治理率同比提高 43.7%。

民生福祉稳步提升。民生问题“大调研、大起底”“解题暖心”大走访见到实效，民生诉求办结率、群众满意率均超 99%。新增城镇就业 20.9 万人，“零就业”家庭就业援助率始终保持 100%，“大就业”格局在全省推广。城乡低保标准分别提高 38.2%、36.2%。在全省率先推广公立医院“一站式”服务。义务教育巩固率超 99%，产教融合经验入选中国改革典型案例。蝉联全国文明城市荣誉称号。创建全国双拥模范城实现“十连冠”。

生态环境持续改善。优良天数比例提升至 90%左右，PM2.5 年均浓度降至 30 微克/立方米左右。国考断面优良水体比例提升至 94.7%，劣 V 类水体全面消除。农药包装废弃物回收模式推广全省。主要污染物排放量逐年减少，吉林石化挥发性有机物减排量位居全省前列。完成林地造林 5.52 万公顷。

改革开放迈向纵深。创新开展“九解一协调”，盘活“双停”企业 227 户，清理拖欠企业账款成效显著。项目审批用时、企业开办用时分别缩减 60%、90%以上，“最多跑一次”事项占比达 99.7%。城市综合信用指数连续 23 个月居东北地级市首位。市属国企数量压减 66%，上缴税费增长 10%。4 项经验做法入选国务院“服务企业在基层”优秀案例。成功举办世

界寒地冰雪经济大会、中国经济论坛等重量级经贸交流活动，开放合作活力、城市综合影响力持续提升。

安全保障更加稳固。市本级债务风险“退红摘帽”，高质量发展条件得以优化。连续 58 个月未发生较大及以上生产安全事故，连续 46 年无重大森林火灾。2023—2024 年连续获评全省信访工作优秀地区。击退 2023 年舒兰市超历史极值特大洪水、2024 年松花江流域重大汛情，相关工作得到国务院领导同志肯定。“警地融合”“警民融合”模式推广全省。获评全省法治政府建设示范市。

五年来，市委、市政府团结带领全市上下，妥善应对了一系列重大挑战，推动经济社会取得全方位、开创性重大进展。

第二节 发展形势

“十五五”时期，全球新一轮科技革命和产业变革引发国际产业分工和贸易格局加速重构，与中国式现代化建设相互交融，发展环境发生深刻变化，自身发展条件发生蝶变。

振兴发展进入加快突破期。“五大安全”战略地位凸显，“四大短板”挑战突出，要求必须提升服务国省战略大局能力，加快建设省域副中心，主动融入长春现代化都市圈，推动老工业基地转型升级，实现高质量发展率先突破。

产业结构进入加快变革期。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，经济再分工格局面临系统性调整，要求必须整合要素资源，推动新旧动能转换，提升产业链现代化水平，实施一批

前瞻性、全局性项目，构建多点支撑、多元发展现代化产业体系。

城市空间进入加快优化期。全国城镇化速度将从高速增长转向中高速增长，城市发展重点转向内涵式发展，要求必须提升中心城市辐射作用，加快省域副中心建设，打造引领振兴发展强力引擎，构建核心引领、协调联动空间发展新格局。

改革开放进入加快重塑期。国家将进一步全面深化改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，努力在重点领域和关键环节取得新突破，要求必须推动改革转向系统集成，开放迈向制度型深化，积极主动融入和服务全国统一大市场，以高水平改革开放塑造区域发展新动能。

民生福祉进入加快提质期。人民群众物质文化需求呈高品质多元化发展，治理体系和治理能力现代化水平亟须提升，要求必须立足补齐民生领域短板，提高基本公共服务均等化水平，健全多层次社会保障体系，让人民群众共享改革发展振兴成果。

第三节 发展机遇

习近平总书记莅临吉林带来强大动力。党的十八大以来，习近平总书记先后四次视察吉林，党中央对吉林全面振兴和现代化建设寄予厚望，为吉林振兴发展坚定必胜信心、注入强大动力、带来难得机遇。

科技创新的突破性机遇。全球科技创新进入密集活跃期，人工智能、集成电路、生物制造、新材料等领域技术加速迭代，不断催生新质生产力。我国成为创新力上升最快的经济体之一，创新创造催生新质生产力，也让生活更加多姿多彩，为吉林市加快产业转型与科技创新深度融合，打造独具江城特色的现代化产业体系指明方向。

宏观调控的政策性机遇。国家将实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加大基础设施建设和公共服务领域投资，为吉林市推动项目从“图纸”走向工地，进一步扩大消费内需和有效投资提供路径支撑。

省域副中心的战略性机遇。省委十二届二次全会明确提出“支持吉林市打造省域副中心城市”，赋予区域性科创中心等核心功能，推动省级财政、土地、项目等关键要素配置向副中心倾斜，全面提升城市综合承载力和辐射带动力，为吉林市深度融入长春现代化都市圈，加快经济社会高质量发展给予动力支持。

综合判断，“十五五”时期，吉林市建设省域副中心进入加速推进期，发展定位更加清晰、基础更加扎实、前景更加广阔。但经济总量不大、产业结构不优、新质生产力基础不强、民生领域短板仍需补齐等深层次矛盾问题必须高度重视，应准确识变、科学应变、主动求变，推动经济结构优化和发展动力转换。

第二章 发展要求

“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和基本原则，奋力实现发展目标。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，聚焦空间布局合理、区位功能联通、三产并驱融合、城乡一体振兴、跨域发展引领、自然生态优美、人民生活幸福七大要义，聚力奋筑全国一流化工产业基地、世界级碳纤维产业基地、世界级冰雪产业基地、国家级清洁能源基地等四大产业基地，提标拓展农特产品加工产业、冶金及矿产资源产业、医药健康产业、装备制造产业、现代服务业等五大产业集群，立体安排低空经济、数智经济、银发经济、宠物经济等四大产业布局，贯通发展传统产业、新兴产业、未来产业，加快

建设兼具产业集聚、创新策源、文旅兴盛、美丽宜居、智慧韧性典范复合特征的新时代省域副中心，在服务全省大局中体现新担当、在全面振兴征程中展现新作为、在高质量发展中实现新突破。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，为加快建设形神兼备的新时代省域副中心提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及江城人民。

——**坚持高质量发展**。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为“指挥棒”“红绿灯”，因地制宜发展新质生产力，深度融入国内国际双循环，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，推进深层

次改革，扩大高水平开放，全力推动重大改革举措落地见效，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动融入和服务全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维、极限思维，守住安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

——**高质量发展取得新成效。**经济增速保持全省领先，经济总量迈上 2200 亿元新台阶，内需主动力作用持续增强，居民消费率明显提升，经济发展潜力充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——**科技创新能力达到新高度。**优化科技创新生态，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，科创主体不断壮大，科创平台加快建设，科创要素有效配

置，科创领域有效覆盖，科技转化成果 2000 项以上，高水平创新型城市建设实现新跃升。

——**进一步全面深化改革实现新突破。**社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本形成，民营经济发展活力持续增强，高质量发展动能全面激发，重点领域和关键环节改革取得重大突破性进展，开放型经济发展水平显著提高。

——**社会文明程度迈上新台阶。**社会主义核心价值观深入人心，主流思想舆论持续巩固壮大，历史文化遗产保护传承利用水平显著提升，文旅跨界融合发展格局加速形成，文化创新创造活力进一步迸发，社会文明程度和文化软实力同步提升。

——**人民生活品质得到新提升。**高质量充分就业取得新进展，城镇居民收入与经济增长保持同步，农村居民收入增速高于城镇水平，中等收入群体持续扩大，共同富裕取得重要进展，社会保障制度更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，城市更新加速推进，人民群众获得感、幸福感、满意度不断增强。

——**美丽江城建设展现新面貌。**全力打造天蓝、地绿、水清、景美的生态宜居魅力城市，生态安全屏障更加牢固，非化石能源占能源消费总量比重达到省考核要求，PM2.5 平均浓度降至 29 微克/立方米，生态系统多样性稳定性显著提升，绿色生产生活方式基本形成，景区中的城市全面建成，美丽城市建设走在全省前列。

——**城市安全韧性跃上新水平。**国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理与公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御和应对能力显著增强，平安吉林市建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、创新能力、发展活力和城市影响力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，实现省域副中心城市建设目标，与全国全省一道基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标 (▲为特色指标;〔〕内为累计数)	2025 预计	2030 目标	年均/ 累计	属性	
经济发展	1	地区生产总值 (GDP) 增长 (%)	6.3	——	5.5 以上	预期性	
	2	全员劳动生产率增长 (%)	——	——	高于 GDP 增长	预期性	
	3	制造业增加值占地区生产总值比重 (%)	26	29	——	预期性	
	4	常住人口城镇化率 (%)	67	70	——	预期性	
	5	化工产业产值占全省比重 (%) ▲	57	60 以上	——	预期性	
	6	碳纤维复材及制品产值占比 (%) ▲	25	40	——	预期性	
创新驱动	7	全社会研发经费投入增长 (%)	——	——	7	预期性	
	8	规上工业研发投入占全社会研发经费投入比重 (%)	42	46.2	——	预期性	
	9	每万人高价值发明专利拥有量 (件)	2.7	3.8	——	预期性	
	10	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	——	6 左右	——	预期性	
民生福祉	11	城镇调查失业率 (%)	——	——	低于全省平均	预期性	
	12	居民人均可支配收入增长 (%)	城镇常住居民	——	——	与 GDP 同步增长	预期性
			农村常住居民	——	——	高于 GDP 增长	
	13	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.3	11.68	——	约束性	
	14	每千人口拥有医护人员数 (人)	执业医师数	3.7	3.75	——	预期性
			注册护士数	4.85	5.1	——	
	15	养老机构护理型床位占比 (%)	53	70	——	预期性	
16	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	——	——	〔5.5〕	预期性		
17	人均预期寿命 (岁)	79.5	80 左右	——	预期性		
绿色低碳	18	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	达到省考核要求	达到省考核要求	〔完成经省审核衔接后确定的目标〕	约束性	
	19	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	——	达到省平均水平	——	约束性	
	20	细颗粒物 (PM2.5) 平均浓度 (微克/立方米)	——	29	——	约束性	
	21	优良水体比例 (%)	达到国家考核要求	达到国家考核要求	达到国家考核要求	约束性	
	22	森林覆盖率 (%)	54.97	55	——	约束性	
安全保障	23	粮食综合生产能力 (亿斤)	97	100	——	约束性	
	24	全市土壤有机质平均含量 (克/千克)	32.63	33.63	——	预期性	
	25	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	——	320.8	——	约束性	

第二篇 聚焦三产并驱融合，着力构建独具江城特色现代化产业体系

持续把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹一二三产融合，贯通发展传统产业、新兴产业、未来产业，开辟发展新赛道，形成新质生产力。

第一章 聚力夯筑四大产业基地

做优“石油炼制—基础原料—化工新材料—高端专用化学品”全产业链条，向“炼化生精材”中高端奋进，到2030年，化工产业产值突破1200亿元，打造全国一流化工产业基地。做强“丙烯腈—原丝—碳丝—下游制品与复材—辅助材料—碳纤维回收利用”产业链，推动碳纤维产业产值倍增，打造世界级碳纤维产业基地。建设世界级滑雪大区，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，雪季游客出游总花费达到900亿元，打造世界级冰雪产业基地。优化“水风光火氢储”布局，推动清洁能源装机容量突破千万千瓦，打造国家级清洁能源基地。

第一节 打造全国一流化工产业基地

提升“油品原料化”。推动吉林石化转型升级项目提升负荷，释放产能，奋进“炼化生精材”产业链中高端。盘活存量资源，增强乙烯、丙烯、芳烃等产品供给能力，推进丙烯腈、环氧乙烷、双酚A等向下游延伸。布局聚碳酸酯、聚甲基丙烯酸甲酯等细分领域，加强基础原料供给及终端应用技术创新。**攻坚“原料材料化”**。以PEEK（聚醚醚酮）产业化为契机，

加速向高性能纤维、化工三剂等下游高附加值产品转化，打造 ABS、乙丙橡胶等“产品巨人”。优化聚乙烯等大宗合成树脂结构，发展茂金属聚乙烯、超高分子量聚乙烯、环烯烃聚合物等产品，推进乙烯和合成气生产聚酮，增产工程塑料品种。推动环氧乙烷延伸生产高性能纤维用 PTT 聚酯。依托丙烯腈、MMA 优势，引进透明 ABS 产品。布局碳五、碳九深加工项目，生产碳五石油树脂、氢化 DCPD 树脂、PDCPD 等产品。

加速“产品终端化”。聚焦航空航天、装备制造等领域高端需求，发展芳纶纤维等产品，开发聚酰亚胺、尼龙 66 等高性能工程塑料。推动中高端锂离子电池隔膜等功能性膜材料产业化、规模化应用。

第二节 打造世界级碳纤维产业基地

“领跑”原料赛道。支持吉林化纤建设世界一流专精特新示范企业，助力吉林石化高性能碳纤维产能达到千吨级。研发高速纺丝、干喷湿纺工艺等核心技术，推广原丝绿电碳化，突破 T1000 系列，力争原丝、碳丝产能分别达到 30 万吨、13 万吨。

“抢跑”制品赛道。研发及产业化“金属+碳纤维”等复材。布局热塑性复材、碳陶复材等高端产品。培引 3D 编织、树脂基复材等关键环节企业，力争碳纤维自用率提高到 60%。依托泳水碳纤维，增强碳纤维废料回收利用能力，构建碳纤维循环产业链条。

“接力”应用赛道。拓展个性化、定制化应用场景，推动吉林化纤风电叶片、无人机、体育装备等产品放

量，与中航工业、大疆等扩大无人机桨叶、机臂等产品规模，与李宁、泰山瑞豹等做大希飞碳纤维体育装备联盟。

第三节 打造世界级冰雪产业基地

做强冰雪运动。提质北大湖、松花湖两大百亿级雪场，谋划推进松花湖等度假区，争取承办单板障碍追逐世界杯等高端赛事。建设校园（群众）冰雪运动场（室），每年打造 118 块公益冰场。布局冰雪装备制造产业，推动吉林化纤布局高端滑雪装备生产线。**做大冰雪旅游。**推出高山赏凇、游船观凇等多元体验产品，办好“吉林雾凇冰雪节”，打响雾凇特色品牌。打造二合雪乡等精品雪村，开发冰钓、冰上龙舟等产品，丰富“冰雪+温泉康养”“冰雪+民俗文化”新兴业态。**做优冰雪文化。**打造乌拉街满族镇等特色冰雪村落，展示“冰雪丝路”历史印记，开发冰雪主题文创产品。

第四节 打造国家级清洁能源基地

发展氢能产业。融入全省氢能走廊，布局“制储输运用”氢能项目，打造吉林中西部多元化绿色氢基化工示范基地。向冶金、炼化等高耗能、高排放产业拓展绿氢应用场景。实施吉林至松花湖至北大湖氢能机车铁路、液态风光绿色甲醇等项目。**推进“绿电+消纳”工程。**建设吉林石化、吉林化纤绿电保障工程、大黑山铝业“风火打捆”项目，推动绿电直连项目。**落位储能电站。**在磐石市、龙潭区等工业负荷集中、电网末端薄弱等区域布局电网侧储能电站，谋建电源侧储能电站，引进

企业用户侧储能电站。**推进抽水蓄能工程。**推动蛟河抽水蓄能电站投运竣工运行，谋划蛟河天岗、桦甸木箕河、舒兰榆树沟等站点。

专栏 1 四大产业基地

- | |
|---|
| <p>1.化工产业：发挥 ABS、高密度聚乙烯、丙烯腈等基础化工产能优势，发展车用化学品、新能源电池材料、医药中间体、化工助剂、化肥农药等精细化工，推进高性能塑料、高性能树脂、专用化学品等化工新材料，推进实施农药制剂、手性化学品等项目。</p> |
| <p>2.碳纤维产业：拓展风电拉挤板材、建筑补强等应用场景。推进实施高性能碳纤维、高性能碳纤维原丝等项目。</p> |
| <p>3.冰雪产业：建设松花湖度假区雪场西扩等项目，谋划蛟河市天桥岗、西南岔等度假区项目。</p> |
| <p>4.清洁能源产业：建设抽水蓄能电站，实施自带负荷、“等容量替代”、绿电直连、电网侧储能等项目，推动“氢能+工业”，推进产业园区、工业企业建设储能电站。</p> |

第二章 提标拓展五大产业集群

推动农特产品加工产业向精深加工转型，产值突破 600 亿元。冶金及矿产资源产业“减中增高”、活力释放，产值突破 600 亿元。医药健康产业协同发展，产值突破 100 亿元。装备制造产业向先进化、智能化跃升，产值双位数增长。现代服务业向专业化和价值链高端延伸，向多样化、便利化升级，营收达到 1300 亿元左右。

