

目 录

一、规划背景.....	4
（一）发展基础.....	5
（二）主要问题.....	7
（三）发展态势.....	8
二、总体要求.....	9
（一）指导思想.....	9
（二）基本原则.....	10
（三）发展目标.....	11
三、推动农业转移人口全面融入城市.....	12
（一）促进符合条件的农业转移人口落户城镇.....	12
（二）推进城镇基本公共服务均等化.....	13
（三）提高农业转移人口就业能力.....	15
（四）建立城市包容机制.....	16
（五）健全农业转移人口市民化配套政策.....	17
四、优化城镇化空间布局.....	18
（一）“一核”为主重点打造城镇化发展核心.....	20
（二）“一带”引领建设长吉图发展走廊.....	22
（三）“四城”协同聚力打造县域经济增长极.....	23
（四）提升县城重要载体功能.....	25
（五）推动特色小城镇发展.....	26
（六）强化交通运输网络支撑.....	29
五、建设富有魅力的现代城市.....	31

(一) 建设舒适便利的宜居城市.....	31
(二) 建设安全灵敏的韧性城市.....	35
(三) 建设富有活力的创新城市.....	38
(四) 建设运行高效的智慧城市.....	41
(五) 建设清洁低碳的绿色城市.....	43
(六) 建设魅力彰显的人文城市.....	46
六、提升城市治理现代化水平.....	49
(一) 优化城市空间治理.....	49
(二) 提升城市社会治理.....	50
(三) 提升行政管理效能.....	52
(四) 创新城市发展资金保障机制.....	53
七、推进城乡融合发展.....	55
(一) 畅通城乡要素自由流动渠道.....	55
(二) 推进城乡公共资源合理配置.....	57
(三) 促进城乡产业协同发展.....	60
(四) 缩小城乡居民收入差距.....	62
(五) 推动长吉接合片区国家城乡融合发展试验区建设.....	64
八、规划实施.....	66
(一) 坚持党的领导.....	66
(二) 健全工作推进机制.....	66
(三) 注重政策和示范引导.....	67
(四) 加大宣传力度.....	67
(五) 建立监督评估体系.....	67

吉林市新型城镇化规划（2021-2035 年）

新型城镇化，是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。《国家新型城镇化规划（2021-2035 年）》中提出，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，提高新型城镇化建设质量。国家发展改革委《2022 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》中提出，2022 年中国将坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务。2022 年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》中指出县城是我国城镇体系的重要组成部分，是城乡融合发展的关键支撑，对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。

城镇化是现代化的必由之路，到 2035 年吉林市要在实现全面振兴，全方位振兴基础上与全国同步，基本实现社会主义现代化，必须坚定不移，积极稳妥推进城镇化。《吉林市新型城镇化规划（2021-2035 年）》，依据《国家新型城镇化规划（2021-2035 年）》《吉林省新型城镇化规划（2021-2035 年）》《中共吉林省委关于全面实施“一主六双”高质量发展战略的决定》《吉林市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等相关规划编制，规划期为 2021-2035 年，明确未来十五年新型城镇化发展的总体要求、主要目标和重点任务，是指导吉林市新型城镇化发展的宏观性、战略性规划。

一、规划背景

2014 年以来，按照党中央、国务院的决策部署，吉林市积极深入推进以人为核心的新型城镇化建设，取得明显成效，同时也存在一些突出矛盾和问题。站在新的历史起点，需在总结经验的基础上，深刻认识在新发展阶段，吉林市城镇化发展面临的新趋势和新特点，准确把握面临的新机遇和新挑战。

（一）发展基础。

“十三五”期间，吉林市高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于推进新型城镇化的决策部署，深入实施以推进人的城镇化为核心，高质量发展为导向的新型城镇化战略，农业转移人口保障水平不断提高，城镇体系规模不断优化，城镇综合承载能力不断增强，《吉林市新型城镇化规划（2016-2020 年）》确定的目标任务顺利完成，全市常住人口城镇化率达到 63.51%。

农业转移人口市民化更加便利。建立城乡户籍统一登记管理和居住证制度，不断降低落户限制，建立统一的城乡居民养老保险制度，推进城乡居民基本医疗保险制度整合，“十三五”期间城乡居民养老保险参保人员达 148 万人。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别是 2015 年的 1.3 倍、1.4 倍，城乡低保标准比 2015 年分别提高 20.9%和 50.5%。企业离退休人员养老金涨幅达到 24%。农业转移人口落户 21980 人，随迁子女入学安置率达到 100%，农村劳动力转移就业保持在每年 60 万人次规模，在流动人口中全面落实基本公共服务项目。

城镇体系布局不断优化。长吉一体化取得阶段性成果，长吉两市成功签署市级协同发展框架协议，明确 6 大合作领域。壮大发展永吉县、舒兰市、磐石市、蛟河市、桦甸市次中心城市，重点培育金珠、孤店子、中新食品区、北大湖 4 个省级示范城镇，初步建设成了一批生态文化、冰雪旅居休闲等特色小城镇。城镇基本形成“一核五极、一横两纵、一圈多点”的城市空间格局，提升中心城镇聚集能力。积极参与“一带一路”建设，推动长吉图开发开放先导区建设，深入落实全省高质量发展战略，深化与温州市对口合作。

基本公共服务供给体系不断完善。获批国家公共文化服务体系示范区，建成东北地区规模最大的职业教育园区，市县乡村四级公共文化设施实现全覆盖，至 2020 年底，全市区市政道路 765 条，总长度 2146.9 公里，总面积 29 平方公里。初步形成以高速公路为骨架、国省干线公路为支撑、农村公路为基础干支相连的公路网络。实施疏导交通拥堵重点工程，初步规划城市轨道交通框架。人民生活水平稳步提高，城镇累计新增就业 40 万人，登记失业率控制在 4.5% 以内，累计为 1 万户住房保障家庭发放租赁补贴。多措并举实施精准扶贫，109 个贫困村、65411 名建档立卡农村贫困人口全部脱贫。人居环境不断改善，松花江生态治理取得显著成果，市区空气优良率稳步提升。保障机制逐步完善，城市韧性不断增强，公共应急能力明显提升，顺利完成 2017 年抗洪抢险和灾后恢复重建工作，积极应对 2020 年特大冻雨灾害，

应对 2020 年两次疫情挑战，新冠肺炎疫情防控取得重大战果，社会安全稳定局面持续巩固。

城乡融合步伐加快。全面落实《中共吉林省委 吉林省人民政府关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见》，获批建设国家城乡融合发展试验区长吉接合片区。2020 年吉林市城镇常住居民人均可支配收入 31027 元，农村常住居民人均可支配收入 16035 元。城乡面貌得到明显改善。累计完成城建投资 342.6 亿元，建成大型桥梁 12 座、主次干路 45 条，新建改建公路 3751 公里，“一江两岸”生态绿道等投入使用。大力实施乡村振兴战略，扎实推进“一十百千万”工程，创建省级特色产业小镇 18 个、美丽乡村 14 个，集中开展农村人居环境“百日攻坚行动”，打造 A 级示范村 140 个、AA 级示范村 85 个、AAA 级示范村 25 个。创建美丽庭院 7000 个、干净人家 1.35 万户，农村生活垃圾收运体系实现全覆盖。实施河流治理工程项目 151 项，建设“四好农村路” 795.8 公里，完成农村改厕 1.6 万座。

（二）主要问题。

在城镇化推进过程中，吉林市也存在着一些亟待解决的突出矛盾和问题。

城镇建设历史欠账较多。城市发展韧性不够，基础设施建设欠账较多，公共服务配套水平低，主导产业没有形成。

公共资源配置不均衡。优质的中小学和医疗资源基本布局在市区，中心城区学前教育资源存在缺口，高等级医院集中，医疗

服务均等化水平亟待提高，县城和乡镇公共服务水平不高。

公共服务能力不足与社会保障制度衔接问题。现有城镇公共服务能力仍不能满足农业转移人口的需求，人口“半城镇化”问题仍存在。空间资源利用效率不高，城镇用地存量挖潜实施较慢，全域范围内批而未供土地 37.64 平方公里，闲置土地 9.43 平方公里；农村宅基地扩张相对粗放，农地资源开发利用不足。

吉林市政府公共财力薄弱。城市基础设施和公共服务设施建设资金筹措压力较大，同时大部分县（市）民营经济发展不充分，难以创造更多的就业岗位，集聚和吸纳人口的能力不强。

（三）发展态势。

1.发展机遇。

当前是城镇化进入高质量发展阶段的重要机遇期，城镇化发展仍有较大的空间。在我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的背景下审视吉林市发展，机遇与挑战并存，希望与困难同在。从全国来看，国家层面培育发展哈长城市群和现代化都市圈，为吉林市新型城镇化发展提供了有力支撑，新一轮东北老工业基地振兴战略的实施、长吉图开发开放战略的深入推进为新型城镇化发展提供政策红利，坚持扩大内需战略基点，加快培育完整内需体系，推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。从全省来看，振兴发展取得显著成绩，“三个五”战略深入实施，中东西“三大板块”扎实推进，

“一主六双”高质量发展战略布局加快构建，为新型城镇化发展

提供了新动能，经济社会发展取得积极成就。以习近平同志为核心的党中央高度重视东北振兴和吉林发展，全省战略地位不断提升，获得的政策支持力度持续加大。从吉林市来看，“十四五”时期，吉林市城镇化发展正处于重要机遇期和关键窗口期，我们必须切实增强机遇意识和风险意识，坚定发展信心，坚持问题导向，在危机中育先机、于变局中开新局。提升中心城市综合承载能力，推进1小时经济圈建设，推进城市综合交通网络建设，加强市政设施和公共服务设施建设，有效增加保障性住房供给。

2. 面临挑战。

吉林市新型城镇化建设也面临着一些不确定因素和挑战。

既要解决农业转移人口市民化问题，也面临着人口外流加快的趋势，对吉林市完善养老、教育、医疗等领域民生保障提出迫切要求；既要面对产业结构的转型升级，也要解决城市民营经济发展活力不足的问题。既要建设宜居韧性现代城市，也要统筹疫情防控和社会经济发展，建立健全突发事件应急处置机制。在新发展阶段推进新型城镇化，必须立足市情和发展基础，聚焦解决突出矛盾和问题，顺应发展趋势和客观规律，推动新型城镇化更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及习近平总书记视察吉林时

的重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面实施“一主六双”高质量发展战略，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，推进以县城为重要载体的城镇化建设，持续促进农业转移人口全面融入城镇。构建“一核一带四城”城镇空间格局，发展吉林市中心城区，着力提升县城功能，建设宜居韧性，创新智慧，绿色人文新型城市，推进城市治理体系和治理能力现代化，统筹城乡发展互促共荣，为实现全面振兴，全方位振兴提供强劲持久动力。

（二）基本原则。

——以人为本，城乡融合。坚持以人的城镇化为核心，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，着力提高城镇居民生活质量。坚持城乡一盘棋理念，突出以工促农、以城带乡，构建城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置体制机制，推进新型城镇化与乡村振兴互促共进。

——因地制宜，优化布局。依据资源禀赋、区位特点、人口分布、经济社会发展现状，科学确定城镇发展定位，提升城镇文化内涵和品位，塑造各具特色的城镇形象。以综合交通网络为依托，构建科学合理的城镇空间布局，优化城镇结构，促进中心城市、县城、特色小镇和美丽乡村协同发展。

——绿色低碳，增强韧性。牢固树立“绿水青山就是金山银

山”“冰天雪地也是金山银山”理念，深入推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、低碳经济循环化、生活方式绿色化，构建城乡生态安全新格局。强化危机防控意识，完善应急处置机制，增强城市防范和化解突发性公共事件的能力，最大程度保护人民群众安全、维护城市运行秩序。

——传承文化，突出特色。根据城镇自然历史和文化禀赋，依托东北区域特色风貌，融入现代元素及冰雪文化，发展有满族历史记忆、文化脉络、民族特点的宜居城镇。发挥吉林市在新发展格局中的作用，充分体现吉林老工业基地、生态强市、农业大市的特征，打造具有吉林特色的城镇化发展模式。

——改革创新，守住底线。以改革创新为突破口，推动城镇化与工业化良性互动、与信息化深度融合、与农业现代化相互协调，积极推进重点领域和关键环节改革，持续增强发展动力和活力。创新服务供给模式和资金保障方式，有效整合社会资源，引导多方参与社会服务供给，积极推进科技成果在社会发展领域的转化应用，丰富公共服务产品。坚决守住土地所有制性质不改变，耕地和生态保护红线不突破，农民利益不受损底线。

（三）发展目标。

到 2025 年，城镇化率达到 67%以上，农业转移人口融入城市配套政策体系进一步完善，城镇公共服务实现常住人口全覆盖，基本养老保险参保率达到 95%，城市结构更加完善，中心城市综合承载能力不断提高，吉林一小时经济圈基本建成，城市综

合交通网络及市政设施和公共服务设施显著增强。城市黑臭水体基本消除，城市空气质量优良天数比率达到 90%，城市治理能力明显增强，长吉接合片区国家城乡融合发展试验区吉林市片区与长春市对进式融合发展取得显著成效。

到 2035 年，城镇化进入成熟期，城市人口“二元现象”全面消除。城市规模结构科学合理，中心城市综合能力持续提升，中心城市四大板块联动效应逐步显现。城镇化发展质量全面提升，城市智慧化水平更高，城市治理科学化精细化智能化程度显著提升，全面形成绿色、低碳、循环、可持续的城市生产生活方式和城市建设运营模式。城乡融合发展格局基本形成，更好地满足人民群众对美好生活的向往。

三、推动农业转移人口全面融入城市

持续深化户籍制度改革，提升基本公共服务均等化水平，增强农业转移人口就业技能，提高农业转移人口市民化质量。

（一）促进符合条件的农业转移人口落户城镇。

坚持尊重意愿、循序渐进的原则，持续推进户籍制度改革，建成更加高效、现代的人口管理服务制度。

持续推进户籍制度改革。全面取消在吉林市租房落户限制条件，全面落实在吉林市和建制镇有合法稳定住所即可申请落户的相关政策，放宽农业转移人口进城落户条件，凭《房屋租赁合同》《居民户口簿》《居民身份证》即可申请落户。取消投亲落户限制，子女、父母相互投靠落户的，不受年龄条件限制。从严落实