第一节 做大规模化农特产品加工产业

立足“粮头食尾”。做强国家级、省级现代农业产业园，建设优质水稻产业融合发展集聚区，力争水稻种植面积稳定在 180 万亩以上，稻米加工转化率达到 85%以上。依托中国农科

院特产所、农业科技学院技术，建设优质人参种源供应基地，开拓人参融合消费市场。打造优质灵芝产品重点产区，灵芝种植规模稳定在 2000 万段以上，全产业链产值突破 20 亿元。以黄松甸为主，力争食用菌栽培规模达到 2.2 亿袋，产值实现 8 亿元以上，打造北方黑木耳标准化生产基地和流通集散中心。开发鲜食玉米种源到包装物流产业链，力争年产量突破 10 亿穗，产值实现 9 亿元以上，打造鲜食玉米加工核心区。聚焦“畜头肉尾”。一体推进畜牧养殖与肉类加工，“小规模、大群体”整村推进、分户饲养肉牛模式，建设桦甸国家级肉牛现代农业产业园等园区，力争肉牛饲养量突破 155 万头。做大舒兰白鹅产业园等园区，白鹅饲养量突破 1200 万只。建立松花湖渔业“鱼头餐尾”直营体系。做活“农头工尾”。拓展在医药、保健品等领域应用场景，布局生态增养殖基地，林蛙产量稳定在 4700 吨左右，产值突破 7 亿元。壮大梅花鹿养殖规模，力争饲养量达到 11 万只以上，鹿茸产量达到 10 万公斤以上。

第二节 做强绿色化冶金及矿产资源产业

做优“围钢”经济。建设吉林建龙硅钢研究院，研发 HiB 等产品，推进 16 万吨高效精品电磁材料项目，扩大冷系产品定制化供给，扩大高端硅钢产能和 CGO 等市场占有率。推动磐石建龙发展装配式建筑模块化构件等高附加值产品，加快冶金渣高效利用、耗电设备节能更新改造。做精“围镍”经济。依托吉恩镍业等企业，数字化、智能化改造镍盐加工生产线，延伸

镍金属深加工、新能源电池等产业链，拓展航空航天、海洋工程等场景。以磐石市为主，勘查 123 平方公里 4 个区块镍金属资源。**做强“围钼”经济。**依托大黑山等企业，建设数字化、智能化绿色矿山，建强钼精矿、钼酸铵、钼金属制品产业链，提升钼酸铵、高纯三氧化钼等产品供给。**做新石材经济。**壮大蛟河市石材循环经济产业园，开发高端石材制品、异型材等产品，擦亮“吉林白”“芝麻白”等品牌。**做深黄金经济。**推进夹皮沟金矿矿集区资源整合，挖掘中国黄金开发利用、夹皮沟开发史等红色文化，建设黄金博物馆。

第三节 做优特色化医药健康产业

升级化学原料药。依托汇康制药、西点药业等企业，发展绿色高端化学原料药，力争产值年均增长 10% 以上。**优化现代中药。**提升康乃尔丹蒺片等核心单品质效，加快西点药业抗病毒固体制剂、英联药业中药提取等项目建设，发展天三奇等保健食品及中药发酵食品，力争产值年均增长 20% 以上。**攻关医疗器械。**推动西点药业、瑞尔康光学、均泰东方等企业，研发 CT 等医学影像设备，提升高端数字化医疗设备智造能力，力争产值年均增长 25% 以上。**提振生物医药。**数字化改造正业生物，打造益格生物猪瘟疫苗品牌，提速润沅源无抗药品等产业化，力争产值突破 10 亿元。

第四节 锻造先进装备制造产业

电子信息制造业。聚焦汽车电子、新能源、工业控制等市场，依托华微电子等企业，加快晶圆和外延片生产，开发第三代半导体产品，建设功率半导体全产业链，打造省级电子信息产业基地，力争产值突破 100 亿元。**汽车及零部件配套产业。**开拓吉汽龙山 E90、T80 产品海外市场，升级万丰奥威轮毂、金洪汽车冲压件生产线，拓展航盛电子汽车音响等市场，智能化改造传动轴、车灯等产品，力争产值年均增长 15%以上。**其他先进装备制造产业。**推动凌远科技研发隧道掘进机刀具等技术，进军风电主轴承、盾构机主轴承等赛道，瑞尔康延伸非接触人体器械等产业链。

第五节 推动现代服务业高质量发展

提质生产性服务业。推动吉林石化工程等企业提供高端综合设计服务。推广“铁路干线+公路短驳”联运、“统仓统配”“云仓代发”模式，打通 TIR 跨境运输线路，开通吉林始发图定中欧班列，申请增加“长珲欧”班列吉林市发车频次，全社会物流总费用占 GDP 比率下降至 13%左右。推动金融机构开发冰雪旅游、碳纤维等特色产品，信贷支持突破 1000 亿元。**做大生活性服务业。**发展嵌入式、小型化社区养老服务机构。提质扩容家政服务，打造百户优秀家政企业。实现婚姻登记网上预约、自助办理“全国通办”。推广节地生态安葬，基本殡葬服务覆盖率达到 100%。**建设标准化品牌。**推动设备更新和消费品

以旧换新，落实家电、家居产品等大宗消费品和再生资源回收利用标准。力争培育 3 个质量强国建设领军企业和 50 个知识产权优势企业。

专栏 2 五大产业集群	
1.农特产品加工产业：	做强粮食精深加工、做大畜禽乳蛋深加工、做优酒品饮料品牌、做响人参等特色食品。建设肉牛养殖深加工、鲜食玉米产业集群等项目，推进紫苏产业园等项目，谋划精酿啤酒等项目。
2.冶金及矿产资源产业：	推动钢铁产业提质升级，钼全产业链能级跃升，镍产业与新能源、新材料等融合。建设石材循环经济产业园等项目，推进钼矿石扩产、钼矿采选等项目，谋划钼矿尾矿综合利用等项目。
3.医药健康产业：	推动协同发展，突破化学药、中药、生物药、医疗器械等领域关键技术。建设中药制剂生产、固体制剂生产加工等项目，推进植物胶囊、人工智能脑环等项目。
4.装备制造产业：	构建商用车及专用车、传统和新能源零部件产业格局。发展新型元器件、汽车电子等核心产品。建设风力发电机组主轴承国产化替代等项目。
5.现代服务业：	生产性服务业重点发展检验检测、研发设计、软信服务、人力资源、金融保险、现代物流、科技服务等。生活性服务业重点发展居民服务、康养服务、商贸服务、文旅服务等。

第三章 立体安排四大产业布局

坚持因地制宜、理性规划，以市场需求为导向，前瞻布局低空经济、数智经济、银发经济、宠物经济，抢占发展新赛道。

第一节 大力发展低空经济

建设基础设施。提升飞行器动态监管、气象预警等功能，推进低空垂直起降设施 20 个以上，完善“重要节点+辐射网点”寒地起降网络。**完善产业生态。**贯通“原丝—碳丝—复

材—核心部件—整机—运维”产业链，实施优质碳纤维无人机配件及整机制造等项目，力争低空经济营收突破4亿元。**拓展应用场景。**布局北大湖、松花湖两大雪场低空接驳线路，构建东部山区应急救援响应体系，推广农业主产区精准植保。**厚植人才沃土。**组建低空经济学院，打造低空领域复合型人才集群，力争培养万名以上具备专业资质的低空飞行操作员、装调员及服务保障人员。

第二节 优化提升数智经济

加快数字化转型。升级“人工智能+”，建设“5G全连接工厂”“数字孪生工厂”，推动制造业“智改数转”，数字化车间（智能工厂）达到40家左右。实施裕源农业“一参一码”数字化林下山参种植基地、金洪设备升级及数字化改造等项目。数字化升级服务业，完善直播电商产业链，力争网络零售额突破300亿元。**构建赋能体系。**推进人工智能大模型多领域、多场景应用。深化数据要素市场化配置，推动公共与社会数据融合，数据合规高效流通。公共数据共享开放目录突破1.5万个，公共数据资源开发利用场景不少于10个。

第三节 培育壮大银发经济

发展中医养生。依托公立中医机构、社区卫生服务中心，改造提升10个人参方剂临床应用中医医疗机构，研发推广人参代茶饮、人参药浴包、中医药膳等特色配方。**壮大休闲康养。**整合闲置旅居住宿资源2000套，打造“旅居吉林”高端民宿品

牌。开设“峥嵘岁月、红色足迹”等适老旅游线路，打造“江城康养”系列旅居品牌。**提质医疗服务。**二级以上综合医院老年医学科建设率达到**90%**水平，优质医疗资源覆盖**30%**以上社区卫生服务中心，创建全国医养结合示范县（市）区和示范机构。**提优养老服务。**实施“养老护理员素质提升工程”，力争养老服务三级网络设施覆盖率**100%**、养老机构床位达到**5万张**以上。引进智能穿戴、健康监测等老年用品生产企业，壮大专业护理服务业态，促进健康医疗、旅居养老等服务融合，建设“一刻钟”养老服务圈，依托小白山医养健康产业园，打造银发经济产业园。

第四节 加快布局宠物经济

建设繁育基地。研发宠物疫苗、专用药品及车载宠物CT-E200等宠物医疗仪器设备，打造宠物繁育基地、宠物生物医药研发与生产基地、专业化人才培养基地。**做大交易市场。**做强中东中凯花鸟鱼文化广场、昌邑区天津街花鸟鱼市等宠物活体、食品用品市场，引入繁育业户、宠物食品企业，力争市场规模达到**7.4亿元**。**培育宠物产业园区。**设立宠物综合服务中心，建设宠物友好主题酒店、宠物寄养酒店、宠物产品品牌孵化平台，强化宠物健康管理、零售购物、专业服务、休闲娱乐等功能，培育宠物社交业态，打造宠物经济电商产业园和宠物公园。

专栏3 四大产业布局

1.低空经济：围绕冰雪旅游、农林植保、应急救援场景，发展碳纤维无人机制造产业，构建“制造—运营—服务”全产业链闭环。

2.数智经济：数字化改造基础设施，推广“吉农云”平台、智能感知、智能控制等应用，建设智能化工厂及数字化车间和农场。

3.银发经济：发展“候鸟式”错峰康养，多维度融合康养旅游。构建“养老服务+”模式，做大老年康养品牌。

4.宠物经济：加快“宠物+文旅+体育赛事”跨界融合。完善“繁育+加工+服务”链条，上游发展活体繁育、食品用品加工，中游发展交易流通、检验检疫、仓储物流，下游发展文商旅体融合。

第四章 统筹实施六大保障工程

补齐产业生态体系短板，强化供应链、创新链、产业链、资金链、人才链融合协作，推动科技创新同产业创新深度融合。

第一节 数字化赋能提升工程

推动产业链数字化。围绕吉林石化、吉化北方等企业，部署化工产业工业物联网设备和自动化控制系统等，实现生产装置、数据采集与远程控制实时监控。围绕吉林建龙、磐石建龙等企业，提升冶金产业跨工序协同效率。围绕金洪汽车等企业，实施设备升级及数字化改造。**加快服务数字化。**推动信息技术与农业生产经营融合，推广“土肥管家”等数字化平台，量身打造土地个性化施肥方案。**提升数据流通效率。**推广电子证照审查审批模式。建设城市市政基础设施生命线安全监管平台。在化工园区、碳纤维生产基地等地布局5G专网，构建低时延、高可靠通信环境。

第二节 智能化转型升级工程

推动生产制造智能化。推广智能化监测及自动化控制系统，优化乙烯、ABS等生产流程。加快碳纤维生产线全工序全方位智能化，推动吉林化纤等企业高强度岗位“机器人”。推动冶金行业预测性维护，建立高炉等核心设备数字孪生模型，减少非计划停机时间。**推动产品服务智能化。**提升雪场“一卡通”智能化水平，加快碳纤维冰雪柔性可穿戴设备等成果落地。**推动产业链智能化。**打造万丰汽轮柔性生产线，提升生产灵活性和响应速度。牵引吉林化纤与下游企业共建一体化智能产业链。

第三节 创新能力攻坚突破工程

加强基础研究创新。整合科研资源力量，加大冰雪装备、精细化工等重点领域基础研究投入。**推动技术创新。**聚焦化工流程优化、碳纤维降本增效、医药新品种开发等领域，强化创新成果直接应用。**促进转化平台创新。**推动高校、科研院所建设科技成果转化平台，做强现有重点实验室和科技创新中心、产教联盟等平台，完善“概念验证—中试中心—产业孵化”链条，加速科技成果产业化应用。

第四节 自主可控能力强化工程

增强技术自主可控。集中攻关新型钒催化剂等高端化工“三剂”、高端医疗装备组件、半导体材料等关键材料国产化替代。强化碳纤维上浆剂、原丝油剂等关键辅料国产化研发应

用。**锤炼供应链自主可控。**推动吉林腾达科技巩固 ABS 边墙领先优势。借鉴全国首例珍稀濒危植物森林认证经验，建设人参种源培育、可追溯体系，推动产业标准化与科技化。**增进市场自主可控。**鼓励吉林化纤、吉林建龙等企业联合高校、科研机构，攻关智能控制系统、高端传感器等关键技术。

第五节 人才供给梯度培育工程

培训高技能人才。推广“订单班”“工匠班”等模式，培育化工制造技师、铁道制修技师、航空维修技师、智能制造技师、家政护工技师和冰雪教练员“五师一员”技能人才。**培养高层次人才。**推动吉林化工大学、北华大学、吉林医药学院等实施“高层次人才培育计划”。**推进政校企融合。**推动“政府—高校—产业”融合，组织大学生到国企民企实训，深化政校企协同育人。

第六节 绿色转型升级提质工程

绿色化改造产业。推动碳纤维产品全生命周期减碳，实现二氧化碳循环利用。更新货运场站设备，提升物流绿色化水平。**构建循环产业体系。**推动跨企业、跨园区能源梯度利用和资源循环衔接，协同处置废水、余热、固废，精细化发展钼、镍回收，实施大黑山钼业尾矿综合利用等项目。

第三篇 聚焦科技创新驱动，着力建设高水平创新型城市

突出科技创新第一动力，强化科技创新提升现实生产力规模能力，初步形成东北地区科技创新策源地。

第一章 统筹科技资源力量

全面整合域内科研资源，打造“环高校创新生态圈”和高能级创新平台，推动教育科技人才一体化发展，力争区域创新能力“进位保优”。

第一节 激活区域创新体系

构建区域创新基地。建设高新区电子信息、经开区碳纤维及复合材料、龙潭区化工新材料、昌邑区数字经济、丰满区智慧康养、船营区现代服务业、中新食品区农特产品加工、永吉县先进装备制造、舒兰市人参中草药、桦甸市健康食品、蛟河市医药健康、磐石市金属材料、冰雪试验区冰雪科技等13个产业创新基地。**建设特色产业研究院。**推动县（市）区、开发区联合高校、科研院所共建特色产业研究院，构建区域创新网络，加速要素集聚与成果落地。

第二节 提升科创平台能级

创建国家级创新平台。推动驻吉高校、科研院所依托重点实验室和优势学科争创国家级创新平台。谋建凌远科技高硬度、高韧性、超耐磨金属材料研究与应用国家创新平台，解决高性能金属材料“卡脖子”技术难题。建设温州医科大学国家工程研究中心吉林中心，填补细胞生长因子药物和蛋白制剂领

域空白。**做强省级创新平台。**提升省重点实验室、省科技创新中心等载体能力。建设瑞尔康眼视光材料、东北电力大学热流科学与核工程重点实验室，以及吉林省生物基燃料及化学品跨区域合作科技创新中心。**共建区域重点创新平台。**推动吉航维修与北京航空航天大学联建实验室，建设吉林省科技创新研究院吉林市分院、长春理工大学龙潭研究院等平台。

第三节 一体推进教育科技人才发展

完善融合体系。构建“部门联动、市区（县）协同”机制，搭建资源匹配平台，策划协同活动，实施融合发展项目。**布局优势学科。**推动驻吉高校布局新材料、低空和银发经济等专业，东北电力大学电气工程学科争创世界一流。巩固航空、铁路、化工、冶金等高等职业教育优势。**打造科技引擎。**聚焦新能源电力系统、氢能制取、特色资源开发等领域，推动驻吉高校争取自然科学基金。促进吉林石化、吉林化纤等企业，利用省重点实验室等加大研究投入。建成国家天文台桦甸 120 米射电雷达系统大科学装置，推进北华大学开展国家重大航天工程天地一致性实验。**释放人才潜能。**开展“院士专家吉林市行”活动，深入化工、碳纤维等产业“问诊把脉”。落实“长白英才计划”，实施“双千双进”工程，培育“科创专员”“产业教授”，推动企业高层次人才担任高校“客座教授”“创业导师”。争取中青年科技人才（团队）、青年科技人才培养等省级项目。

第二章 推动科技创新与产业创新融合

紧扣现代化产业体系需求，强化企业创新主责，突破关键核心技术，转化高质量科研成果，实现“百人领衔、百技攻关、百果转化、百企赋能”。

第一节 壮大创新企业集群

建立创新联合体。聚焦碳纤维下游制品开发、超高压4500V系列快恢复二极管等关键技术，推动吉林化纤、华微电子等企业，组建产业创新联合体合力攻关。**梯度培育创新主体。**完善科技型中小企业、国家高新技术企业、“雏鹰—瞪羚—独角兽”企业、科技领军企业培育体系。推动中科聚研等创建“雏鹰”企业，瑞尔康、凌远科技、万丰奥威等创建“瞪羚”企业。**完善激励机制。**落实研发费用加计扣除等政策，推动创新主体建立稳定研发投入机制，通过“免申即享”政策获得省 R&D 奖补资金。

第二节 突破关键核心技术

优化科技创新机制。推动企业与高校、科研院所等深度融合，围绕化工、碳纤维、清洁能源、冰雪、农特产品、冶金及矿产资源、医药健康、装备制造、低空经济、数智经济、银发经济、宠物经济等重点领域，打造 12 条产业创新链。**攻克关键核心技术。**生成“隐形冠军”企业，巩固碳纤维、功率半导体、硬岩刀具、眼视光、生长因子等创新策源地地位，推动产

品技术、产能、市场占有率等指标居世界前十、中国前三的超过 80 项。

第三节 加速科技成果转化

完善转化体系。动态更新可转化科技成果和企业需求“两张清单”、科技成果转化“一张明白图”，构建企业出题、高校解题、政府助题、企业增产协同转化体系。**搭建转化平台。**建设吉林医药学院概念验证中心、经开区精细化工中试基地等平台，完善中试熟化成果转化基础设施，健全“设备共享、数据互认、成果共用”开放共享机制。**加强转化服务。**培育科技服务业企业，深耕技术转移、成果转化等核心领域。专业化培训技术经纪人队伍，精准匹配供需两端，提升产学研用协同效率。

第三章 营造良好创新生态

深化科技体制改革，优化科技创新发展机制，形成政策协同、资源整合、服务联动、开放合作有机互动的科技创新生态体系。

第一节 深化科技体制改革

健全财政科技投入产出增长机制。带动和激励企业加大研发投入，探索建立投入产出倍增贡献、投入回流循环滚动、“四两拨千斤”持续放大的政企社金科技创新组合投入模式。**深化科技项目和经费管理改革。**改进需求提炼、任务凝练生成机制，优化科研项目立项评审机制，实施“揭榜挂帅”“众筹

科研”等新型科研模式，推行科研项目“负面清单+包干制”管理模式。**深化职务科技成果赋权改革。**完善职务科技成果资产单列管理、技术转移人才职称评定、成果转化尽职免责等制度。

第二节 拓展科技交流空间

深化国内合作。形成“需求对接—技术研发—成果转化—产业赋能”体系，强化与东北、京津冀等区域城市，以及大校大院大所大企合作，成立技术转移机构、联合实验室，开展技术研发与创新，加速科技成果转化应用。深化与长春、四平、辽源科技联动，协同开展技术攻关、拓展应用场景、推进科技金融合作。重点对接长春市国家级科创平台、重点实验室，搭建协同创新模式。**加强国际合作。**围绕科技研发、成果转化与人才互动等领域，深化与“一带一路”沿线国家和地区协同创新关系，构建长期稳定国际合作网络。引导企业、高校、科研院所共同承担国际联合研发与技术转移项目，推动东北电力大学与乌兹别克斯坦撒马尔罕国际工业大学共建中国电力学院，打造面向中亚能源技术教育与科研合作基地。

第三节 提升科技服务效能

打造全链条服务平台。强化吉林市科创中心服务效能，打通企业技术研发需求与高校成果转化供给堵点，提升资源配置效果。用好省科技文献信息服务平台，强化科学数据等科研条件保障能力。**拓展金融服务渠道。**推动金融机构创新科技金融

产品，扩大业务范围和信贷规模。构建知识产权驱动机制。建立企业知识产权合规管理体系，推动高价值研发，形成“研发投入—产权保护—市场回报”循环。

专栏 4 关键核心技术攻关工程

- 1.化工领域：**依托吉林石化等，开展高端通用料、特色专用料和定制化 ABS 新技术研究，开发高性能高功能合成橡胶新产品。
- 2.碳纤维领域：**依托吉林化纤、吉林化工大学等，突破高性能和大丝束原丝高效制备、干喷湿纺工艺及高温碳化装备等技术，开发覆盖航空航天、新能源、汽车、轨道交通、体育休闲、建筑补强等领域复合材料制品。
- 3.清洁能源领域：**依托东北电力大学等，以氢基绿能化工为核心，推动绿氢在合成氨、甲醇、航煤等领域规模化应用，突破电网共享储能协同调控技术。
- 4.冰雪领域：**依托北华大学等，运用环境模拟、数字化应用、运动分析等技术，研发造雪机、碳纤维雪板、智能头盔、救援机器人、雾凇制造装备等产品。
- 5.农特产品领域：**依托老爷岭农业、吉林农业科技学院等，研发玉米、水稻向休闲和功能性食品延伸，食用菌向即食食品和保健品升级，林蛙向蛙油胶囊和护肤品等高端产品转化的关键技术，建设“吉字号”特色品牌。
- 6.冶金及矿产资源领域：**依托吉林建龙、中泽钼业等，实现高纯粉钒制备、无取向硅钢、钼深加工及锂电池负极材料提纯等技术。
- 7.医药健康领域：**依托西点药业、瑞尔康、吉林医药学院等，突破艾考糊精、瑞香素、眼视光新材料等技术，开发人参、鹿茸、灵芝等道地药材衍生产品，研制牛支原体活疫苗等生物制剂。
- 8.装备制造领域：**依托凌远科技、华微电子等，实现风机主轴自主开发，攻克智能功率模块集成工艺，研制 DIP-26 型模块及第六代 IGBT 芯片等系列产品。
- 9.低空经济领域：**依托城服集团、吉航公司、吉林化工大学、吉林通航职院等，引进开发飞行安全与态势预警算法研发等技术。
- 10.数智经济领域：**依托润石软件、大企数码等，开发智慧农业、AI 诊疗系统、智能文旅等平台产品。
- 11.银发经济领域：**依托医康集团、三甲医院及养老企业等，突破老年人健康监测与个性化治疗数字平台等关键技术。
- 12.宠物经济领域：**依托正业生物等，突破 mRNA 疫苗抗原修饰、新型脂质递送系统等前沿技术瓶颈，实现配套试剂国产化替代，重点开展动物用狂犬 mRNA 疫苗、流感 mRNA 疫苗、流行性腹泻 mRNA 疫苗的抗原设计优化，以及新型脂质递送系统、配套试剂等关键技术研究。

第四篇 聚焦供需良性互动，着力畅通区域经济循环

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，构建投资有质量、消费有活力、互动有效率的内生增长新格局。

第一章 加快释放消费潜能

坚持“供给创新”与“需求引领”双向发力，以品质升级激发消费意愿，以场景拓展培育新型消费，构建层级分明、功能互补、城乡一体新消费体系。到2030年，社会消费品零售总额年均增长5%，全口径销售总额年均增长5%。

第一节 布局消费新体系

提升消费商圈能级。升级河南街、东市场2个市级核心商圈，建成商贸文旅目的地。打造欧亚综合体、万达广场、中东新生活、万瑞城4个时尚都市商圈。完善江北、江南、东山等6个区域性商圈，引进大型超市、中型百货店、专卖店，满足域内居民消费需求。建设“一刻钟”便民圈，布局菜市场、家政维修、养老托幼等业态，补齐便民微网点，实现“家门口”一站式生活需求基本全覆盖。**完善县乡村商业网络。**构建居民消费全域覆盖、时尚消费跨域引领、产业消费集聚带动、城乡消费贯通融合的县域消费布局。改造乡镇商贸中心。优化农村电商服务点，推动快递物流下乡进村。

第二节 创造消费新供给

打造消费地标。推动新兴业态融入滑雪场、步行街、综合体等重点区域，实现美食街区“八大菜系全覆盖”。丰富厦门街、松江中路网红街区等特色商业街业态，提升河南街、东市

场、印象滨江等省级夜间消费集聚区层级。开发夜间消费活动，打造五代广场、玄天岭等新街区。**扩大消费内涵。**提升绿色经济、品牌经济、首发经济等品质消费，培育总部经济、票根经济、谷子经济、冰雪经济等新兴消费，开辟银发经济、宠物经济等新赛道，创新“互联网+社会服务”消费模式，推动传统消费企业向渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型。加大政府采购公共服务力度，盘活政府存量低效、闲置楼宇，组织企业开展50场以上商贸会展活动，2000场以上大型促销活动。

第三节 激发消费新活力

增强居民消费意愿。实施消费品以旧换新，落实“即买即补”“支付立减”，统筹政府和企业补贴，支持住房、家具等消费升级，推动老旧营运货车、老旧农机、新能源公交车及动力电池等更新。提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。落实带薪休假制度，推动住宿业与旅游、康养、研学等业态融合，满足中高端消费需求。**培育商贸龙头企业。**推动新兴园、福源馆等老字号品牌升级。推动商贸企业常态化、特色化、主题化促销，推出双城购物节、全民欢购节、冰雪消费季等活动，举办年货大集、特色车展等展销，提质10家大型商业综合体、40家专业市场消费能级。

第四节 改善消费新环境

健全消费促进机制。完善消费领域信用体系，强化消费市场监管，建立高效纠纷解决机制，强化扩大消费政策导向。实

行消费投诉信息公示和预警机制，推进河南街、雾凇岛、北大湖、松花湖等重点商圈、景区消费维权服务站（点）建设，提升消费者权益保护效能与便利度。**优化消费政策载体。**推动财税、金融、产业、投资等政策与消费政策协同，扩大消费基础设施、消费服务功能提升、消费新业态新模式有效投资。推动平台企业规范经营，提升平台经济质量。

第二章 扩大更具效益投资

牢固树立“项目为王”理念，以更优机制、更优服务、更实谋划抓好项目建设，促进扩大更具效益投资。到2030年，固投总量稳定在全省前两名，增速保持在全省中游以上。

第一节 完善项目管理机制

夯实谋划基础。系统性摸排全市土地、厂房、能耗指标、环境容量、数据资产、特许经营权等闲置资产，形成“资源要素一张图”。围绕石化、钢铁、氢能等主导产业和战略性新兴产业，形成产业链全景图谱。**夯实项目来源。**聚焦存量项目“扩增量”、新建项目“促开工”、储备项目“早转化”、闲置项目“抓盘活”等重点领域，推进新建项目促开工“一件事”改革，攻坚停缓建和建成闲置项目盘活利用。**夯实服务保障。**围绕用地保障、资金协调、综合服务，开展“点对点”业务指导和协调服务。

第二节 分类优化投资结构

优化产业投资结构。强化政策与资源保障，引导产业投资向新质生产力倾斜。聚焦“智改数转”、设备更新等政策窗

口，加大传统产业升级投入，以技术赋能引导传统产业向绿色化、高端化、智能化转型。**优化区域投资结构。**聚焦融入长春现代化都市圈，引导投资向区域联通性基础设施、产业协同发展平台、城市更新改造等重点领域集聚。扩大县域特色产业投资规模，推动要素资源共聚共用，促进特色产业集群式发展，差异化打造农业、工业、文旅强县，实现产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动。

第三节 提高政府投资效益

做深做实前期。实施“两重”项目，加强政府投资项目谋划储备，编制行业领域政府投资专项规划。提高民生类政府投资比重，结合人口分布和变化趋势，因地制宜调整公共基础设施、服务设施布局，实施重大标志性工程。统筹“硬投资”与“软建设”，科学论证拟实施项目建设内容、投资规模、投融资方案，深化“四个一批”机制，抓实项目滚动管理和动态调整。**做好做精管理。**坚持先评估、后决策，多方案比选、多维度论证政府投资项目。涉及重大政府投资项目，市县发挥统筹作用，依规提出实施意见，提请本级政府研究同意，重大事项报同级党委审定。

第四节 激发民间投资活力

强化法治保障。降低制度成本，打破要素获取、资质认定、政府采购等壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。**强化投资激励。**建立良性民间投资工作机制，鼓励民营企业参与竞争性领域投资开发，完善民营企业参

与重大项目建设长效机制，支持民营企业参与“两重”建设和“两新”工作，让民间资本愿投、敢投、会投。强化创新驱动。深化新型基础设施领域投融资机制创新，发挥政府投资基金引导带动作用，增强以市场为主导的有效投资增长动力。

专栏 5 吉林市重点项目全生命周期推进机制			
1	谋划储备	基础分析	重点解决谋划方向不清、谋划能力不足、谋划质量不高等问题，分为基础分析、方向研判、策划生成、可行性论证等环节。建立市级领导牵头自上而下和自下而上相结合谋划推进项目机制，压实各县（市）区政府、开发区管委会和相关市直部门谋划推动项目责任，突出抓好化工和冶金、碳纤维、汽车和电子信息、生物制造和医药、冰雪装备、新能源、文旅、现代农业、数智经济、低空装备制造、人工智能、养老服务、交通设施、水利设施、市政设施、生态环保 16 个重点领域项目谋划，加强项目分析论证，全面提高项目谋划储备数量、质量和成熟度。
		方向研判	
		策划生成	
		可行论证	
2	招商落地	项目签约	
		公司注册	
		资金到位	
		用地选址	
3	手续审批	立项用地规划许可	
		工程建设许可	
		施工许可	
		竣工验收	
4	开工入统	七通一平	
		开工建设	
		投资入统	
5	投产达效	竣工决算	
		回访服务	
		生产经营手续办理	

第五篇 聚焦改革系统深化，着力增强发展内生动力

系统推进开发区、国资国企、营商环境改革攻坚，构建有利于高质量发展和竞争力提升的制度环境与市场生态。

第一章 持续深化国资国企改革

落实国有企业改革深化提升行动，引导国有资本向产业链、供应链、价值链关键环节汇聚。到 2030 年，国有资产总额突破 3700 亿元。

第一节 优化国有经济布局

推动国企整合重组。按照“同业同链、产业相近、优势互补”原则，通过合并同类项、剥离非主业等方式，系统性整合重组市属国企，推动分散资源向优势企业和主业集中，打造一批主业突出、竞争力强的大型企业集团。**深化产业协同整合。**优化国有资本布局结构，增强国有经济在产业链、价值链、创新链功能效率与核心竞争力，建立国企与民企、外企协同发展机制，形成“国有引领、多元参与”产业生态。

第二节 激发市场运营活力

优化公司法人治理。完善党委会、董事会、经理层治理机制，深化国有企业薪酬分配改革，构建精准灵活、规范高效的收入分配体制。强化绩效导向，落实“能上能下、能进能出”市场化用人机制。**提高项目运营能力。**清查整治与发展规划不符、收益率偏低、收益不明的未开工项目，严控盲目新增投资。分类处置低效无效参股经营投资，杜绝盲目与民营企业合

作。**实施产学研项目。**结合国企化工、医药等产业基础，对接复旦大学、中科院长春应化所、苏州医工所等高校院所，促进产学研合作项目落地。

第三节 完善监管体制机制

厘清监管权责。优化监督流程，形成业务监管、综合监督、责任追究闭环。夯实国有企业出资人、国有资产监管者和国有企业党的建设三项职责，规范权责履职内容和方式。**放活经营权能。**深化国有投资运营公司改革，加大放权授权力度，定期评估事项执行效果，建立动态调整机制，保障企业经营自主权。**强化监管力度。**完善穿透式监管体系，加快压降各层级融资平台数量和存量债务规模。构建国企高质量发展指标体系，精准考核经营业绩，定期评价经营效能。完善国有资本经营预算与绩效评价制度，实现经营性国有资产集中统一监管。

第二章 打造全国一流营商环境

着力破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通体制机制障碍，融入全国统一大市场，营造“无处不在、无事不扰、有求必应、全省最优、全国一流”营商环境。到2030年，民生诉求、企业诉求满意率分别达到99.8%、98%以上，民营“四上”企业主营业务收入超过1600亿元。

第一节 塑造公正有序法治环境

优化涉企监管服务。健全行政执法监督体系，严把涉企行政规范性文件审查，严格规范监督涉企行政执法，整治涉企乱

收费、乱罚款问题。规范涉企经济犯罪案件立案审查，保护市场主体合法权益。**深化包容审慎监管。**推行柔性执法，实施包容审慎监管“四张清单”“首违免罚清单”。提升“双随机、一公开”监管效能，推进信用风险分类与双随机抽查融合。运用非现场“无感监管”等智慧监管模式，实现行政检查执法智能备案全覆盖。