进城就业生活 5 年以上和举家迁徙的农业转移人口、在城市稳定就业生活的新生代农民工、农村学生升学和参军进城的人口等重点群体落户政策，确保有意愿进城落户的农业转移人口应落尽落。到 2035 年，建立以经常居住地登记户口制度，不断提高户籍登记、迁移便利度。

维护进城落户农民的农村权益。切实维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，加快户籍变动与农村权益脱钩，不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等作为农民进城落户的条件，促进有条件的农业转移人口自愿和放心进城落户。加快完成农村不动产确权登记颁证工作，探索进城落户农民流转承包地经营权、宅基地和农民房屋使用权、集体收益分配权，以及承包地农户承包权、集体资产股权自愿有偿退出的具体办法。

（二）推进城镇基本公共服务均等化。

稳步提升基本公共服务均等化水平，以社会保险、住房保障、子女教育等为重点，提高农业转移人口享有的城镇基本公共服务质量。

提高农业转移人口社会保障水平。将农业转移人口及其他常住人口纳入社区卫生和计划生育服务体系，提供基本医疗卫生服务，引导常住居民到辖区基层医疗卫生机构享受基本公共卫生服务，实现城镇常住居民基本公共卫生服务全覆盖。全面落实城乡居民养老保险制度，做好政策宣传解释和衔接工作，把进城落户

农民完全纳入城镇社会保障体系，在农村参加的养老保险规范接入城镇社会保障体系，做好流动就业人员医疗保障关系转移接续工作，推进异地就医直接结算工作，落实定点医疗机构异地就医直接结算工作，整合城乡居民基本医疗保险制度，加快实施统一的城乡医疗救助制度。

保障进城务工人员随迁子女受教育权利。科学规划学校布局，推进学校标准化建设，扩大公办学校学位供给，满足随迁子女入学需求，享受与本地学生同等待遇，按照相对就近免费的原则，以公办学校为主安排随迁子女接受义务教育，也可自行选择民办学校就读，落实随迁子女在流入地参加高考的相关政策。逐步完善并落实随迁子女在流入地接受中等职业教育免学费和普惠性学前教育的政策以及接受义务教育后参加升学考试的实施办法。编制实施学前教育发展提升行动计划，实施城镇小区配套幼儿园治理，编制幼儿园布局专项规划，不断满足适龄儿童以及随迁子女对普惠性学前教育的需求。

加大农业转移人口住房保障力度。把进城落户农民纳入城镇住房保障体系，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求。住房保障方式以政府投入为主向政府政策支持、吸引社会力量投入为主转变，积极利用集体建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地建设和存量闲置房屋改建等渠道增加保障性租赁住房供应，加强公租房运营管理，将符合条件的常住人口纳入公租房保障范围和基本公共卫生服务体系，并给予公租房租赁

补贴或公租房实物配租保障，解决农业转移人口“买不起房、租不好房”问题。

（三）提高农业转移人口就业能力。

提高农村转移劳动力就业创业能力和职业素质。强化企业开展农民工岗位技能培训责任，鼓励高等学校开展职业教育和技能培训。扩大农村转移劳动力技能培训和创业培训范围。

促进农村劳动力转移就业。全面落实创业担保贷款补贴、场地使用、企业用电等扶持政策，鼓励在外务工农民工等人员返乡创业，投资兴业。强化创业培训，不断扩大劳务输出规模，提高组织化输出程度，强化农民工输出输入地劳务对接。建立劳务输出输入对接机制，培育一批劳务经纪人，促进农村富余劳动力转移就业。创建返乡创业载体，搭建企业交流平台，促进联盟内企业资源共用、信息共享、共同发展。建立返乡创业项目库、指导专家库、创业人才库，为返乡创业者提供个性化指导服务。培树返乡创业典型，扩大返乡创业宣传，营造鼓励和支持返乡创业的良好氛围。

强化农民工职业技能培训。实施农村实用人才培养计划，以就业为导向，围绕城乡一体化发展和乡村振兴战略的需要，重点开展农村劳动力转移就业技能和实用技术培训。围绕现代农业发展和产业基地建设，以高科技素质、职业技能和经营能力为核心，以产业大户、经纪人、“土专家”“田秀才”和优秀农村青年创业人才为重点，着力打造农村实用人才队伍。适应企业产业升级和

技术进步的要求，针对岗位需求和职工特点，重点对新生代农民工开展岗前培训、企业新型学徒制培训、岗位技能提升培训、高技能人才培养等，进一步提高就业稳定性。着眼产业和资源优势，积极开展劳务品牌培育，发挥品牌的带动效应。

（四）建立城市包容机制。

塑造开放包容的城市文化，发挥政府和各类社会主体作用，强化权益保护和人文关怀，提高农业转移人口的市民身份认同感和归属感。

保障农业转移人口合法权益。充分保障农业转移人口与城镇居民在就业、养老、医疗、住房、教育等方面享有同等待遇。提高新型城镇化质量，切实增强城镇产业支撑和就业吸纳能力，不断缩小城乡居民收入差距。完善城乡统筹的公共就业服务制度，推动农业转移人口与城镇户籍劳动者享有公平的就业机会、职业发展机会，保障劳动者同工同酬。推进乡镇（街道）调解组织规范化建设，发挥调解基础性作用，积极推进线上调解仲裁服务平台应用，健全劳动人事争议预防协商工作机制，建立劳动保障监察一体化监控信息平台，实现信息化手段助力根治欠薪目标。

加强对农业转移人口的帮扶关怀。增强社区治理的包容度，构建农业转移人口公共文化服务平台，提高社区对农业转移人口公共文化服务的信息采集和处理效率，积极响应社区内农业转移人口的利益愿望，为农业转移人口提供参与社区公共决策和协商讨论的平台。通过社会力量为农业转移人口提供社区志愿服务，

鼓励民办教育培训机构或个人创办农民工子弟小学、职业技能辅导班等，开展城市社区爱心支教和义务就业指导。

（五）健全农业转移人口市民化配套政策。

强化各级政府责任，完善“人地钱挂钩”机制，提高资源配置效率，完善城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。

加大财政资金支持力度。统筹使用市级财政资金和上级财政转移支付资金，用于农业转移人口市民化基本公共服务支出。积极争取省预算内投资与吸纳农业转移人口落户数量相挂钩的政策资金支持。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让退出上述权益，重点推进国家城乡融合发展试验区及中新食品区产业协同发展先行区建设。

保障城镇建设用地供给。完善建设用地总量和强度“双控”制度，落实“人地挂钩”“增存挂钩”机制。鼓励承包农户依法采取出租（转包）、入股或者其他符合有关法律和国家政策规定的方式流转土地经营权，发展多种形式的适度规模经营，依法开展农村土地承包和流转纠纷的调解仲裁工作，建立多形式利益联结机制。围绕促进非农产业、民营经济发展等方面，深化产业用地市场化配置，鼓励实行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等灵活多样的土地供应方式，有效拓展用地空间，推进盘活存量用地，保障重点项目用地。科学预测城镇化建设、保障农业

转移人口市民化等用地需求，逐步提高人地挂钩工作在新增建设用地计划指标下达中的权重，提高节约集约用地水平。

建立财政优先保障机制。加大财政资金投入，统筹安排各类功能互补、用途衔接的涉农资金，大力支持城乡融合发展平台及载体建设。加强一般公共预算投入保障，各区（开发区）在土地招拍挂区级分成净收益中，可根据实际情况提高土地出让收入用于农业农村的比例。在债务风险可控前提下发行政府债券，用于城乡融合公益性项目。

四、优化城镇化空间布局

顺应人口流动和产业转移趋势，统筹考虑资源环境承载能力和功能定位，推动高水平协调发展，以“一核一带四城”为主体，推进县域新型城镇化建设，高质量建设特色小镇，依托高效便捷的交通运输纽带，构建枢密有致、分工协作、功能完善的城镇化发展新格局。

吉林市新型城镇化规划（2021-2035年）空间布局图



吉林市城镇空间格局规划图

（一）“一核”为主重点打造城镇化发展核心。

一核：即将吉林市中心城区打造为区域发展核心。聚焦中心城区科教、医疗、产业承载能力的提升，适时推动永吉县城和中心城区同城化发展，共同形成带动区域高质量发展的龙头，支撑长春都市圈双核建设。

——北部老工业基地转型发展样板区。主要包括昌邑区、高新北区、经开区、龙潭区。该板块依托工业基础优势，以安全、绿色、创新、精细为转型方向，以高新技术产业为引领，优先发展精细化工、先进材料、装备制造、生物、医药等产业，积极融入全省环长春工业走廊。推动该板块实现率先转型，打造市域高质量发展示范高地，在发展速度和质量上领跑全市。高新北区两年内要在产业集聚、园区发展方面取得重大突破，实现与长春新区协同错位发展。

——西部城乡融合发展示范区。主要包括中新食品区、船营区、昌邑区、丰满区、永吉县国家城乡融合发展试验区长吉接合片区的核心区域。大力发展现代农业，实施高标准农田建设，重点发展生态农业、健康食品加工业、休闲观光农业，培育智慧农业。加大各类资源和政策倾斜力度，推进实施国家赋予的5项试验任务和自主试验任务。将该板块打造成为全国城乡融合发展试验样板区、全国现代农业发展示范区、全国农村一二三产业融合发展集聚区，引领和带动长吉一体化协同发展。

——中部现代服务业发展集聚区。主要包括昌邑区和船营区

的中心城区。依托该板块商业中心的区位优势，以新业态、新模式、新服务为发展方向，推动电子商务与物流快递融合发展，优先发展现代商贸、现代物流、现代金融等产业，加快培育电商、网红及数字经济新业态，积极打造全市跨境电子商务综合试验区、线上线下综合发展示范区、网红经济区。推动该板块形成现代服务业集聚发展新高地，重点申建省级服务业集聚区，积极引进总部经济、智慧大厦和商业综合体，完成东市场、河南街老街改造，全面提升昌邑区和船营区在全省服务业布局中的影响力。

——南部宜居宜游引领区。主要包括丰满区、高新南区、永吉县、冰雪经济高质量发展试验区。依托该板块生态环境优势，以生态化、现代化、高端化为发展方向，优先发展冰雪、文旅、康养、体育、房地产及特色现代服务业，推动松花湖风景名胜区创建国家 5A 级景区，支持北大湖滑雪度假区、万科松花湖度假区争创国家级旅游度假区，打通交通循环，打造一批精品民宿区，积极融入全省生态旅游大环线。广泛吸引国内外游客来吉林市休闲旅游度假，提升在国际国内冰雪产业知名度，积极吸纳外来人口安居置业。

——长吉两市“后花园”永吉县。依托永吉县与吉林市主城区直线距离 10 公里的区位优势，实现吉林—永吉同城化发展。深入实施转型升级、技术创新、产业集群工程，推动农业特色产业、旅游业蓬勃发展。不断壮大装备制造、汽车部件、新材料等主导产业，培育发展电子信息产业，全力推进矿产资源循环综合利用。

大力发展口前镇—一拉溪镇—万昌镇现代农业，初步形成多样化发展的特色产业格局。依托北大湖滑雪度假区、万科松花湖度假区，重点打造口前镇—北大湖镇产业带，带动冰雪旅游和现代服务业迅速发展。

（二）“一带”引领建设长吉图发展走廊。

一带：即集中力量推动长吉图发展带建设。沿珲乌高速、长吉南北线区域综合运输通道，向西重点加强与长春新区等产业链联动和园区共建，打造一批特色发展节点，共建长吉创新走廊；向东借助珲乌高速、长珲城际等长吉图区域通道发展，谋划吉林最便捷的出海“大通道”。

率先启动“三横三纵”¹重要节点区域建设，一体化推进“三横三纵”重点区域交通路网、重要节点、农业园区及村庄布局，辐射联动周边区域共同发展，整体推动吉林市试验区范围内各经济功能区块、开发区、高新区和小城镇合理分工、功能互补、协同发展，增强发展的整体性、协调性，推动形成更大发展带动效应的城乡融合发展空间结构。

以“三横三纵”重点区域为核心引领区，充分发挥“三横三纵”地处长吉一体化发展带的经济区位优势，以“三横三纵”交通轴线上重点节点区域导向上的集中突破，加强“三横三纵”围合区域的枢纽门户、城镇节点的战略布局，扩展与外围长吉各经济功能板

¹ 三横三纵：三横，即长吉北线、长吉高速、长吉南线；三纵，即珲乌高速桦皮厂连接线（既有道路）、拟建黑大公路吉林绕越线及珲乌高速一拉溪连接线。

块的对接协同联动，逐步形成区域布局协调、城乡融合发展、产业协同创新的一体化发展态势，加快推进国家城乡融合发展试验区长吉接合片区建设。

（三）“四城”协同聚力打造县域经济增长极。

四城：即稳步建设舒兰、磐石、蛟河、桦甸四个县（市）城区。对标全市总体发展战略，立足本地实际，发挥比较优势，明确发展定位和产业布局，大力培育主导产业、龙头企业、拳头产品，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实现发展质量、经济实力、可用财力的明显提升，在全省县域排名中争先晋位。

——舒兰市。坚持“全省农业现代化示范高地、宜居宜业文明城市”的发展定位，大力实施“12466”发展战略，建设农业产业链条化基地，倾力打造工业集群，构建现代服务业多元化体系。争创全国文明城，全国钼精深加工基地。以水稻、黄牛、白鹅、肉鸡、生猪等产业为基础，构建万亩有机水稻产业带，建设肉牛、白鹅两个产业园区，创建国家级万亩现代农业示范区、全国有机农产品示范县、国家级农产品质量安全县。着力在矿产资源开发、农产品深加工、装备制造、新能源新材料四大产业率先突破，建设黑花岗岩石材产业园区、钼产业园区，打造百亿级产业集群。深入挖掘文化资源和红色资源，大力发展文旅康养产业，构建全域全季全业态文旅发展格局，争创国家全域旅游示范区。

——磐石市。坚持“现代产业基地、红色文化名城、宜居宜业城市”的发展定位，积极争创全省产业转型创新发展示范区。

加快发展全域红色旅游、莲花山冰雪旅游等现代服务业。加大推进碳纤维产业发展力度，优先发展金属冶炼、医药健康、新材料三大主导产业，积极发展“围钢经济”“围镍经济”，建设东北最大的钢管集散地和百亿级冶金化工新材料产业园；促进医药健康产业提质增效，放大国际独家“髓源效应素”生物制剂原料基地效应，打造百亿级无抗生物产业园；发展玉石、微晶石板材和新型建材产业，培育拥有高新技术的石墨加工企业，支持三河矿业联合上海中医药大学建设产学研平台，打造百亿级石墨及玉石新材料产业园。