第二节 打造优质高效政务环境

提升政务服务效能。推进政务服务“一网通办”，打造“e网江城”数字化服务平台，实现更多服务事项“长吉通办、跨省通办、不见面审批”。建立“高效办成一件事”常态化机制，工程建设项目平均审批用时压缩到25个工作日内，事项平均审批时效压缩到0.3个工作日内。推广“双盲”评审机制，逐步推动全市招标投标、政府采购项目常态化、高质量开展远程异地评标。**深化闭环标准服务。**优化政务服务事项清单，统一规范市县乡三级政务服务事项，编制办事指南，明确标准化办理流程、申报材料、办事时限等事项要素，实现“一张清单管到底”。完善登记注册、注销登记服务，企业、个人高频、关联事项“一表申请、联动办理”，推动“接诉即办”向“未诉先办”升级。

第三节 构建公平竞争市场环境

严格市场准入。落实市场准入“全国一张负面清单”，保障市场主体依法平等进入清单外行业领域。**提升服务监管。**完

善投资投诉处理机制，“一站式”做好项目信息、政策咨询、手续代办等服务，协同做好要素保障。建立招商引资项目跟踪服务制度，提高项目履约率、资金到位率。用好信用评价结果，依据知识产权领域划分经营主体等级，针对性抓好经营主体信用监管。

第四节 优化民营经济发展环境

加大政策支持。落实《民营经济促进法》等法规、政策措施，引导符合条件的民营企业参与公用事业、基础设施等领域项目建设，滚动接续向民间资本推介项目。完善普惠金融政策体系，丰富金融产品，引导金融机构，建立企业融资需求常态对接机制。**加强服务保障。**常态化推进“九解一协调”服务企业，营造公平有序营商环境，健全涉企收费长效监管、拖欠账款清偿法规体系。依法保护民营企业、企业家合法权益。大力弘扬企业家精神，引导有条件的民营企业建立中国特色现代企业制度。建立民商事调解组织参与涉企纠纷调解机制。推动高等院校、科研院所对接民营企业，满足用工需求。

第三章 全面深化开发区改革

推进开发区改革瘦身增效，全力推动特色产业发展。高新区建成百亿级主导产业集群，经开区建成产值200亿级碳纤维产业集群，化工园区建成全国一流石油炼化产业集群，冰雪试验区建成冰雪旅游度假目的地。到2030年，各级开发区固定资产投资、规上工业增加值年均分别增长6%、7%。

第一节 做大做强主导产业

高新区壮大电子信息、先进装备制造、医药健康三大主导产业，精细化发展现代服务业，深化“三主一辅”现代化产业集群。经开区围绕新材料、精细化工、医药三大主导产业，锚定碳纤维、特种钼制品两大方向，布局“原丝—碳丝—复材—下游制品—回收利用”和“高溶氧化钼—钼酸铵—钼粉—特种合金制品”产业链。吉林化工园区以基础化工、精细化工和化工新材料为主导产业，强化精细化工和化工新材料布局。冰雪试验区围绕冰雪运动、冰雪旅游、冰雪文化全产业链，构建“研发—制造—服务—体验”体系。中新食品区以食品、保健品加工和出口为主，配套发展绿色有机农业、医养康养等产业，构建“大食品、大医药”产业格局。其他开发区因地制宜发展主导产业。

第二节 深化体制机制改革

改革人事薪酬制度。实行领导班子3年任期制，完善领导班子综合考核评价体系。具备条件开发区优先开展公务员登记，事业编制人员“档案封存”，自主制定冗余人员安置方案，实行岗位聘用制和绩效工资制。**剥离社会事务职能。**坚持“宜剥则剥”，剥离的社会事务管理职能移交属地党委、政府。**优化运营管理模式。**创新“管委会+公司”运营模式，升级平台公司并建立产业发展基金，撬动主导产业发展。按法定程序撤销空壳类融资平台。

第三节 强化发展要素保障

提升土地配置效率。探索“标准地”改革和混合产业用地供给模式，清理盘活闲置土地和“僵尸企业”。鼓励运用依法回收、协议置换等渠道消化闲置土地。**加大资金支持力度。**对组织收入成效显著的开发区，提升财力性转移支付杠杆效应。推动开发区主导产业成熟项目争取政策资金。**强化创新资源配置。**引导开发区企业申报科技发展计划，构建“微成长、小升高、高壮大”科技型企业梯次培育体系。力争高新区国家科技型中小企业达到 88 户，国家高新技术企业达到 65 户，培育“瞪羚”企业 8 家。经开区国家科技型中小企业达到 30 户，国家高新技术企业达到 50 户，培育“瞪羚”企业 5 家。

第四章 深化其他重点领域改革

坚持以改促活、以改促放、以改筑基，纵深推进重点区域、重点领域进一步全面深化改革。

第一节 深化松花湖区域改革

加强生态环境环保。强化农业面源、生活污水等污染源治理，构建全链条入湖污染防控体系，确保湖水水质常年稳定达标。**推进经营权改革。**推动“国企主导+社会资本”合作模式，整合松花湖景区、航线、水域经营权，盘活沿湖闲置资产。创建 5A 级景区，建立村屯与景区互助互补机制，建设环湖公路、低空经济、航运码头立体交通体系，打造“快进慢游、景路融合”新场景，形成“旅游景区+周边赋能”文旅产业生态

圈。**建设数智化基础设施。**构建统一智慧监管平台，一体推进旅游、渔业、环保、执法等领域综合管理服务。

第二节 深化财税金融领域改革

提升财政统筹能力。开展“确认、确权、确值”，界定功能属性，评估使用效益，摸清“三资”底数。深挖适于市场化运作且与国企适配的经营性资产，争取统筹调剂域内跨层级资产，实现资金—资产闭环管理。**提高规范管理能力。**对标省级零基预算配套制度及经费标准，建立特色财政支出标准化体系，严控一般性支出。加强重点监管部门履职、事业发展项目资金全过程绩效管理。**提升服务保障水平。**实行“三保+”资金专账保障机制，加大财力薄弱辖区补助力度，动态监控防范运行风险。争取省高质量发展专项资金，支持城市更新、民生等重点工程。

第三节 深化教育领域改革

一体化改革大中小学思政。开展大中小学思政课一体化“区域共同体”建设活动，提升思想政治教育工作水平。依托红色资源、文博物馆，拓展实践育人、网络育人空间阵地。**加快“县管校聘”管理改革。**合理优化中小学教职工编制配备，高效统筹岗位聘用管理，科学有效考核评价。**深化督导评价改革。**对标现代化中小学校评估标准，完成学校办学质量评价，杜绝重智育轻德育、重分数轻素质等办学行为。**推进职业教育改革。**推进吉林女子学校和北华大学师范分院合并升格高职院

校，打造“一南一北”“一文一理”两所职业教育园区。支持县域职教中心与优质高职院校，共建中高职一体化县域特色产业学院或区域产教联合体。**推动招生考试改革。**加强新高考改革适应性研究，稳步推进选课走班、生涯规划教育、综合素质评价改革。促进综合素质评价纳入招生录取考量范畴，强化高中学生综合素质评价衔接。

第六篇 聚焦跨域发展引领，着力打造全省开放重要窗口

以制度型开放为引领，深化与省内、东北地区、国内重点区域互利合作，拓展服务贸易、数字贸易等新业态，构建全方位、多层次、宽领域外向型发展新格局。

第一章 深化国内合作对接

积极融入长春现代化都市圈，加强重点区域对接合作，提升招商引资精准性、实效性，实现产业协同、市场联通、资源共享。到 2030 年，主城区全面融入长春现代化都市圈。

第一节 积极融入长春现代化都市圈

构建“一融合、三枢纽”功能布局，以主城区、高新区、经开区、冰雪试验区、中新食品区等为重要载体，加快融入长春现代化都市圈建设。**建设联通性设施。**强化与长春交通基础设施互联互通和运行效率提升，实施重大联通性基础设施，共建长吉便捷高效通勤圈，重点谋划推动吉林至松花湖至北大湖铁路以及吉林至桦甸等高速公路。**推动产业协同发展。**建立“清单管理、联合招商、协同创新”产业协作机制，推动化工、碳纤维、装备制造、冰雪旅游等重点产业融合发展，特别是推进长春汽车和吉林化工产业互补，碳纤维向汽车、轨道客车、无人机等领域拓展，建设以北大湖滑雪度假区、松花湖度假区为龙头的滑雪大区，与长春协同共筑冰雪旅游目的地。**共建共享公共服务。**建立圈内城市政务服务中心工作协同机制，

推动人社、民政、医保等民生高频政务服务“圈内通办”，加快社保、就业等公共服务互认。

第二节 深化对外交流合作

强化省内区域协同。与延边等地区联合发展跨境旅游、商贸物流、加工制造。与长春等地区开展新能源、生态保护等方面合作。联动通化、白山等地区，发展医药健康、绿色食品、文旅康养等特色产业。**深化吉温对口合作。**增强产业对接、科技创新、文旅联动、市场开拓等方面合作交流，滚动实施一批重点合作项目，联合攻关一批科技成果，持续推进“温粮吉储”“吉货入温”“温客来吉”。**深化重点区域对接。**深度对接京津冀、粤港澳大湾区，引进一批拥有自主品牌与核心技术的优质企业。加强与景德镇、南宁、文山等城市友好往来。深入与新疆等地在特色农牧业、医药产业方面合作。

第三节 提升招商引资质效

突出前端谋划。完善市级领导挂帅出征、产业链专班统筹推进、属地“一号项目”全程包保等机制，构建顶格统筹、分工明确、运转高效的组织体系。与央企、国企及知名民企，以及与世界500强中国区总部、跨国企业、国内龙头企业加强联系，针对性筛选目标企业，促进要素汇集、资源共享、互利共赢。**强化中端推进。**健全首谈制、项目全流程服务专员制和跨部门联席协调机制，推行“一个项目、一名领导、一套方案、一抓到底”工作模式，确保项目从签约到落地无缝衔接。深化

与俄罗斯、德国、东南亚等国家和地区经贸合作，靶向开展小规模实质性座谈、“一对一”拜访。**强调终端落地。**落实“一站式办事”机制，加强融资、用工、用地等要素保障，推动净地、资金、人才、场景等政策资源匹配，推动项目落地、投产达效。

第二章 拓展对外合作空间

融入共建“一带一路”，加快内外贸一体化改革，打通“吉品出海”全链条，搭建高效进出口通道，扩大外贸与利用外资规模。到2030年，外贸进出口额年均增速高于经济增长。

第一节 扩大进出口规模

优化商品结构。扩大化工、纺织等优势产品出口，拓展中间品贸易，推动企业开展国际认证。引导企业承接国际服务外包业务，拓展特色服务贸易出口。聚焦重点企业需求，扩大关键设备、能源资源等产品进口规模。**拓展多元市场。**用好出口信用保险政策性金融工具，扩大出口信用保险覆盖面。组织企业参加经贸交流活动，巩固欧美、东北亚等传统市场，拓展东南亚、非洲、南美等新兴市场，打造多元化市场布局。稳步推动“借港出海”，建设智慧海关，提升企业跨境贸易便利度，力争进出口额超亿元企业达到20户。

第二节 强化利用外资质效

增强对接外资力度。强化产业合作，聚焦冰雪旅游、健康养老、文化创意等领域，引进欧美、日韩等发达地区头部企

业、世界 500 强企业，设立区域总部、功能性机构、合作新建项目等。**优化外商投资服务。**构建“政策+服务+权益”保障体系，强化外资企业全周期、全要素服务，加强洽谈签约到建成投产闭环管理。融入全省招商网络，推动“互联网+招商”模式。依托德日韩等重点区域外资企业联络站、海外吉商等资源，深度推进“以商引商”。**强化区域合作联通。**聚焦环渤海、长三角、粤港澳大湾区等区域外企，承接优质产业梯度转移和二次布局。积极融入共建“一带一路”，巩固拓展国际友城。

第三节 强化开放平台能力

完善跨境电商产业园区。提升跨境电商基础设施功能，分层分类加强实务培训，建强跨境电商线上综合服务平台，加快“9610”“1210”软硬件升级对接，力争孵化培育跨境电商企业 30 户。**建设外贸转型升级基地。**扩大碳纤维、石油化工等产品出口规模，借助进博会、广交会等国家级贸促平台，提升化工产业外向度。推动基地内企业对外投资，构建自主可控的国际营销网络和供应链体系，力争基地外贸企业数量提升到 30 户以上，基地特色产品出口额达到 45 亿元以上，外贸进出口额占全市比重 55%以上。

第七篇 聚焦三农夯基固本，着力争当现代化大农业“排头兵”

扛稳维护国家粮食安全重任，“藏粮于地、藏粮于技”，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，建设现代农业生产体系、经营体系、产业体系，推进乡村全面振兴。

第一章 打造国家粮食安全基地

落实粮食安全党政同责和最严格耕地保护制度，守牢耕地保有量和永久基本农田保护红线，实施省“千亿斤粮食”产能建设工程，构建产购储加销全链条保障体系。到2030年，粮食综合生产能力稳定在“百亿斤”阶段性水平。

第一节 稳定粮食和重要农产品供给

稳定粮食作物播种。落实“藏粮于地”，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，建设绿色有机水稻基地、专用玉米种植基地、优质大豆种植基地，打造全省优质水稻、玉米主产区，粮食播种面积稳定在1000万亩以上。**提升粮油作物单产。**落实“藏粮于技”，推广“一喷多促”、水肥一体化、玉米宽窄行密植等技术，挖掘“耕种管收”“地种肥药”潜力，建设优质粮食工程，开创全省“稳粮扩油、提质增效”新路径。**增强重要农产品供给。**践行“大食物观”，实施“吉粮”增产、“吉肉”提升、林下经济跃升、渔业倍增四大计划，优化市级成品粮油储备体系，保障肉蛋奶、蔬菜水果等产品供给。

第二节 强化耕地保护和防灾减灾

集中连片建设高标准农田。谋建松花江流域百万亩高标准农田带，开展农田沟渠修复整治三年行动，整合高标准农田、小型农田水利等资源，推广“高标准农田+”模式，加强田块整治，持续培肥地力，推动具备条件、集中连片的永久基本农田全部建成高标准农田。**实施黑土地保护工程。**落实黑土地保护主体责任，健全黑土地保护机制，综合治理坡耕地、侵蚀沟，推广深翻、碎混、堆沤等秸秆还田技术，改善黑土区水土流失。**强化防灾减灾保障。**实行农业气象灾害短、中、长期监测预报预警，加强旱情、洪涝、风雹等灾害监测预报，强化草地贪夜蛾、水稻稻瘟病等病虫害监测防控。加大抗旱节水技术应用，建设改造现代化灌区。完善价格、补贴、保险“三位一体”种粮农民收益保障体系。

第三节 做优“吉字号”品牌

打造头部区域公共品牌。擦亮舒兰大米、万昌大米、磐石灵芝、蛟河黑木耳等品牌。壮大有机米、精品肉、特色果等重点企业品牌。鼓励农业龙头企业申报中华老字号、名牌农产品。培育打造“松花湖鱼”“大东塔娜（东珠）”等区域公共品牌。**加大品牌宣传力度。**发挥农产品展会、产销对接会等平台推介作用，吸引大型电商平台在吉林市设立农产品特色馆或专区，集中展示和销售吉林市优质农产品，推动优质精品农产品进入全国高端市场。**健全质量安全监管体系。**推进农业标准

化生产，建立优质农产品“从田头到餐桌”全程可追溯体系，培育引进名特优新农产品，开展风险监测和监督检查，“菜篮子”农产品质量安全抽检合格率保持在较高水平，农产品质量安全例行检测合格率稳定在98%以上。

专栏6 稳粮保供强基提升工程

- 1.粮食生产能力提升工程：**在桦甸市、永吉县等玉米整建制单产提升推进县，玉米平均种植密度增加5%—10%，每亩增加玉米200—400株。
- 2.农田建设保护工程：**加大土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路建设力度。运用“深翻（深旋）+增施有机肥”等综合技术，集中连片保护利用黑土地。
- 3.病虫害防控体系工程：**建设10个病虫害田间监测点，建设重大植物疫情阻截带。
- 4.“菜篮子”建设工程：**健全冷链加工配送体系，扩大生态渔业养殖，推进葡萄、草莓、蓝莓、桃、锦绣海棠等优势果品精深加工。

第二章 完善现代农业经营体系

坚守土地公有性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线，提高农业绿色科技应用水平，推动新型农业经营主体发展，促进农文旅产业融合发展。到2030年，力争省级龙头企业达到130户以上，10亿级龙头企业发展到10户左右，农业社会化服务组织达到5200家左右，建成数字乡村1300个以上。

第一节 深化改革培育新型主体

农村集体产权制度改革。严格落实农村集体“三资”全流程监管制度，健全农村集体资产监督管理体系，数字化管理农村“三资”。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，

发挥乡村振兴衔接资金效能，推进农村集体经济活权赋能。**改革农村土地制度。**有序推动第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，确保90%以上农户签订土地延包合同。盘活利用农村闲置土地和房屋，推广永吉县、桦甸市经验，探索农村集体经营性建设用地使用权入市途径，健全宅基地转让、出租等方式，农村产权流转交易市场成交额突破3.5亿元。**建立家庭农场管理体系。**完善家庭农场名录管理制度，规模化、标准化、品牌化发展家庭农场。提高合作社规范化水平、单体带动能力和县域指导服务能力，支持农民合作社依法自愿组建联合社。**健全社会化服务体系。**建设县乡村三级现代农事综合服务中心，推行“保姆式”“订单式”“菜单式”托管模式，提供农资供应、良种繁育、农机作业等服务，向经济作物、畜禽水产养殖等拓展，向产前、产后环节延伸。

第二节 强化农业绿色科技创新

研发推广绿色农技。建立“农科教产学研”联盟，攻关设施栽培、精深加工等技术，与中国农科院特产研究所共建国家级温带农业综合研究平台。组建农业科技“智囊团”，冬春科技大培训活动培训人员25万人次以上。实施农业投入品减量增效行动，主要农作物化肥、农药利用率达到45%左右。推广多层次粮经饲统筹、种养相结合、农林牧渔融合循环发展模式，质量稻渔综合种养基地稳定在16万亩，畜禽粪污综合利用率达到87%以上。**实施种业振兴行动。**推进“育繁推一体化”，推

动“校企”“院企”合作，建设种质资源库，攻关“桦牛”“松雷黑猪”育种，培育高产、优质、绿色、高效、抗逆新种质，种质资源总量达到4万份以上，通过国审、省审农作物品种突破140个。**升级智慧农机设施。**推进“优机优补”“有进有出”，推广大型高端智能农机、丘陵山区适用小型机械等应用。适应农村老龄化，深化“互联网+农业”，建设5G智慧农田，健全“空天地一体化”数字农业观测网络，提升农业专业无人机渗透率，可视农业物联网基地发展到200家左右。

第三节 促进农文旅产业融合发展

“看乡景”。建设采摘园、垂钓园、民俗村、农业主题公园等景点，发展景观农业、观光采摘、休闲垂钓、特色动植物观赏等业态，打造一批田园康养基地和田园式、花园式乡景基地。**“品乡味”。**鼓励优质特色农产品产地直销、就地加工，做大乡味小吃、特色食品，培育精品农家菜、厨艺达人。**“忆乡愁”。**发展农耕文化体验、教育农园等业态，开展“体验乡村休闲、感悟乡土文化”等主题活动，创设村歌、村晚等节目，打造12条精品农村旅游路线，培育乡村旅游集聚区。发展具有乡土风情、农事体验、康体养生、游学研修等复合功能的乡村旅游产业。

第三章 建设宜居宜业和美乡村

提高人居设施完备度、舒适度和便利度，提高基层治理效能，构建防返贫、稳增收可持续保障体系，建成基本具备现代

生活条件的宜居宜业和美乡村。到 2030 年，自然村（组）通硬化路比例、农村电网可靠率分别达到 98.5% 以上和 99.8% 以上，行政村 5G 网络通达率、农村生活污水治理率、农村垃圾收运体系覆盖率均达 100%，农村居民人均可支配收入高于全省平均。

第一节 提档升级农村人居设施

建设“四好农村路”。加快农村公路骨干网络提档升级和基础网络延伸联通，统筹建设旅游路、资源路、产业路，打造“成网成环”农村公路，建成“一市（区）一品牌、一乡镇一环线”品质农路。实施安全生命防护工程，建立覆盖县道、乡道、村道的组织管理体系，落实好管养主体责任，改造农村公路危桥。**布局安全饮水等基建。**建设农村防汛抗旱工程，加强监测预警预报能力，强化鳌龙河、岔路河等中小河流治理，推进农村 24 小时供水基本实现全覆盖。巩固提升农村电力保障水平，建设 5G 网络、遥感卫星等基础设施，规划城乡移动物联网，基本实现农村光纤宽带网络到户。**实施乡村绿美和村庄清洁行动。**推进“三清三治三培育”，健全农村人居环境整治长效管理机制。全面提升农村卫生厕所改造质量，推进生活垃圾源头分类减量、资源化利用。推广无动力生活污水净化系统，联户、联村、村镇一体处理改厕和生活污水、黑臭水体，实现镇村同建、同治、同美。

专栏 7 乡村基础设施建设工程

1. **四好农村路**：解决自然村通硬化路，推进农村公路联网成环、提档升级。
2. **农村供水保障**：实施规模化供水工程和小型工程标准化改造。
3. **农村电网巩固提升**：改造重点区域和薄弱环节农网，推动城乡供电服务均等化。
4. **数字乡村基础设施**：有序建设农业产业强镇、农业产业园区、重要农产品生产基地等 5G 网络。数字化、网络化、智能化改造农村冷链物流等设施。
5. **农村物流设施**：升级农贸市场等网点，实现行政村物流网点全覆盖。

第二节 联农带农惠农促农增收

提升工资性收入。推广以工代赈，加大特色职业技能和终身职业技能培训力度，落实稳岗就业扶持政策，强化就业服务和劳务协作，推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转，依法查处拖欠农民工工资问题。**稳定经营性收入。**引导农户发展综合种养、特色手工、庭院经济、林下经济等家庭经营项目，开展农产品网上销售、大宗交易和订单农业等电商业业务。推动小农户与新型农业经营主体建立“收益分成”“资产入股”等利益联结机制。龙头企业与新型农业经营主体组建农业产业化联合体，提高标准化生产经营水平。**挖掘财产性收入。**推动农村集体经济分红，盘活利用闲置农房、存量建设用地，拓展民宿民俗、休闲农业、乡村旅游等产业发展空间。**增加转移性收入。**扩大惠民补贴范围和力度，提升农业支持保护、农机购置等直接补贴标准。

第三节 完善防止返贫致贫机制

统筹项目管理。落实帮扶项目资产管理办办法，分级分类建立统一资产登记管理台账。落实资产分类处置制度，推动经营

性资产保值增效，盘活低效闲置资产。**精准监测对象。**加强跨部门预警信息共享与协同联动，完善覆盖农村人口防止返贫致贫监测帮扶工作机制，精准筛查存在返贫致贫风险农户，确保监测对象应纳尽纳、应帮尽帮。**增强“造血”能力。**推动有劳动能力低收入群体发展特色产业，组织转移就业，做好脱贫人口家庭“雨露计划+”就业职业教育，培育“双百双千”乡村工匠，完善社会救助举措，落实综合性社会保障措施兜底，及时消除返贫致贫风险。

第四节 增强乡村乡风治理效能

建强农村基层党组织。做好农村基层组织换届选举，提高党建引领乡村治理效能。推广“中心村党委”“联村党委”模式，优化“空心村”组织设置和干部配备。组织“三农”专家学者和优秀乡村干部开展乡村干部教育培训。深化农村群众自治组织规范化建设，健全村民会议、村民代表会议等制度。**建设文明乡风。**用好农业广播电视学校、为农服务综合平台，弘扬和践行社会主义核心价值观。优化村屯公共空间，建设文化广场、村史陈列馆等场所。建设农村公共文化服务体系，办好中国农民丰收节、农民文化节、农民歌会等系列活动，持续扩大和美乡村文化产品供给。

第八篇 聚焦空间布局合理，着力构建协同发展新格局

落实区域协调发展战略、主体功能区战略，聚焦发展与保护相统筹、人与自然和谐共生，拉开城市发展骨架，构建功能明晰、优势互补空间格局，实现生产区优化、生活区提升、生态区协调。

第一章 优化国土空间布局

统筹全域、市域、县域、片区功能布局，合理配置资源要素，完善配套基础设施，推动产业集聚集成，实现功能效率、生态安全、经济发展动态平衡。

第一节 拉开全域发展骨架

优化农业生产空间。布局耕地和永久基本农田，筑牢黑土地农业基础，全域划定永久基本农田总面积 928.69 万亩，耕地保有量总面积 1354.66 万亩。**提升城镇发展空间。**提档中心城区综合承载能力、要素配置，建设服务 220 万人口、用地规模 262.53 平方公里的大城市，构建分工合理、功能互补城镇发展格局。**构建生态保护空间。**建立以自然保护区为核心，其他自然保护地为支撑的自然保护地体系，划定生态保护红线 7076.41 平方公里。重点保育长白山余脉老爷岭—哈达岭、富尔岭—龙岗山生态屏障带，聚焦东北虎、野生梅花鹿等珍稀野生动物，加强老爷岭、张广才岭等生态廊道保护。

第二节 优化市域功能布局

“东控”。严控帽儿山、朱雀山、松花湖及周边区域 231 平方公里生态保护红线。优化开发与保护协调管控机制，促进

自然山水与历史文脉有机融合，依山、环湖、临景打造郊野游憩功能区。“西融”。融入长春现代化都市圈，打造北、中、南三条融合发展带。北线投放产业用地 120 公顷以上，重点发展高端装备及汽车零部件产业；中线建设长吉两市物流枢纽；南线推进农文旅融合发展，打造融入长春现代化都市圈门户。“南优”。整体升级南部新城产业生态、公共服务、交通配套、承载能力，拓展吉永对进式协同发展空间。完善 30 项公共服务设施，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的高品质现代化都市区。“北拓”。建设安全协调发展的新型工业集聚区，夯实科技创新、土地供应、信息服务、要素保障支撑。投放产业用地 380 公顷以上，重点保障化工、碳纤维等产业发展，打造集约化、绿色化工业样板区。

第三节 提升县域中心能级

永吉县沿 G202 国道推进县城东扩，与南部新城对进式发展，建设市域副中心。到 2030 年，经济增速保持县域前列；舒兰市全力打造“米鹅参蔬钼”五大品牌，建设现代农业、钼产业强市。到 2030 年，主要经济指标增速保持全省 26 个农产品主产区靠前；磐石市围绕冶金建材、医药健康和新能源材料产业，建设全省工业强县。到 2030 年，力争工业总产值年均增长 8%、总量稳定在全省县域前列；蛟河市突出长吉图重要节点优势，打造石材之城、红叶之城、东北清洁能源新高地。到 2030 年，绿色石材、文化旅游等特色产业产值突破 30 亿元；桦甸市

依托 G334 文旅大通道，争创全域旅游标杆区，深挖矿产资源优势，打造绿色矿业基地。到 2030 年，力争旅游收入突破 30 亿元。

第四节 释放片区发展活力

南部新城片区提升综合服务能力，建设丰满区医院、毓文中学分校，因地制宜打造“好房子”项目。东山片区解决交通拥堵问题，打通会展街—景山街等南北向道路断点，贯通区域纵向通道。哈达湾片区活化利用工业遗产，塑造公共建筑和开放空间，发展总部经济、会展经济等新型业态。沙河子片区实施金崧街、沙秀路、秀东街等工程，打造以大型商贸业为主导，集成高品质居住、共享绿地等功能的产城融合发展区。西团山片区培育西团山—温德河山水生态廊道，严控建筑红线与体量，形成高质量开敞空间和特色空间界面，打造高品质宜居片区。

第二章 优化城市山水风貌

坚持传承与创新、保护与利用一体原则，促进历史城区与山水环境良性互动，构建“一江两岸、层山入城”风貌格局。

第一节 重塑山水视觉系统

严格保护山脊线。按照“山在城中、城在山前、山城相望”空间层次，严控重要观山视线通廊。将城区视线范围内山势明显、相对高度在 50 米以上的山体及具有特殊历史价值的东团山、西团山等作为山脊线重点管控山体，引导和协调入城山

体周边建设行为，更好地将山景融入城市。**优化城市天际线。**严控松花江天际线，加强制高点与城市天际线控制，以标志性建筑、重要开敞空间等为节点，管控建筑高度、体量、布局、形态、风格，有序发展城市空间形态，塑造特色鲜明、和谐优美、富有活力的城市天际线。**打造品质水岸线。**引导滨水建筑界面，合理控制滨水空间尺度，严控滨江地块建筑高度和平面布局形态，鼓励功能混合与业态融合，挖掘展示地方历史文化，塑造有辨识度的滨水风貌。

第二节 构建城市风廊系统

打造一级风道。结合生态廊道控制，打造4条500米以上宽度一级通风廊道，包括松花江干流风廊、温德河—北山—玄天岭—长白岛湿地风廊、锅顶山—牯牛河风廊、青山—石井沟—绕城高速风廊。依山沿水顺风，避免沿松花江、北山、玄天岭等主要山体布置屏风式建筑，控制主要入风口建设增量规模，引风入城改善大气环境质量。**布局二级风道。**结合城市景观绿带和主要道路、大型绿地等，控制建设多条80米以上宽度二级通风廊道，维护廊道内绿地和植被规模、质量，保障廊道与开敞空间有效连接。

第三节 布局绿化滨水空间

打造松花江城市名片。重点控制松花江两岸30—100米宽度绿化带，融合汇聚城市绿道、文化广场、生态公园、休憩驿站。保障牯牛河两岸生态绿化功能，保护河道自然径流和自然

生态驳岸特色，保护生物多样性。温德河两岸预留 20—50 米宽度的绿化带，建设生态沁人、形态宜人、业态聚人的滨河游园。推进滨水空间公共化。布局公园、广场、文化、体育等公共设施，引导滨水空间通过绿化带、慢行街区等与城市腹地之间景观渗透，构建“活起来、靓起来、玩起来”公共空间网络。

第九篇 聚焦区位功能联通，着力完善现代化基础设施体系

坚持量力而行，适度超前原则，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠交通运输体系。

第一章 完善交通基础设施

优化综合交通网络体系，提质对外联络主骨架、畅通群众出行微循环。

第一节 畅通公路大动脉

补齐高速公路短板。新建吉林至桦甸高速公路（全长 97 公里），构建吉林市至外县“1 小时经济圈”，实现市域主要经济节点快速互联。**提级国道瓶颈路段。**升级改造龙东线（G334）、饶盖线（G229）、嘉临线（G222）、琿阿线（G302）等线路 108.7 公里三级及以下公路。到 2030 年，域内国道全部达到二级路标准。**改善干线交通环境。**实施路面改造工程，提升国道龙东公路（G334）夹皮沟至红石镇、省道永新线（S206）北大湖至榆木桥子段、国道黑大公路（G202）吉林市公路界至口前镇等总里程 200 公里以上干线公路行车舒适性、抗灾能力与安全水平。

第二节 优化农村公路结构

优化县道网络。调整县道路网规划，县道总里程提升至 1863 公里。新改建县道 550 公里，力争使县道三级以上公路占比达到 90%。**提升行政村通达水平。**优先在 78 个人口密集、产业特色明显的行政村推进通双车道公路建设，新改建通双车道公路 273 公里，通双车道行政村数量增加到 778 个，行政村通

双车道比例达到 56%。建设通屯硬化路 117 公里，确保全市 20 户以上自然屯全部通硬化路。**动态整治与常态养护。**建立农村公路“畅返不畅”动态整治机制，保障农村公路长期畅通便民。每年完成农村公路新改建及“畅返不畅”整治 500 公里以上，年度农村公路日常养护投入不低于 6000 万元。

第三节 强化铁路改造利用

打造氢能文旅标杆线。重点实施吉林至松花湖至北大湖铁路、吉海铁路遗址公园、桦甸红石湖氢能文旅列车项目。氢能化改造运营 31 公里老旧铁路，新建线路 43 公里，打造氢能列车吉林市特色应用场景。**扩能改造干线铁路。**配合长图和沈吉铁路 330 公里既有线路扩能工作，同步改造 8 个公铁平交道口，提升路网技术标准。改建沈吉铁路西阳至马相屯段 23.9 公里线路，增强线路通行能力。

第二章 增强运输服务能力

聚焦便捷交通、绿色交通、智慧交通，完善交通网络，推广新能源车辆，深化智能技术应用，提升交通服务品质。

第一节 优化出行服务

大力发展公共交通。系统推进“主干优化、末端延伸”公交发展战略，新开调整 60 条公交线路。到 2030 年，线路达到 130 条左右。优化调整公交线网，提供微循环公交、定制公交等特色服务，动态补充“最后一公里”服务盲点。推进公交车适老化改造，适老化公交车占比提升到 40% 以上。适度发展网约车，优化出租车运输结构。完善水上旅游交通网络，城区段

新建 10 个左右水上停靠站点。**推进道路客运公交化**。深化道路客运转型升级，实现吉林市区至周边区域、各县（市）至周边乡镇 100% 公交化出行。推进吉林市至省内其他市州公交化改造。确保 3A 级以上旅游景区公交客运、班线客运覆盖率提升至 100%。