——蛟河市。坚持“长吉图重要节点城市、生态旅游名城、长白山特色产业名城”的发展定位，巩固壮大医药健康、新型能源、绿色石材、长白山特产品加工、旅游等主导产业。推动长白山制药、添正生物科技等企业做大做强，加强与中科院苏州医工所对接，打造全产业链高科技现代化医药园区；加快吉林蛟河抽水蓄能电站、天岗抽水蓄能电站项目建设，打造新能源产业示范区；按照“绿色矿山、高端园区、清洁生产、循环经济、持续发展”，构建现代绿色石材产业集群，打造百亿级石材产业；构建以“国家级万亩黑木耳标准化种植示范区”为基础，加快国家级黑木耳优势特色产业集群建设，将蛟河市打造为全省最大的木耳现代农业产业区，全国最大的木耳交易集散地。发挥得利斯、天冈山黑牛品牌效应，做大做强长白山特产品加工业；大力发展全域生态旅游产业，提升“吉林蛟河长白山红叶旅游节”的品牌影响

力。

——桦甸市。坚持“生态旅游胜地、健康产业新城、新型能源强市、绿色矿业基地”发展定位，突出发展生态旅游业，重点发展食品医药、新能源、新材料产业，转型绿色发展矿产业，智能发展机械制造业。创建国家级全域旅游示范区，打造“长白山下最美驿站”。推进林特农牧资源深度开发，建设国家农村产业融合发展示范园。推进非金属矿产资源向新型功能材料、先进结构材料和复合材料发展，推动新材料产业集约集群集聚发展。推动油页岩资源上下游关联配套链式开发，加快建设抽水蓄能电站项目，打造新能源产业示范区。主动承接长吉两地汽车、农机零部件和矿山配件等产业转移，建设机械加工制造产业园。加快绿色矿山建设，推动矿业绿色转型发展。

（四）提升县城重要载体功能。

推进以县城为重要载体的城镇化建设，坚持以人为核心的新型城镇化战略，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级，推进公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能。更好满足农业转移人口增加带来的县城就业安家需求和县城居民生产生活需求。以县城为基本单元推进城乡融合发展，发挥县域连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力。到2035年，基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城，促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

专栏 1：县城城镇化重点项目

永吉县：

重点推进隐形眼镜专用设备研发及制造及医用塑料颗粒改性生产线建设项目；120 万平 PCB 线路板生产项目；永吉县电子信息产业园区建设项目；永吉县国家农村产业融合发展示范园建设项目；永吉隧道装备制造产业园建设项目；3.2 万吨/日选矿工程扩建项目；永吉县钼尾矿综合利用产业园建设项目。

舒兰市：

重点建设肉牛产业示范区、白鹅产业园、农产品加工园废弃物再利用产业园、装备制造产业园、石材产业循环经济园区等产业园区项目；青松省级森林公园、“二合雪乡”景区提升工程等全域乡村旅游产业项目；老城区道路维修改造工程、采煤沉陷区道路维修工程、城区道路雨污分流改造工程、老旧小区改造等基础设施工程；城镇商贸中心改造及物流中心等县域商业建设项目；生活垃圾焚烧发电、城镇污水处理设施建设等；实施卡岔河、细鳞河、拉林河治理工程；规划建设榆树沟抽水蓄能电站、光伏发电等清洁能源产业项目。

磐石市：

重点推进磐石市农特产品仓储批发大市场建设项目；磐石市职业教育园区建设项目；南部路网畅通工程；新能源产业综合开发项目；东北抗联遗址公园；磐石市污水厂提标扩建；磐石市开发区集中供热管网工程；磐石市医院、中医院、妇幼保健计划生育服务中心救治能力、医疗服务能力提升建设项目；城区防洪排涝设施及中型水库灌区配套与节水提升改造项目；磐石市市政道路及人行道完善提升改造工程；磐石经济开发区金属材料产业园标准化厂房建设项目。

蛟河市：

重点推进吉林蛟河抽水蓄能电站、天岗抽水蓄能电站项目建设；推进中国北部（蛟河）石材循环经济产业园、大宗固体废弃物综合利用示范基地建设；加快特医食品、中科院苏州医工所具蛟河创新产业园项目建设；加大甜粘玉米、山野菜产品深加工项目建设；加快黄松甸特色产业物流园、蛟河农特产品冷链物流园建设；加快推进蛟河通用机场项目建设；做好前进古城遗址保护性开发、拉法山等三个国家级森林公园基础设施建设；加快推进城区老旧小区基础设施改造、公共卫生综合应急中心、职业教育产教融合实训基地、体育运动中心等项目建设；提高城市公共服务和承载能力。

桦甸市：

重点推进红石抽水蓄能电站、吉桦高速、圆方智能化升级改造、双杨树钼矿采选、农产品精深加工健康食品文化产业园、肉牛产业融合示范园、肇大鸡山国家森林公园综合开发等项目建设。

（五）推动特色小城镇发展。

依托区位条件好、交通优势明显、发展基础好、承载潜力大的重要节点区域（村、镇、开发区）一体化布局，明确经济功能

定位和产业发展方向，有序推进小城镇建设，发展壮大特色产业，打造产业特而强、机制新而活的经济枢纽。充分考虑区际联系、开发潜力、资源组合、产业协同等条件，重点推动搜登站镇、大绥河镇、左家镇、桦皮厂镇、孤店子镇、大口钦镇、江北乡棋盘村区域、小白山乡、万昌镇、岔路河镇（中新食品区）、北大湖镇、上营镇、红旗岭镇、天岗镇和红石砬子镇等特色小城镇的建设。

专栏 2：重点小城镇
搜登站镇： 重点发展航空食品、航空教育培训、农业观光、传统手工业等产业。建设航空配套产业园，对接长春临空经济示范区，提升枢纽服务功能，推进航空食品加工、湿地公园等项目建设。打造乡村旅游产业园，围绕搜登站温泉康养等项目，联动长春净月开发区莲花山生态旅游度假区，协同打造吉长大旅游圈最美温泉带。 大绥河镇： 重点发展观光农业、冰雪运动、研学教育等产业。建设康养运动产业园。推进山地公园、滑雪训练基地、科普教育基地、自驾游基地等项目建设。联动长春净月开发区莲花山生态旅游度假区发展旅游康养产业。 左家镇： 重点发展中草药加工、药物研发、研学旅游等产业。全面推进现代农业全产业链产品服务。建设生物科技产业园等项目，实现长吉生物医药产业联动发展。 桦皮厂镇： 重点发展现代种业、水稻玉米种植加工、温泉旅游等产业，建设种子产业园、温泉健康产业园、温泉康养旅游产业示范区，推进高标准农田、白桦林家温泉旅游等项目建设。联合开发长吉温泉优势资源，形成温泉产业集群城镇，共同打造中国北方生命健康创新应用高地。 孤店子镇： 重点发展稻米加工、温泉旅游、现代物流等产业。加快发展大荒地省级特色产业小镇，推进吉林多式联运供应链项目，建设综合物流产业园，主动融入“长吉珲”国际开放大通道，构建公路、铁路、航空、海运多维网络体系，打造现代物流枢纽，形成区域性开发开放新高地。 大口钦镇： 重点发展陶瓷产业生产、研发、旅游和文创等产业。建设无机非金属新材料产业园、市外陶园等项目。积极推进玄武岩纤维项目、装配式新材料项目、建筑陶瓷