第二节 发展绿色交通

加快发展新能源汽车。紧跟发展趋势，提高新能源车辆占比，力争城市新能源公交车占比提升至 86%，新能源出租车占比提升至 100%，新能源班线客车占比提升至 85%，为群众提供安全、绿色、舒适、经济、便捷的出行服务。**推动多式联运发展**。新建蛟河市北部石材园区铁路物流园，实现年“公转铁”运输石材 400 万吨；新建舒兰天池钼业铁路专用线，实现钼矿年铁路运输量 500 万吨，降低公路货运压力和碳排放。增益供应链物流新建 10 万吨粮食仓储设施并改建铁路专用线，提升运输效率，降低物流成本。

第三节 发展智慧交通

打造公众服务平台。全面整合公交、出租、网约车、停车等出行服务，逐步接入驾培、汽修等关联行业，为市民提供一站式优质服务体验。**拓展智能应用场景**。深化人工智能、大数据等前沿技术在交通运行监测预警、决策支持等关键领域应用，提升交通治理精准化和科学化水平。探索开展无人驾驶出租车、快递车、eVTOL 应用。探索相关技术路径、管理标准与商业运营机制。

第三章 建强保障性基础设施

推动传统基础设施更新和数智化改造，适时建设新型基础设施。到 2030 年，改造 10 千伏以下线路 3500 公里，天然气气化率达到 95%，农村 24 小时供水工程基本全覆盖，5G 基站超过 2.3 万个。

第一节 提质能源基础设施

电力基础设施。推进地区主配网升级，巩固提升农村电网，优化蛟河市、磐石市等新能源快速发展区域布局。加快吉林城网电磁环网解环配套 220 千伏网架完善工程进度。推动吉林地区电网 66 千伏线路工程建成投运。布局 10 千伏农网改造、磐桦地区 220 千伏网架加强工程，提升新能源电网接入能力。**保障燃气安全。**谋建城市门站及连接线项目，打通天然气管网“最后一公里”，推进建设桦甸天然气门站及连接线、榆树—珲春天然气管网，改造燃气管网 98.5 公里，推进 LNG 储气设施建设，提升储气能力。

第二节 完善水利基础设施

优化水资源配置。推进城镇管网向农村延伸，建设城乡供水一体化工程，改善农村供水条件，千人以上规模化供水工程覆盖人口占比达到 70% 以上。**建强防洪减灾工程。**加强城市防洪工程建设，加大重要支流、中小河流及山洪沟治理力度。推进完成松花江及 4 条主要支流、8 条中小河流治理。**完善农业灌溉系统。**推进大中型灌区续建配套与现代化改造，提高水资源利用效率，增加灌溉面积，农田灌溉水有效利用系数提升到

0.62。强化水生态保障。深入落实河长制，加强乡村河湖库治理管护，推进万里绿水长廊和幸福河湖建设，实施整县整流域水土流失治理。

第三节 布局新型基础设施

布局算力数据基础设施。推进“双千兆城市”和“数字孪生城市”建设，推动建设“5G+千兆光网”双千兆通信网络、“云网智算”智能算网底座、“零信任+国密量子”可信数据空间。推进建设吉林市联通算力中心、城域骨干网传输线路等项目，形成“全域千兆、全光覆盖、行政村通达”全光网络，力争智算能力达到200P。**布局新能源充电设施。**聚焦核心商圈、滑雪场、A级景区、4S店等消费场景，在市城区、开发区范围内布局公共新能源汽车充电桩点位306个以上，建设公共新能源汽车充电桩9500个以上，在62个规划小区，新增电动自行车公共充电端口1000个以上，县（市）因地制宜，精准选取，满足群众多样化补能需求。

专栏8 城区充电桩规划布局

- 1.核心商圈：**财富、欧亚、万达等5个核心商圈新增1100个以上。
- 2.重点雪场：**北大湖、松花湖等9家重点雪场新增1100个以上。
- 3.A级景区：**松花湖风景名胜区等7个A级旅游景区新增800个以上。
- 4.汽车4S店：**50家汽车4S店新增1000个以上。
- 5.其他资源：**各类社会公共停车场、企事业单位闲置土地新增5400个以上。

第十篇 聚焦城乡一体振兴，着力推动城市内涵式发展

践行人民城市理念，推进城市更新，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，推动城乡资源要素双向流动、基础设施互联互通、产业融通互补、公共服务共享、县域协同发展、城乡共同富裕，推进以人为本的新型城镇化高质量发展。

第一章 提升城市功能品质

系统推动城市结构优化、动能转化、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，探索“精明增长”路径，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 建设韧性宜居城市

筑牢城市“生命线”。分阶段推进城市地下管网、街路、桥梁等重点领域功能补短。改造雨水管网 160 公里以上、新建改造污水管网 40 公里以上，提高防洪排涝减灾能力。改建供水管网 100 公里以上，保障城区居民饮水安全。新建供热管网 10 公里，改造 15 年以上老旧供热管网 300 公里。城市公共供水普及率、水质达标率均保持 100%。**强化住房保障。**建立配售型保障性住房轮候库。加快城区住宅“以旧换新”，每年打造 2 个以上“好房子”样板工程。实施城镇老旧小区改造工程，盘活利用低效用地、老旧厂房、建业大厦等闲置空间。**强化应急能力。**聚焦防洪、防涝、抗震、防火等方面能力提升，打造“平急两用”型基础设施，完善防灾减灾、紧急救援功能。**提升市容市貌。**市政道路完好率提高至 95%。新增（更新）停车泊位

5 万个以上。主干路功能照明设施亮灯率达到 98.5%。持续开展“飞线”、围挡等专项整治。推进主次街路、城市出入口等环境卫生整治。更新环卫车辆等设备，主次街路机扫率达到 95% 以上。

第二节 建设智慧便捷城市

深化数字化改革。提升政务服务矩阵能级。构建线上 APP、小程序等政务服务平台。构建线下一体化智慧政务服务体系，推动政务服务由人力服务向人机交互转变。打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字政务服务体系，高频政务服务事项网办发生率 80% 以上，“跨省通办”政务服务合作城市达到 100 个以上。**加强数字服务供给。**加快医疗数据互通共享，发展远程医疗、远程教学、人工智能辅助诊断。创新数字教育模式，完善师生数字空间，推广 VR 教学实训、“人工智能+”课后服务等应用场景。打造全景式智慧交通，实现“出行即服务”。推进“数字无障碍”工程，可适性改造公共场所、网站、APP，助力特殊群体畅享数字生活。**优化数字生活体验。**推广 AR 导览、智慧导购等应用场景。推进建设社区智能感知设施，建设“一刻钟”便民智慧服务圈。鼓励多样化涉外数字服务产品，优化境外人士服务体验。

第三节 建设景区中的城市

建设“一江两岸”景观。以松花江为中心，绿道、林荫道为线，综合性公园为节点，提升绿化、亮化、美化水平，打造

独特人文地理、自然景观。建设吉海铁路、松江中路、滨江南路3条城市景观轴线，串联北山、松花湖等景区，建成“一江两岸”百里画廊。**完善城市公园绿地。**规划建设城市绿道、城市游园，完善“生态化、人文化、精品化”公园网络体系，实现300米见绿、500米见园。加快乌拉公园、江南公园、世纪广场等公共空间改造，着力打造“千园之城”。利用边角零散地块，建设口袋公园、名木古树等小微绿地公园100个以上。新建公共卫生间150座以上。规划建设南山街绿道，实施30条主次街路绿化景观提升，建成区绿地率不低于41%。

第二章 推动城乡融合发展

坚持以人为本、有序推进，完善公共服务和社会保障，促进城乡要素平等交换和双向流动，稳步提升农业转移人口融入质量，构建城乡融合发展新格局。

第一节 推进以县城为重要载体的城镇化

完善产业配套设施。健全县乡村三级物流配送体系，完善农产品冷链流通设施，布局蛟河木耳、桦甸肉牛、永吉万昌大米等县域农产品集散中心，谋划推进舒兰市、蛟河市农产品冷链物流产业园、磐石市粮食仓储收储项目。完善县域消费基础设施，改造提升县级综合商贸服务中心和乡镇商贸中心，打造“鹅香—舒兰”“蛟河庆岭活鱼”等特色街区。**提档升级公用设施。**加强燃气、供水、供热等老化管网更新改造和老旧小区改造。推进永吉东山街大桥、舒兰兴旺街道路、磐石居住小区

地下管网、蛟河燃气老化管道、桦甸居民天然气“瓶改管”等重点项目。完善堤线布置和河流护岸工程，实施鳌龙河永吉县段治理、磐石饮马河防洪治理、桦甸夹皮沟河护坡等重点项目，提升防汛抗洪减灾能力。**提标扩面服务设施。**升级县级医院，力争每个县（市）至少有 1 所医院达到二级医院设施条件。落实县域普通高中发展提升行动计划，扩大教育资源供给。

第二节 畅通城乡要素流动渠道

吸引人才入乡创业。建设省市县农民工等人员返乡创业基地，新建返乡创业基地 50 个以上。深入实施“3010”，加强教育、卫生等行业专业技术人才评价标准与基层服务实绩关联，实行卫生专业技术人员下沉基层时间与职称评审挂钩。完善农民创业服务平台，推动金融机构放宽农户融资贷款申请条件，加大返乡创业贷款支持力度，促进外出务工农民、大学生、农村经纪人返乡创业，利用网络电商等创业创收。**完善金融服务体系。**推广“吉农金服”模式，“吉农金服”服务站发展到 1000 个以上，实现县（市）区全覆盖。建立常态化多层次银农对接机制，每年至少开展 4 轮银农对接活动，实现涉农主体及农户融资服务全覆盖。**持续开展科技下乡。**帮助农业生产经营主体解决技术难题，实现 109 个脱贫村农业科技特派员全覆盖。实施“点对点”精准科技服务，专题培训受众达 2 万人次以上。

第三节 合理配置城乡公共资源

强化教育结对帮扶。启动县域普通高中振兴计划，建立全覆盖的薄弱高中帮扶机制。办好必要的乡村小规模学校和乡村寄宿制学校。根据实际需求，每年培训不少于 1000 名乡村教师。**提升基层医疗服务。**完善县域医共体建设，实现医学影像、心电诊断、医学检验、远程医疗、消毒供应、中心药房全覆盖。依托重点中心乡镇卫生院，每个县（市）至少规划建设 1 个县域医疗次中心。实施“大学生乡村医生专项计划”，培训骨干、全科和乡村医生 300 人以上。**提高养老服务水平。**完善农村养老服务体系，推进 5 个县域级区域养老服务中心建设。扩大乡镇区域养老服务中心辐射范围，乡镇（街道）嵌入式服务中心服务覆盖率达到 100%、建有率达到 70%。

第四节 加快农业转移人口市民化

稳定农业转移人口就业。提高农业转移人口劳动技能，做强“吉林市锅包肉名厨”“长白山菌类园艺工”等知名劳务品牌。实施产教融合赋能提升行动，鼓励冰雪、低空经济等行业优质企业参与办学，吸纳农业转移人口。培训农村转移就业劳动者等重点群体 2.5 万人次以上。**健全基本公共服务制度。**落实与居住年限等条件挂钩的基本公共服务梯度供给政策。取消在就业地参保户籍限制，力争基本养老保险参保率达到 95% 以上。以流入地政府和公办学校为主保障入学，将常住人口及随迁子女教育纳入区域规划和财政保障，随迁子女 100% 入学。推

动五县（市）筹集保障性住房 250 套、改造危旧房 1000 套以上。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第十一篇 聚焦文旅融合发展，着力打造近悦远来文旅强市

坚定文化自信，推动文化繁荣，加快促进文旅深度融合，提升城市文明程度与文化软实力，构建底蕴深厚、特色鲜明、近悦远来的东北亚文化旅游目的地。

第一章 打造“五全”旅游城市

着力构建全域、全季、全时、全要素、全链条的“五全”文旅城市，擦亮浪漫之城、冰雪之城、文博之城、欢乐之城、红色之城“五城”名片。到2030年，文旅产业规模稳步提升，游客出游总花费超1600亿元，国内游客接待人次达到1.4亿。

第一节 构建全域旅游新格局

中部打造历史文化与滨江活力体验区，以松花江一江两岸为主轴，构建集夜游观光、灯光演艺、水上运动于一体的“黄金水岸线”。依托文博场馆资源，打造松江中路文博一条街。**东部**打造文明探源与产业振兴融合区，加强东团山遗址、帽儿山墓地保护开发利用，整合高句丽城遗址、古寺庙群资源。**西部**打造城市记忆与红色传承展示区。依托西团山遗址、吉海铁路总站旧址等国保单位及红色资源，追寻城市记忆，传承红色基因。**南部**打造冰雪休闲与生态康养度假区。创建松花湖5A级景区，重构“一湖十区百景”，联动阿什哈达雾凇观赏带。**北部**打造城市风情与工业追忆传承区，促进工文旅融合。

专栏9 文旅十大IP

凸显红色文化和京剧第二故乡，聚焦“淞星江山夜，雪鸟食文泉”十大文旅IP，加快发展特色文旅产业。“淞”打造“雾淞天下秀”品牌；“星”打造“手可摘星辰”品牌；“江”打造“烟浩满松江”品牌；“山”打造“登山揽祥瑞”品牌；“夜”打造“璀璨江城夜”品牌；“雪”打造“粉雪悦寒冬”品牌；“鸟”打造“翱翔竞逐欢”品牌；“食”打造“烟火醉江城”品牌；“文”打造“一眼望千年”品牌；“泉”打造“冰火暖泉心”品牌。

第二节 描绘全季旅游新图景

坚持“冰雪”“避暑”双轮驱动，统筹实施文脉复兴、山水寄情、工业追忆、尚食美味、转角有景、乡村休闲、赓续红色、冰雪赋能8大专项行动，构建春踏青、夏避暑、秋赏景、冬戏雪全季文旅新场景，擦亮“雾淞之都·滑雪天堂”和“清凉胜境·诗画松江”品牌。春季以蛟河市、丰满区、北大湖等区域为重点，常态化举办开江鱼美食节、徒步踏青等活动。夏季拓展松花湖、龙潭山、朱雀山等旅游业态，举办松花江避暑休闲季，组织开展游湖览江、赏园登山等活动。秋季全力做优乡村旅游精品路线，组织金秋红叶旅游节、“红色吉林”系列展览等节庆活动。冬季依托松花湖、北大湖等9大雪场以及雾淞冰雪节等文旅爆点，打造雾淞冰雪、山地探险复合产品线。

专栏10 文旅八大工程

- 1.文脉复兴工程：**提升“吉歌”“吉剧”“京剧第二故乡”等艺术品牌影响力，在全省率先创建东亚文化之都。
- 2.山水寄情工程：**谋建松花江文化公园，推进主城区段复航，开发“三湖—长白山”水上航线。
- 3.工业追忆工程：**打造全省规模领先的工业研学实践基地，力争省级工业旅游基地总数达到5个以上。
- 4.尚食美味工程：**打响“吉林锅包肉”“乌拉火锅”等地标美食品牌，新建年游客量超千万人次的美食旅游区，餐饮消费年增长5%左右。

- 5.转角有景工程：**推动四季生态景观、智慧设施、服务设施三项配套，实现城市绿化、道路景观、口袋公园、湿地公园四项提升。
- 6.乡村休闲工程：**打造“旅居+”微度假产品，新开设10条精品乡村旅游线路。
- 7.赓续红色工程：**实施“红色基因传承计划”，深度挖掘磐石市、桦甸市、蛟河市等红色资源，策划“红色吉林”系列展览，增强红色历史文化影响力。
- 8.冰雪赋能工程：**扩大松花湖、北大湖两大百亿级雪场规模，雪季冰雪旅游接待游客量持续增长。

第三节 开启全时旅游新体验

点亮“晨光经济”。依托松花江、龙潭山、北山等优质山水空间，打造十大江畔露营地。活化河南街、北京路等百年老街晨间氛围，优化舒兰、磐石革命烈士陵园等红色景区晨间服务。**做优“日间畅游”。**发展乡村微度假，培育景区镇、景区村，焕新历史文化景观，围绕老城门、“老八景”“新八景”打造地标打卡点。**引爆“夜间消费”。**以松花江为核心，升级“夜游松江”灯光艺术秀等产品，塑造“梦幻江城”夜间IP。利用河南街、东市等传统商圈，打造沉浸式历史场景、生活化消费空间，提升科技体验感。

第四节 优化全要素旅游服务

建立管理新机制。整治“野导、黑车、黄牛”顽症，加强行、宿、餐、购行业管理，实时抓取文旅负面信息，强化正向引导，维护文旅品牌形象。**优化服务新体验。**完善公共设施，打造“口袋景区”及旅游驿站。优化交通服务，开通“三站”到景区旅游直通车、网红直通车及滨江观光巴士。推广松江中路经验，培育新的城市会客厅。**建设人才新队伍。**培育“懂文旅、懂运营、懂游客”专业管理队伍，中高级导游、外语导游

占比分别达 5%、10%。创新柔性引才机制，“专编专用”定向接收急需紧缺高层次人才。深化“政校企”协同培养，成立冰雪产教融合联盟，定向培养复合型服务人才。

第五节 建立全链条供给体系

丰富“文旅+百业”供给。完善“吉林马拉松”“滑雪世界杯”等赛事服务体验，丰富“文旅+体育”“文旅+商贸”等产品供给。引进国际住宿餐饮品牌，强化高端服务需求供给。**开拓入境游市场。**与国际航空枢纽城市旅行社联创“一程多站”产品，争取纳入入境游精品线路。**拓展旅居业态。**推动旅居产品从旅游观光向多业态转型，打造“一区一街一村”，提升文旅场所旅居服务能力。打造“松江宿集”标杆品牌，打响“旅居大东·四季吉祥”旅居品牌。**壮大市场主体。**鼓励中小微企业培育“小而美、小而专”特色市场主体。发挥国有平台引领作用，分类培育旅行社、文创类非遗工坊等市场主体。

第二章 扎实建设文化名城

提升社会文明程度，推动“文明城市”向“城市文明”转变，构建保护有力、传承有序特色文化遗产体系，筑牢文旅强市根基。

第一节 强化文博场所创新融合

整合文博场馆资源。推进吉林机器局旧址、龙潭山寺庙群修缮等文物保护工程。建设黄金博物馆、工业博物馆、满族博物馆等特色场馆。串联文庙、官参局、建制博物馆，沿江打造

文旅网红街区。**创新展览展示形式。**开展珍贵馆藏文物数字化采集，推进吉林陨石博物馆功能提升与业态融合，加强与科研机构、天文社团合作，开发沉浸式、互动性强天文科普与体验项目。协调高校、企事业单位校史馆、厂史馆等向社会公众开放。

第二节 强化文化遗产保护利用

开展考古寻踪。推动帽儿山墓地、吉林乌拉历史文化街区保护利用项目等考古发掘和研究。**实施“吉林印记”保护。**提升阿什哈达摩崖石刻、吉海铁路总站旧址等保护和利用水平，推动更多文物建筑对公众开放。**创新非遗保护与活态利用。**提升非遗传播实效，加强非遗传承人队伍建设、非遗代表性项目保护与管理。**强化传统文艺转化。**聚焦出作品、出人才、出产学、出效益，深化文化领域国资国企改革。提升“吉歌”“吉剧”等艺术品牌，做强“京剧第二故乡”文化IP，举办京剧演出、京剧进社区进校园等活动。

第三节 优化公共文化设施网络

补齐文化设施短板。布局四级公共文化设施网络。推动文化小广场由中心村向自然村屯延伸，管好用好已建村级文化小广场。在社区、乡村配备图书阅览室、文化活动室等设施，实现公共文化设施全覆盖。**提升设施现代化水平。**升级改造图书馆、博物馆等场馆。按照全国“五位一体”新型公共档案馆建设标准，推进吉林市档案馆新馆建设。常态化举办好书推荐活

动，打造“书香江城”。开展区域文化巡演、文化展览交流等活动。深化文化合作交流。优化公共文化场馆免费开放和延时错时开放服务，举办夜间展览、文艺演出等文化活动。

第十二篇 聚焦人民生活幸福，着力建设温暖幸福城市

坚持以人民为中心，深入实施促进就业、教育优先、健康吉林、体育惠民等战略，实现幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶、住有所居、业有所得、游有所去、文有所获。

第一章 促进更高质量就业增收

坚持就业优先与技能提升并重，强化产业带动与创业扶持协同，实现更加充分、更高质量就业，促进居民收入与经济增长保持同步，夯实共同富裕基础。到 2030 年，新增城镇就业 16 万人以上，城乡居民收入与经济增长保持同步。

第一节 就业优先扩大容量

强化政策衔接。推动就业、财政、金融等领域政策协同，落实社会保险补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、一次性扩岗补助、税收减免等援企稳岗政策，完善政府购买就业公共服务制度，每年保持城镇新增就业 3 万人以上。**强化产业带动。**以“五师一员”为重点培养具有吉林特色高素质技能人才。鼓励企业建立公共实训基地、高技能人才培训基地。**提供金融服务。**实施吉林职工创新创业小额贴息贷款计划，加大创业担保贷款发放力度，满足多元化、多层次就业需求。

第二节 帮扶重点筑稳底盘

抓好高校毕业生就业。鼓励高校毕业生等青年群体投身重点行业、乡镇基层和中小微企业就业创业。加大对困难家庭毕

业生、长期失业青年就业帮扶力度。引导农村劳动力转移就业。健全劳务协作机制，拓宽农村劳动者就业增收空间，每年保持农村劳动力转移就业 40 万人以上。保障退役军人就业。落实退役军人就业创业扶持政策，定期举办退役军人专场招聘会。统筹困难群体援助。完善就业援助制度，加强大龄、残疾等就业困难群体帮扶。规范公益性岗位开发管理，每年帮扶失业人员再就业万人以上，就业困难人员再就业 8500 人以上，保持零就业家庭动态“清零”。增加灵活就业岗位，建设零工驿站 200 个以上。

第三节 持续提高居民收入

健全分配机制。完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，鼓励企业将工资分配与岗位价值、技能素质、实绩贡献等因素挂钩，增强城乡居民经营性收入。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，宏观引导企业建立职工工资正常增长机制，强化工资性收入与企业效益协同。**拓宽增收渠道。**扎实开展城乡居民增收促进行动，稳步扩大中等收入群体规模。多渠道增加城乡居民财产性收入，加强税收、社会保障、转移+支付等再分配调节力度，支持和规范公益慈善事业发展，确保城镇居民收入与经济增长同步，农村居民收入增速高于城镇居民收入水平。

专栏 11 提高收入水平领域专项行动

- 1.职业技能提升行动：**组织培训管理人员、提供技能人才服务衔接、搭建职业技能竞赛平台等活动，提高职业技能提升水平。
- 2.马兰花创业培训计划：**重点对脱贫家庭子女、脱贫劳动力、城乡未继续升学初高中毕业生、高校学生、离校2年内未就业高校毕业生、下岗失业人员、转岗职工、小微企业主、个体工商户等开展创业培训。
- 3.“特岗教师”计划：**公开招聘高校毕业生到县级以上农村义务教育学校任教，解决农村学校师资总量不足和结构不合理等问题，提高农村教师队伍的整体素质。
- 4.“三支一扶”计划：**招录高校毕业生到农村基层从事支农、支教、支医和帮扶乡村振兴工作。

第二章 提升更高水平公共服务

坚持普惠共享、优质均衡，引导公共服务向基层、农村和困难群体延伸，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。到2030年，人均预期寿命达到80岁左右，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.68年。

第一节 办好人民满意教育

优化教育资源布局。合理配置优质教育资源，逐步建立与人口变化相适应的资源调配机制。加快建设丰满二实验新城校区、毓文中学分校等4所中小学，撤并整合42所乡村小规模学校，每个乡镇至少保留并办好一所中心小学、初中或九年制学校。**扩增普惠性学前教育。**实施学前教育发展提升行动计划，深化“大园区”管理改革，新建改扩建一批公办幼儿园。鼓励有条件的幼儿园开设托班，普惠性幼儿园覆盖率达到86%。**发展优质义务教育。**实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工

程，优化集团管理机制，开展乡村教育集团化办学。树立健康教育理念，持续抓好“双减”工作，严格规范办学行为。**推进普通高中特色发展。**落实优质普通高中指标到校招生政策，有序扩大招生规模并向农村和薄弱初中倾斜。建设特色高中，加大薄弱高中托管帮扶力度。**提质培优高等教育。**推动吉林通用航空职业技术学院打好低空经济和产教融合特色牌。推动北华大学新增省级一流本科专业。

专栏 12 高质量基本公共教育服务供给机制

- 1.学前教育发展提升行动：**推广假期弹性开园、非遗文化传承、劳动教育等创新工作经验，规划在吉林市开放大学北侧建设花园式幼儿园。
- 2.义务教育优质均衡发展机制：**到 2026 年，实现义务教育学校集团化办学全覆盖；到 2028 年，将吉林市第三十一中学等学校打造成域内新优质学校。
- 3.普通高中多样化特色化发展格局：**到 2028 年，重点培育 10 所特色高中；到 2030 年，普通高中多样化发展格局基本形成。
- 4.教育教学质量提升工程：**每年遴选 20 项优秀基础教育教学成果进行培育，建立教研员乡村学校联系点制度。

第二节 创建全龄友好城市

强化养老服务。长效运行社区长者食堂，增建街道综合养老服务中心、社区养老服务站，建设“一刻钟”养老服务圈，县区级综合养老服务平台 100%覆盖。推动困难老年人家庭养老床位建设和适老化改造。**完善生育支持政策。**优化生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，降低生育养育教育成本。**优化普惠托育服务。**探索建立社区嵌入式办托、用人单位办托、家庭托育点等托育服务体系，扩容普惠托

育服务供给。**保障儿童优先发展。**完善三孩生育配套支持政策，健全儿童健康服务体系，提升婴幼儿照护服务水平。落实孤儿和事实无人抚养儿童基本生活、医疗、教育兜底保障，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。**促进妇女全面发展。**保障妇女平等享有政治权利、职业技能培训权力和优质教育资源，提高女性平均受教育年限与综合能力素养。加强留守妇女、困难妇女群体关爱服务。**全面促进青年发展。**实施“吉人回乡”创业扶持计划，加大返乡创业贷款贴息力度，增设青年见习岗位。推动青年志愿服务融入社会实践，打造吉林市青年志愿服务品牌。完善退役军人、残疾人、困难职工服务保障和关爱体系。建设生育友好型、儿童关爱型、青年发展型、老年安养型城市。

第三节 加快打造体育强市

强化设施场馆供给。推行“政府引导+社会参与”共建机制，鼓励市场主体投资小型化、智能化健身空间，推动体育设施“平急两用”改造。开发南部新城、高速南出口、哈达湾工业遗址等体育功能区，建设标准轮滑场地、速度滑冰场、“三大球”场地，完善全民健身场地设施。坚持量力而行，适时布局建设一个综合体育场、一个综合体育馆、一个大型全民健身活动中心、一个游泳馆和一个体育公园。利用城市“金角银边”配建嵌入式健身设施。**夯实全民健身基础。**建设城市体育公园、多功能运动场与农村健身网络，实现城乡社区健身器材

全覆盖。构建“市县乡村”四级设施网络，重点打造便民体育生态圈，建成城镇社区“15分钟健身圈”，实现健身资源全域贯通。培育全民健身品牌。依托北大湖滑雪度假区、松花湖滑雪度假区、松花湖湖区建设国家级高质量户外运动目的地。办好吉林马拉松、冬季龙舟赛等品牌赛事，形成“一县一品，一市多品”“一区一品牌，一县一特色”赛事格局。创建“国家冬季项目奥运后备人才梯队”，推动吉林市体育运动学校转型升级。

专栏 13 建设高水平体育强市

- 1.群众体育精品赛事活动培育工程：**推广雪上足球、大众冰球、越野滑雪等冰雪运动项目，举办业余联赛，打造全国上冰雪综合体验度最好的城市。
- 2.全民健身场地设施优化配置工程：**规划室内外结合的小型健身场地设施、“三大球”运动场地、室外公益冰场、城市越野滑雪道，投放适儿化、适老化设施。
- 3.“三大球”运动项目普及提升工程：**培育和打造具有本地区特色的“三大球”精品赛事。
- 4.竞技体育后备人才梯队建设工程：**完成5所小学、3所初中、2所高中学校项目布局 and 训练质量提升。改扩建体校基础设施，建设学校体育俱乐部。
- 5.特色户外运动产业打造工程：**春季举办吉林马拉松、开江鱼美食节；夏季设避暑与智能露营地；秋季优化红叶赛事与观景设施；冬季升级大众体验，举办吉林市雾凇冰雪节系列赛事活动。

第四节 建设高水平健康吉林市

提质医疗服务保障。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。建立全流程医疗质量管理体系，提升就医体验。打造11个国家级临床重点专科，8个省级临床重点专科，20个市级临床重点专科。推进医疗服务数智化，发展远程医疗、远程教学、

人工智能辅助诊断。推动医疗资源下沉。依托重点中心乡镇卫生院，建设县域医疗卫生次中心，提升基层医疗卫生机构标准化水平。建设紧密型县域医共体，做强医康集团，推动吉林卫生学校（吉林职工医科大学）转型升格。提升公共卫生能力。推进“健康中国”行动，构建全民应急救护体系。强化重大传染病和地方病防控，提升慢性病综合防控能力。发挥“12356”心理援助热线作用，完善心理健康和精神卫生服务。扎实开展爱国卫生运动。健全完善急救知识培训机制。优化重点人群服务。建立助产机构、急救中心和血站联动机制，畅通转诊救治绿色通道，提升妇幼健康服务水平，加强老年人健康管理。创新中医药传承。鼓励开展重大疑难杂症、传染病和慢性病等中西医联合攻关。拓展“中医药+”业态，打造“中医治未病”特色服务品牌。

专栏 14 医疗卫生资源布局

- 1.南部新城：**推进建设吉林中西医结合医院二期、丰满区医院异地新建项目。依托吉林医药学院附属医院完善诊疗服务能力，填补南部区域优质医疗资源缺口。
- 2.中部区域：**以吉林市中心医院为核心，推动优质资源下沉，提升核心区域医疗服务质效。
- 3.北部区域：**依托吉林市化工医院，做强烧伤科、血液中毒科等特色专科，强化危重症救治和急性中毒应急处置能力，辐射吉林建龙等工业企业。

第三章 完善更高标准保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次兜底，推动法定人员应保尽保，促进待遇水平合理增长，构建更加公平、更有效率多维保

障网络。到 2030 年，低保标准不低于全省水平，特困供养基本生活标准不低于上年度低保标准 1.3 倍。

第一节 提升社会保障水平

完善医疗保障体系。健全稳健可持续的筹资运行机制，完善公平适度的待遇保障制度，提高医保基金监管能力和使用效率，优化医疗保障公共服务能力。**完善养老保险体系。**落实企业职工基本养老保险全国统筹制度。推进机关事业单位养老保险制度改革，健全多层次、多支柱养老保险体系，落实待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。**完善失业和工伤保险体系。**落实省政策，提高失业保险待遇标准，实现冰雪旅游、建筑等高危行业从业人员的工伤保险应保尽保。健全工伤“预防、补偿、康复”三位一体制度，提高工伤认定与劳动能力鉴定衔接效率。落实社会保险关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。加强数智一体化社保公共服务平台应用。健全社保基金保值增值和安全监管体系。

第二节 完善社会救助体系

强化基本生活救助。健全城乡低保、特困人员供养标准动态调整机制，逐步提高城乡低保保障标准，确保不低于省定最低指导标准。**拓展多元化专项救助。**对低保对象、特困人员、支出型困难家庭等低收入群体实施类别化、差异化救助，提供医疗、教育、住房、就业等专项救助。**健全急难救助机制。**完

善支出型、急难型临时救助分级分档标准，简化低保、特困人员核查流程，重点核验必要支出，提升救助时效性与可及性。**发展服务类社会救助。**推动社会救助向“物质+服务”综合保障转变，完善分散供养定期探访和委托照料协议制度，提升低收入群体生活质量。

第三节 兜牢社会保障底线

夯实基本生活保障。动态调整孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准，符合条件的**100%**纳入保障范围，集中供养孤儿、散居孤儿和事实无人抚养儿童保障标准均不低于全省最低保障标准，未成年人保护站实现乡镇（街道）全覆盖。**强化重点群体保障。**完善残疾人“两项补贴”制度，确保补贴不低于全省标准。8类重点居家老年人巡访关爱、困难群众基本殡葬惠民政策覆盖率均达到**100%**，特困人员精神障碍患者**100%**入住公办机构。院外困境儿童自愿入住儿童福利机构实现“应养尽养”。推动医疗、教育等专项救助和产业帮扶政策向低保边缘、刚性支出困难家庭延伸。深化殡葬改革，推进殡葬服务设施建设，推行节地生态葬、树葬、草坪葬等绿色安葬方式。

第十三篇 聚焦自然生态优美，着力创建和谐共生绿美江城

牢固“两山”理念，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，绘就河畅、水清、岸绿、景美生态本底城市、有机田园城市。

第一章 持续改善生态环境

坚持源头治理、系统施策，打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，持续改善生态环境质量，筑牢高质量发展生态根基。到2030年，优良天数比例提升至90%左右，PM2.5年均浓度降至30微克/立方米左右，县级及以上集中式饮用水水源水质达标率稳定保持在100%，危险废物填埋占比保持在10%以下。