新材料项目、日用陶瓷项目、农业环保新材料项目等项目建设。打造北方陶瓷特色产业基地及陶瓷特色文化旅游度假目的地。

江北乡棋盘村区域：

重点发展生猪、肉牛养殖、土地规模化种植、秸秆饲料加工、中草药种植、乡村旅游等产业。并以此为核心带动周边乡村振兴发展，全面打造“种养加游”闭环循环发展新模式。努力建成“吉林市乡村振兴示范区”。

小白山乡：

重点发展冰雪旅游、康养医疗、运动休闲等产业，推进万科度假区雪场西扩、蓝城筑石文旅度假区、医养健康产业创新服务大厦、漫耕文旅精品田园等项目建设，打造“旅游+康养”于一体的高端旅游度假产业集群，促进乡村旅游经济复合式发展。

万昌镇：

与中新食品区协同发展，重点发展绿色水稻种植、稻米精深加工、南果北种、温泉旅游等产业。建设国家农村产业融合发展示范园。推进高标准农田、标准化低温仓库等项目建设。

岔路河镇（中新食品区）：

重点发展农畜产品加工、优质食品制造等“食品+”产业。融合发展检验检测、农业科创等高端服务业。建设城乡产业协同发展先行区、国家现代农业示范区、长吉休闲旅居示范区。积极创建国家级农业特区。推进百万头生猪产业化、中草药产业园、中新吉林食品区农产品冷链物流及交易博览产业园建设项目、吉林原制奶酪加工建设项目、食品冷链仓储孵化基地项目、中新吉林食品区肉牛产业园建设项目、中新吉林食品区中央厨房产业园建设项目等项目建设。

北大湖镇：

抢抓吉林省特色小镇建设机遇，着力构建林果特色产业体系，依托冰雪、山水、林业等资源优势，整合农业生产、生活、生态功能，坚持农旅结合，以农促旅，以旅带农，融合发展，有效促进农业结构调整，实现农村三产融合发展。打造“特色产业+特色旅游”的发展模式，以农业为主体的林果特色产业和森林及冰雪旅游发展格局。

上营镇：

以乡村原生态游为核心功能，以养生康养、生态休闲、自驾度假、红色文化为支撑，重点发展原生态田园风情旅游胜地、近郊养生康养度假旅游胜地、生态产业发展示范镇等项目建设，打造集田园风情、生态休闲、养生度假、山地运动、文化体验、冰雪天地以及科普教育等于一体的原生态休闲度假旅游目的地。

红旗岭镇：

以“产业园区为主、周边基地为辅”的工业发展区布局，重点规划布局冶金化工新材料产业园区，形成冶金加工产业区和新能源新材料产业区两大板块，推进6万吨硫酸镍项目、5000吨三元动力电池回收利用项目、五十万吨固体废物综合利用项目等项目建设，打造工业重镇产业升级版，建设吉林省新材料产业集群，东北知名的新材料产业基地，成为东北地区冶金化工产业高质量发展示范基地。

天岗镇：

合理推动天岗现代石材生产加工、现代仓储物流、商贸科技、石材工业旅游、

石材文化创意产业等二三次产业融合的特色产业架构与新型业态发展。推进中国北部（蛟河）石材循环产业园、大综固体废气综合利用示范基地项目建设。将天岗打造成东北亚“石都”，成为吉林省石材产业展示窗口。

红石砬子镇：

主要开发水能资源，重点发展生态旅游、红色游、工业游和林下特产经济，推进红石抽水蓄能电站项目开工建设，重点实施红石国家森林公园综合开发、红石森林博物馆等项目建设，建设清洁能源强镇，生态旅游名镇。

（六）强化交通运输网络支撑。

围绕城镇化空间格局，推进形成与新型城镇化同步发展的现代综合交通运输体系。综合考虑“一带一路”、东北振兴、吉林省“一主六双”高质量发展战略以及吉林市城镇空间布局等宏观战略。到 2035 年，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，基本实现交通运输现代化，支撑吉林市现代化建设能力显著增强，人民满意度明显提高，全国性综合交通枢纽地位更加突出。

——铁路网。结合吉林市运输通道布局及各通道功能定位、交通方式配置情况，对接国家铁路网中长期规划、东北区域、省级铁路相关规划，吉林市规划形成“三横四纵二联”的铁路网布局，总里程约 999 公里。

——公路网。高速公路作为公路网的主骨架，连接县级行政中心及城镇人口超过 10 万的城市，主要承担中长途快速客货运输，为全社会生产生活提供安全、高效、舒适、可靠的运输服务。根据国家和吉林省的高速公路网规划，结合吉林市对外联系和发展需求分析，规划吉林市高速公路为“两环五射、一横五纵”的布局结构，总里程约 912 公里，实现吉林城区至外围五县市均有高

速公路连通。

——航空网。实施二台子机场改扩建等工程，打通国内热点及周边重点城市点对点航线，逐步辐射东北亚地区，打造吉林省中部重要的支线客运和航空货运基地。

专栏 3：重点交通运输网络工程
铁路网： 吉琿铁路吉林枢纽西环线项目：建设丰满区前二道乡马相村至龙潭区江北乡哈达村线路，总长 64 公里，新建大绥河、南山道车站。 沈吉线西阳至口前至马相屯段水害整治应急工程：建设马相屯至吉林西联络线 2.69 公里，新建永吉站、马相屯站，线路全长 23.2 公里。 吉林市至松花湖至北大湖铁路：规划线路全长 67 公里，其中利用既有铁路 21 公里，新建线路 46 公里。 吉林市经中新食品区的长吉南线市域（郊）铁路项目：同步规划分期实施，货运至西环线南三道站，客运经南三道站进入吉林站，线路全长 58.8 公里。 桦甸白泉铁路项目：建设铁路起点接轨既有烟白线小夹皮沟站，线路总长 78.3 公里。 桦甸城际铁路专线项目：建设北大湖至桦甸市区城际铁路专线，线路总长约 60 公里。 长图铁路电气化改造吉林枢纽先期工程：按二级货运站标准建设永丰站及集装箱多式联运枢纽联合站场。自永丰站引出支线铁路 4 公里，至吉林二台子机场西端货运区并设置红卫站。 公路网： 龙嘉机场至北大湖高速公路一期工程半拉川至北大湖段：路线全长 25 公里。 哈尔滨至临江高速公路（吉林至桦甸段）：规划新增路段。 琿乌高速一拉溪连接线：路线全长 28.8 公里。 松江南路（吉丰西线 Y049）卫校至丰满段改建：路线全长 6.024 公里。 延长高速大蒲柴河至烟筒山段：主线长 189 公里，吉林市境内长约 179 公里；辅道长 23.08 公里，连接线长 4.19 公里。 延长高速烟筒山至长春段：全长 92 公里，吉林市境内路线 6.7 公里。 国道饶盖公路（G229）白旗松花江大桥工程：路线全长为 13.8 公里，设置特大桥 1 座 2018 米，大桥 2 座 354 米，中桥 1 座 67 米，涵洞 41 道，分离式立交桥 1 座 127 米，平面交叉 6 处，养护工区 1 处，收费站 1 处。 国道琿阿线（G302）威虎岭至白石山段：路线全长 26.7 公里。 国道黑大线（G202）吉林市绕越线：主线全长 77.3 公里（新建 51.4 公里），二台子机场连接线长 4.18 公里。 国道长吉南线（G302）中新食品区至饮马河段：路线全长 20 公里。 国道黑大线（G202）法特农场至四家子段一级路：路线全长 35 公里。

国道龙东线（G334）小城子至二道甸子：路线全长 44 公里。

国道龙东线（G334）黄泥河岭至夹皮沟段：路线全长 19.3 公里。

国道龙东线（G334）杏树南屯至吉林长春界段：线路全长 4.3 公里。

省道九王公路吉林段（S302）：路线全长 36.157 公里。

各县（市）区“四好农村路”：总长 3782.52 公里。其中，桦甸市 205 公里、蛟河市 611.82 公里、磐石市 665.364 公里、永吉县 284.27 公里、舒兰市 550 公里、丰满区 143.862 公里、龙潭区 482.784 公里、昌邑区 350 公里、船营区 303 公里、高新区 25 公里、中新食品区 100 公里、经开区 61.42 公里。

航空网：

吉林二台子机场改扩建项目：建设平行滑行道及航站楼等附属保障设施，改造原航站区为通航运行区。

通用机场群项目：建设蛟河市、北大湖、大青山、舒兰市、桦甸市、磐石市通用机场，建设丰满旺起航空护林站。

吉林市航空产业园孵化基地建设项目：建设吉林市航空技术研发中心、小试中心、科研大楼和标准化厂房。

吉林汉金航空公司项目：依托二台子机场，筹建吉林汉金航空有限公司，采购国产 ARJ21、C919 等机型开展公共航空运输业务，打造吉林本土 121 部航空公司。

蛟河航空产业园项目：项目计划分三期实施，建设航空产业园，配套建设附属设施

五、建设富有魅力的现代城市

顺应城市发展新理念新趋势，加快转变城市发展方式，实施城市更新行动，推动建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、时尚的新型人文城市，全面提升城市内在品质，满足人民日益增长的美好生活需要。重视专项规划编制工作，强化规划引领作用。

（一）建设舒适便利的宜居城市。

尊重城市发展规律，科学配置城市公共资源，提高公共服务能力，推动市政公用设施建设，完善城市住房体系，实施城市更新行动，为市民提供舒适便利的宜居环境。

提高公共服务能力。以人民群众需求为导向，创新公共服务提供方式、更新服务理念、优化服务过程、完善服务体系，增强

公共服务供给的针对性和有效性。充分发挥政府办学主体的作用，加大教育设施建设经费投入，优化教育资源配置和教育资源布局，大力发展民办教育，提高教育设施水平，推动高等教育开放发展，构建适应吉林市发展实际和未来需要的开放型高等教育体系。加快优质医疗资源扩容和区域均衡分布，推进多层次医联体、县域医共体国家级试点工作，加强公立医院建设和管理考核。支持社会办医，大力发展民营医疗机构，引进优质医疗机构。注重医疗质量控制，建设市级医疗质量控制中心。完善老年人关爱服务体系，落实“四同步”要求，按照人均用地不少于 0.12 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。凡老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设标准要求的，要采取整合改造现有设施等多种渠道，通过购置、置换等方式开辟养老服务设施。提高各类场所服务适老化程度，解决老年人智能技术运用困难。实施普惠养老城企联动专项行动，支持社会力量建设养老服务基础设施，丰富养老产品供给，培育养老新业态。支持社区托育服务设施建设，增加以 0-3 岁婴幼儿照护为重点的托育服务供给，逐步提高公共场所母婴设施覆盖率。

推动市政公用设施建设。建立全市立体交通体系，提高城市道路网络连通性，加强城市道路与公路有效良好衔接，提升道路管护水平，加强城市桥梁安全检测和维修加固，推进“两桥一路”及配套基础设施建设，改进停车场规划和静态交通管理。完善市

域交通网络，谋划实施城市轨道交通、城市快速路、快速公交系统等工程。推进城市公共交通建设，优化城市公交线网布局，打造城市内部快速服务网络，适时推进城市慢行交通设施建设，构建绿色公共的城市出行服务体系。统筹城乡区域给排水、供热、燃气等配套建设和管网更新，提高设施维护水平。净化一水厂水源，启用六水厂原水管道，改造供水管网 680 公里，城市供水水质达标率和供水普及率均达到 99%。完善排水系统，实现雨污分流，完成河道沟渠清淤整治。污水集中处理率达到 95%以上，污水处理达标排放率达到 100%，新增污水处理能力 15 万吨。坚持以热电联产为主，调峰锅炉房和区域锅炉房为辅的原则，加大新建扩建改造力度，确保中心城区集中供热普及率达到 98%。

完善城市住房体系。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，实现城镇居民住有所居。围绕住房刚性需求，保持房地产适度开发规模，促进房地产市场平稳健康发展。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，逐步实现住房公积金制度全覆盖。扩大保障性租赁住房供给，完善长租房政策，提高公租房使用效率，探索支持利用集体建设用地建设租赁住房。坚持量力而行，稳步开展棚户区改造及公租房建设。

实施城市更新行动。支持吉林市东市场、河南街步行街等老旧街区的改造提升，推进开封街、太原街等“5 街 3 路”基础设施配套改造工程建设，打造具有特色的示范街区。加快推进老旧小区改造，按照“一区一方案”的要求，编制改造项目方案，建

立居民参与改造方案制定、配合施工、参与工程实施和质量监督、评价和反馈小区改造效果的工作机制。严格落实相应规划、建设等国家标准，督促无社区服务设施的社区，根据小区实际情况新建相应设施，力求实现每百户拥有社区综合服务设施面积不低于 30 平方米，社区用房面积最低不低于 500 平方米，已有社区用房但规划和面积不达标的进行扩建改造，以达到相关标准。“十四五”期间，计划完成城区剩余 295 个老旧小区（含单体楼）改造任务。

专栏 4：宜居城市建设工程

东北电力大学体育馆项目：建设体育场馆及附属设施。

昌邑区产教融合职教园区项目：建设产教融合职教园区，推动与东北电力大学、中国民航大学、空军工程大学、长春工程学院开展教学科研合作。

吉林电子信息职业技术学院项目：建设教学楼、宿舍楼、综合实验楼等。

吉林化工学院丰满校区项目：建设吉林化工学院新校区，包括教学楼及配套设施。

中新食品区城市更新项目：规划更新中新食品区老旧街区，改造面积 30 公顷。

吉林铁道职业技术学院（二期）项目：建设 4 栋实训楼、1 栋学生宿舍及配套设施。

吉林工业职业技术学院新校区项目：建设教学楼、图书馆、体育馆、实训工厂等。

磐石经济开发区教育园区项目：新建幼儿园、初中教学楼、小学教学楼各 1 栋，新增幼儿园 12 个班，小学 36 个班，初中 18 个班。

蛟河市职业教育产教融合实训基地项目：新建综合教学楼、产教融合实训楼、实习实训中心、实训车间、食堂宿舍等，同时配套建设有关附属设施设备。

吉林市中心医院省域优质医疗资源扩容下沉建设项目（省级区域医疗中心）：新建综合楼病房，改造外科综合楼，购置配置医疗设备。

吉林省吉林中西医结合医院中医药传承创新工程：建设中医药特色经典病房、中医康复中心、护理中心、名老中医专家传承工作室、中药制剂中心等，购置医疗设备。

吉林省吉林中西医结合医院中西医协同“旗舰”医院建设项目：实施医院业务用房改造，重点建设心脑血管科、骨伤科、消化内科、康复科等中医药特色重点专科，购置医疗设备 138 台（套）。