第一节 全过程打赢蓝天保卫战

与碳达峰碳中和深度融合。突出能源、产业、交通领域绿色低碳转型，以结构调整推动颗粒物与温室气体协同减排，空气质量持续稳定改善，如期实现碳达峰。**构建“天地空”立体监测网络。**升级现有空气质量监测站，新增VOCs组分站、激光雷达、走航监测车，锁定化工园区、交通干线等重点区域污染源。**精准科学依法治污。**编制污染源解析与融合清单，建立“一企一档”动态排放清单，精准识别企业污染源贡献。推进钢铁、水泥行业全流程绿色化改造，完成老旧国三及以下非营运柴油货车、第一阶段非道路移动机械报废更新，推进大型燃煤锅炉实现超低排放改造，推动化工、钢铁行业绩效创A。

第二节 全方位打好碧水保卫战

提升水环境治理能力。巩固县级及以上城市饮用水水源保护治理成果。推进农村饮用水水源保护，梯次开展农村集中式饮用水水源地规范化建设。加快划定地下水饮用水水源补给区，建强城市应急备用水源，推进重点领域高效节水减排。**强化水生态修复。**强化河岸带水生态保护与修复，实施河流治理攻坚行动，推进鳌龙河水生态修复等项目。搭建水源地、入河排污口智慧管理平台，开展河湖库“清四乱”行动，推进建设万里绿水长廊。

第三节 全领域打好净土保卫战

管控农用地和建设用地污染风险。依法推行农用地分类管理制度、划定特定农产品土壤与地下水管控区域。严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块准入管理，加强关闭搬迁企业污染地块风险管控和用途变更前风险评估。**严防地下水污染风险。**落实地下水污染防治分区管控措施，重点区划定成果纳入生态环境分区管控体系。针对存在地下水污染的工业集聚区，开展地下水污染风险管控。**实施固体废物综合治理行动。**推进建设“无废城市”，一体推动大宗工业固废综合利用，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。推进餐厨垃圾资源化利用，改造提升垃圾中转站 60 座以上。

第二章 积极稳妥推进和实现碳达峰

统筹推进工业脱碳升级、能源结构优化与全民绿色生活创建，全力构建全链条减碳体系，提速碳达峰进程。

第一节 推动工业绿色升级

严把项目准入关。稳步推进能耗双控向碳排放双控全面转型，强化项目能源消费与碳排放管理，严格执行建设项目环境影响评价审批和节能审查制度。坚决遏制“高耗能、高排放”项目盲目上马，严格落实新增“两高”项目联合评估论证机制。**推动清洁低碳转型。**聚焦石化、冶金等重点行业，实施绿色低碳技术工程。加快天池铝业等绿色矿山数字化改造，提速行业绿色低碳融合发展。**培育绿色智造主体。**加大对重点企业绿色化转型政策扶持、技术赋能力度，推动吉林石化等龙头企业绿色转型，力争培育 10 个国家级绿色工厂、40 个省级绿色工厂。

第二节 推动能源绿色转型

提升绿电供给能力。因地制宜开发工商业分布式光伏、农光互补等新能源发电项目，强化绿电供给能力。**增强清洁能源保障。**有序引导天然气消费，加快建设桦甸市、舒兰市、蛟河市等天然气管道，提升县级城市居民管道燃气入户率。加快生物质、地热等资源开发利用。实施以煤改电、油改电为主的工业技改，扩大“以电代煤”供暖规模。

第三节 加快发展绿色建筑

转型升级建材行业。促进传统产品向绿色建材、功能材料转型，推动生产方式向智能化生产、规模化定制延伸，推动绿色建材规模应用与循环利用，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。**改造既有建筑设施。**加快建筑用能电气化和低碳化，推

进建筑太阳能光伏一体化，巩固“北方地区清洁取暖试点城市”建设成果。**加快新型建筑工业化。**发展装配式建筑，推广钢结构住宅，力争装配式建筑占当年城镇新建建筑比例达到40%，新建政府投资公益性公共建筑和大型公共建筑全部达到一星级或以上标准。

第四节 推广绿色生活方式

普及绿色理念。开展世界地球日、世界环境日、节能宣传周和低碳日、全国生态日等主题宣传活动，创建绿色机关、绿色社区、绿色商场、绿色学校等典型，以绿色表率引领带动全民参与，推动绿色发展理念全域覆盖，引导全民树立简约适度、绿色低碳生活观念。**实施绿色出行。**推广新能源汽车，倡导步行、骑行、公共交通等绿色出行方式，提升城区常住人口绿色出行比例。**践行绿色消费。**推广“光盘行动”，限制一次性用品使用，减少塑料污染，落实绿色产品认证与标识制度，加大政府绿色采购力度。深化生活垃圾分类治理，引导公众节粮、节水、节电。

第三章 扩充绿色资源“拥有量”

统筹山水林田湖一体化保护修复治理，强化生态系统整体性，推动保护与可持续发展协同共进，全力建设“绿美江城”。

第一节 一体推动保护修复

加快山林生态修复。实施松花江、辉发河沿河生态廊道绿化工程、环三湖区域林地质量提升工程，保护天然林和公益

林。开展自然保护地“绿盾”专项行动，古树名木保护率达到100%。以吉林盆地农田林网绿化工程等作为补充，开展植树造林，增加林木蓄积量，提高国土空间降碳增汇能力。开展**矿山生态修复**。实施废水治理、矿坑封闭、废石尾矿综合利用，改善采煤塌陷区、非金属矿开采区矿山地质环境。分级管理**湿地**。科学确定湿地面积总量管控目标，严格湿地用途监管。实施湿地保护与恢复工程，治理松花江沿岸、三湖国家级自然保护区周边重点生态区域，建设界碑界桩、标识牌等湿地保护基础设施，明确湿地边界范围，强化湿地植被恢复、人工湿地减污，湿地保护率不低于22%。

第二节 加强生物多样性保护

加强水域生态保护。开展高频次禁渔宣传及执法监督检查活动，严厉打击非法捕捞等破坏水域生态环境行为，恢复水域渔业资源，强化外来水生生物监管，做好栖息地修复。**智能化监测生物多样性**。推进生物多样性保护优先区外来入侵物种普查、防控。清理入侵物种，减少人为干扰，稳定、恢复、壮大野生动植物资源。强化有害生物监测预警、检疫御灾，做好松材线虫病疫情防控。林业有害生物成灾率控制在4‰以下，濒危野生动植物保护率达到95%以上。

第十四篇 聚焦发展安全稳定，着力筑牢高质量安全屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观，健全国家安全工作体系、责任体系、风险防控体系、应急管理体系，夯实政治、经济、社会、公共安全根基，扎实推进治理体系和治理能力现代化，以高水平安全护航高质量发展行稳致远。

第一章 压实政治国防安全责任

坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全，巩固国防动员和军民融合基础，筑牢国家安全屏障。

第一节 捍卫国家政治安全

把捍卫政治安全摆在首位。深化意识形态领域斗争。依托“情指行”一体化运行机制，强化涉政风险动态监测，及时发现并处置敌对势力渗透破坏线索。加强政治安全领域风险隐患排查、研判分析、防范处置，依法严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，守牢暴恐活动“零发生”底线。完善网络社会综合治理机制，加强网络安全保障体系和网络空间治理能力建设。**切实维护秘密安全。**坚持党管保密、依法治密，坚持防抗结合、技管并重，强化保密责任落实，深化保密宣传教育，严肃保密监督检查，加大保密技术投入，提升国家秘密治理体系和能力建设水平。

第二节 强化国防安全能力

健全国家安全人民防线组织体系。完善重点领域人民防线工作机制。加强国家安全执法和全民国防宣传教育，增强全民国家安全意识。常态化落实党管武装制度，支持国防和军队现代化建设。**完善国防动员体系。**深化跨军地改革，加强国防后备力量建设，抓实适龄青年兵役登记，优化民兵、国防动员专业保障队伍编组和运用方式。深化军民融合，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。发挥弹药引信、军机维修、碳纤维、电子芯片等制造业优势，加强供给能力。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，贯彻国防要求，建强重大基础设施。**保护军事设施。**提升军事设施使用效能，保障军事活动正常进行，推进军事设施保护两区两范围划定工作。深化拓展“双拥”工作，推进科技赋能国防安全，巩固军政军民团结，推进人民防空建设。

第二章 提升经济安全保障能力

增强忧患意识，树立底线思维，提升财政金融、产业链、供应链等关键领域安全保障与风险抵御能力，牢牢守住不发生系统性风险底线。

第一节 防范化解债务金融风险

加强债券项目管理。争取特殊再融资债券额度。“一项一册”建立专项债券项目档案，定期核查项目运营、收益及资产管理情况。建立全口径监测体系，“一户一策”制定退出平台转型发展举措，观察期不少于1年，严防退出后债务违约风

险。**完善金融风险防控处置机制。**压减政府一般性支出，优化支出结构，坚决遏制违法违规新增隐性债务。提高债务风险研判、预警和化解能力，建立防范化解企业风险长效机制。健全打击非法金融活动长效机制，优化金融生态，确保不发生区域性金融风险。

第二节 保护产业链供应链安全

预警防控风险。提升产业链、供应链、价值链、生态链、创新链抗冲击能力，确保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。**加强安全监督。**常态化开展产业竞争力调查评价，增强产业体系韧性。围绕化工、碳纤维、装备制造、医药健康等重点产业，构建关键产业链供应链安全评估指标体系。加强大宗物资战略储备，保障战略资源安全。防范化解房地产市场风险，支持城乡居民多样化改善性住房需求。

第三节 应对新兴领域安全风险

防范技术滥用和网络攻击风险。加强网络、数据、人工智能等新技术新应用的安全评估与监管，聚焦化工、碳纤维、装备制造等特色优势产业数字化转型与工业互联网建设，强化核心数据安全与平台运行保障。**统筹生态保护与新兴项目开发。**开展低空经济、生态安全等新兴领域潜在风险研究，完善覆盖重点区域与要素风险识别、预警和处置机制。

第三章 保障人民生命财产安全

完善公共安全体系，深化重点行业领域治本攻坚，强化灾害应对和食品药品监管，保障人民群众生命财产安全。

第一节 筑牢安全生产应急防线

落实“三管三必须”安全生产责任。常态化排查整治工矿、商贸、建筑施工、危险化学品等重点领域隐患，加强危险化学品全生命周期监管，坚决防范和遏制重特大生产事故。建立区域安全风险数据库，开展重点行业领域风险监测预警和自动防控。完善消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制，建设消防专职队伍。**强化企业主体责任。**加强安全生产培训，依法惩治安全生产领域违法行为。加快老旧生产设备设施更新升级、安全监管数字化转型，推动自动化减人、机械化换人。**强化灾害源头管控与工程防御。**强化自然灾害综合治理，优先提升老旧设施和关键节点抗灾能力。强化大数据应用，多渠道监测灾害重点区域，提高短临预报精准度。筑牢山洪和地质灾害、水库塘坝、河流堤防等领域安全防线，建设物资储备库，改造提升应急避难场所。**建设“1+N”应急指挥体系。**强化部门、行业、区域、军地协同，构建“全灾种、大应急”现代化应急救援队伍体系，强化基层应急管理能力建设。

第二节 强化食品药品安全监管

实施食品安全放心工程。严防严控食品安全风险，强化食品产储全链条质量安全管控。加大农兽药残留超标等突出问题治理，强化校园食品安全协同监管，压实网络食品销售主体责

任，严厉打击虚假宣传等违法违规行为。提升食品检测抽样科学性、代表性、针对性，加大抽检不合格食品查处力度。**落实“两品一械”网格化监管。**加强药品、医疗器械、化妆品等重点环节质量安全监督检查，加大违法违规惩处力度，压实属地安全监管责任和企业主体责任。

第四章 提升社会治理效能

健全社会治安打防管控一体化体系，全面提升基层治理效能，坚持矛盾源头治理与信访法治化，深化民族团结进步创建，推进宗教中国化江城实践，建设更高水平平安吉林市。

第一节 完善社会治安体系

常态化开展扫黑除恶斗争。依法严惩涉枪爆、涉黄赌违法犯罪，巩固“警地融合”“警民融合”成效。新建市看守所、市拘留所，提高监所容量、监控效率。强化公安大数据平台、全市视频图像应用体系、技侦装备等信息化基础设施建设，新建公安智能化图像采集分析点位 9000 处以上。**打击电诈和毒品犯罪。**加强网络、通信和数据安全防护，扩容公安网安大数据平台，防范信息泄露、财产损失风险。构建“打击整治+反诈宣传”机制，宣传普及网络安全知识技能。建设市禁毒宣传教育基地，提高群众识毒拒毒能力。

第二节 创新基层治理体系

健全基层治理体系。完善共建共治共享社会治理制度，提升法治化、智慧化、专业服务化水平。落实社区工作准入制，

开展社区标准化建设，提升网格服务管理水平。推动社会治理和服务重心向基层下沉，提升源头治理能力。常态化推动社会组织参与社区治理，提升治理效能。**完善服务制度体系。**推动“专业社工+志愿服务”融合发展，加强新经济组织等党的建设。坚持并发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷预防化解机制，推进信访工作法治化。

第三节 持续巩固民族团结

深化民族团结进步创建。提升民族事务治理现代化水平，构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族在空间、文化、经济、社会等方面全方位嵌入。培育民族团结进步典型，提升公共文化服务场所、重点行业等创建力度。推动各民族共同走向社会主义现代化。搭建各民族交往交流平台，开展“中华民族一家亲·同心共筑中国梦”等活动。**铸牢中华民族共同体意识。**开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，打造学习贯彻习近平总书记重要讲话精神精品课程，组建市级宣讲团走进县（市）区、学校等宣讲。深化民族团结进步宣传月活动，引导各族群众牢固树立正确国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。保护少数民族非物质文化遗产，培养非物质文化遗产传承人。推广普及国家通用语言文字，实施青少年“筑基”工程，落实“童语同音”计划。

第五章 深化民主法治建设

更好发挥法治引领、规范、保障作用，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设更高水平法治吉林市。

第一节 加强地方立法和依法行政

健全科学完备法规规章体系。加强重点领域、新兴领域立法，科学编制实施立法计划，推进重点立法项目进程。健全立法征求意见和采纳反馈机制，推动立法全过程人民民主。推进“小快灵”“小切口”式立法修法。统筹推进立改废释，强化立法后评估。**深入推进依法行政。**强化法治政府建设，坚持科学民主依法决策，严格履行重大行政决策程序，加强行政规范性文件监督管理。规范发布、动态更新政府部门权责清单。严格规范公正文明行政执法，加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。强化行政执法监督、行政复议监督效能，加大对违法行政行为监督力度。完善行政处罚与刑事处罚双向衔接机制。推进府院良性互动，推动行政争议多元化、实质性化解。

第二节 完善司法和法治社会体制

规范司法权力运行。完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。健全监督制约机制，推动监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约，完善监察调查程序与刑事诉讼程序衔接。依法保障人身权、财产权、人格权，规范涉企

执法行为，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。综合治理、有效解决“执行难”问题。建设政法工作数字化平台，强化跨部门执法司法协同和监督。**建设法治社会。**实施“九五”普法，严格落实国家机关“谁执法谁普法”责任制，提升公民法治素养。加强法治文化和法治阵地建设，开展“松花江普法行”等活动，打造特色法治文化景观。建设公共法律服务体系和平台，优化公共法律服务队伍结构，加强涉外法治服务，形成全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正良好环境。

第十五篇 健全规划实施机制，奋力实现规划目标任务

始终把党的领导贯穿规划实施全过程、各领域，以全民参与凝聚攻坚合力，不折不扣落实党中央、省委、市委决策部署。

第一章 加强党的全面领导

坚持党对规划实施的全面领导，贯穿规划执行、评估全过程。完善党委领导机制，建立市委统一领导、市人大依法监督、市政府组织实施、市政协民主监督的规划实施格局，确保党的决策部署落地生根。强化党建引领作用，推进党建与经济社会发展深度融合，以高质量党建引领高质量发展。建立跨部门、跨区域联动机制，保障土地、资金等规划实施落实要素。

第二章 强化规划体系协同

健全统一规划体系，建立“1+N+X”规划体系。强化发展规划统领地位，市级专项规划、区域规划、空间规划在发展目标、重大任务、空间布局等方面与本纲要保持一致，形成“市级统筹、县级落地”联动机制。优化规划衔接机制，建立规划编制备案制度，专项规划、区域规划印发前须与纲要衔接。空间规划须保障重大产业项目、重大基础设施，避免规划冲突。

第三章 广泛凝聚社会力量

坚持人民至上，动员全社会力量参与规划实施。加强规划宣传解读，面向社会公众解读规划目标、重点任务和惠民举措，提高群众对规划的知晓度和认同感。在城市更新、生态保

护等领域，鼓励社会组织、志愿者参与规划实施监督，形成全社会共促规划落地强大合力。

规划实施关系吉林市未来五年乃至更长时期发展全局，全市上下要以高度责任感、使命感，凝心聚力、真抓实干，“根干枝叶”推动任务落实，确保既定目标圆满如期完成，为全面建设形神兼备的新时代省域副中心，到二〇三五年与全国全省同步实现社会主义现代化奠定坚实基础！