红旗大桥工程：起点文山路，上跨吉丰东路，终点新城大路，道路红线宽 34-60 米，全长 2.3 公里。

环山大桥工程：建设起点深圳东路，终点新城大路，红线宽 42 米的城市快速路，全长约 3.4 公里。

新城大路（南部快速路）工程：建设起点苏合街，终点环山街，红线宽 60 米的道路，全长约 5.8 公里。

环山街（东部快速路）工程：建设南至新城大路，北接珲乌高速，红线宽 60 米，全长约 22.5 公里的城市快速路，全线共 2 处互通式立交、1 处分离式立交。

秀水街（西部快速路）工程：建设起点珲春北街（k0+000），终点迎宾大路（k5+020），全长约 5.1 公里；（西安路-新城大桥）起点西安路，终点新城大桥，全长约 3 公里；（伟光路-西安路）起点伟光路（k7+380），终点西安路（k9+890），全长约 2.52 公里的道路。

北大湖新建道路及管网项目：总长 41.85 公里，其中：西南岔西一路 5.38 公里，管网 5.9 公里；二道沟道路 14.38 公里；南沟屯至闫家岭水库道路 14 公里；航空小镇区域道路 7.09 公里。

续建吉林市第六供水厂项目：建设 60 万吨/日的供水厂一座，一期工程建设 20 万吨/日供水厂、取水系统及输水管线。

吉林市城市供水老旧设施改造工程：建设二次供水改造、一次供水管网改造、供水厂升级改造、“智慧水务”信息化工程等。

中新食品区基础设施道路工程：建设工业二期基础设施工程、基础设施（上海路东）、市政基础设施道路等。

中新食品区中深层地热清洁能源综合利用工程：建设站房 1 座、井房 84 座、地热井 84 口。

永吉县市政道路桥梁提升改造项目：新建桥梁 6 座，总长 142 米；路段 4 处，总长 33.58 公里。

吉林市城市更新旧城改造项目：南至松江中路，北至解放大路，西至越山路，东至吉林大街，规划更新改造面积 120 公顷。

哈达湾片区开发项目：哈达湾片区征收及回迁楼建设工程、基础设施建设工程（含道路和供排水、供电、燃气、供热、通讯、围挡、土地平整）等。

南部新城片区开发项目：南部新城片区征收及基础设施工程（含道路和供排水、供电、燃气、供热、通讯、围挡、土地平整）等。

（二）建设安全灵敏的韧性城市。

全面提高应对重大突发事件的能力，建立健全突发事件应急处置机制，增强城市管理者的指挥管理能力和有效动员社会力量及居民参与配合的协调能力。

提升综合防灾减灾抗灾救灾能力。加强自然灾害综合防控和

应急指挥体系建设，健全灾害风险调查评估制度，提升综合防灾减灾抗灾救灾能力。加强突发事件预警信息发布平台建设，提高预警信息发布的时效性和覆盖面。加强防灾抗灾基础设施建设，提升应对自然灾害防范能力，年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比率不超过 1%。健全消防安全责任制，提高公共消防安全水平，预防火灾和减少火灾危害，加强综合性应急救援装备建设，突出石油化工、水域救援等专业领域装备设施保障。完善市县乡三级应急物资储备布局，加强市应急物资储备库建设，提高灾害应急处置和灾后恢复重建能力。

提升公共卫生防控救治能力。落实医疗机构公共卫生责任，强化早期监测预警、加速检测、应急处置、综合救治能力，构建疾病预防、医疗救治网格化服务体系。提高应对突发公共卫生事件能力，建立健全分级、分层、分流重大疫情救治机制，坚持不懈抓好常态化新冠疫情防控，推进全市 11 所疾病预防控制机构的生物安全二级水平实验室建设达标。在全市 15 家二级以上综合医院设置发热门诊，市级统筹设置可转换传染病病床，公立医院按照编制床位数设置 ICU 病床。

提高城市防洪排涝能力。加快建设和完善城市防洪排涝设施体系，实施城市排水防涝设施补短板工程。加强城市内涝治理，充分考虑吉林市城区西部地区防洪排涝问题，加快改造和消除城市易涝点。针对部分江河控制性枢纽工程不足，一些河流堤防防洪标准较低，部分城市积水内涝问题凸显，水库安全度汛风险总

体较高等情况，“十四五”期间继续推进吉林市城市防洪工程、永吉县城市防洪工程、磐石市城市防洪工程等城市防洪体系建设；吉林省拉林河、饮马河、辉发河等重点段等治理工程分步实施。进一步提升水文监测预警能力，完善城市防洪排涝基础设施，全面提升水旱灾害综合防治能力。完善温德河、远大河、小牯牛河及铜匠河水利防洪排涝治理项目。

专栏 5：韧性城市建设工程

吉林市结核病医院新建住院楼项目：新建业务用房，配套建设相关附属设施，购置医疗设备。

吉林市儿童医院医疗服务能力提升项目：改建业务用房，购置医疗设备。

吉林市第二人民医院改扩建项目：建设医疗综合楼、连廊，购置医疗设备。

吉林市妇产医院改扩建项目：建设病房楼，改造原有病房，购置相关医疗设备。

吉林市传染病医院改扩建项目：建设业务用房，改造现有医疗用房，购置设备。

吉林市人民医院扩建项目：扩建人民医院，提升人民医院服务能力。

丰满区妇幼保健计划生育服务中心建设项目：建设医院及配套工程设施、购置医疗设备，同步建设东山街道社区卫生服务中心。

丰满区医院异地新建项目：建设医院业务用房，购置相关医疗设备。

舒兰市第二人民医院医疗康复中心建设项目：建设康复中心及配套设施、购置设备。

磐石市医院防控救治能力提升建设项目：建设急救调度指挥中心科技楼，改造急诊外科综合楼、传染病综合楼、实验室等，购置医疗设备及信息化建设。

磐石市中医院救治能力提升项目：建设综合楼及配套医疗设备。

蛟河市公共卫生和医疗服务能力提升城乡一体化项目：建设城市社区卫生服务中心及乡镇卫生院，新建 219 所村卫生室，购置医疗设备。

北华大学附属医院中东院区建设项目：建设办公和业务用房，进行室内装修和医疗设备购置。

温德河流域水生态治理项目：推进实施城市防洪、环境治理、水生态保护等项目，治理河道 8.8 公里。

永吉四间水库工程：建设库容 1564 万立方米的中型水库。

永吉城市防洪工程：治理堤防 22108 米，护岸工程 5056 米，建设涵闸 16 座、涵洞 27 座。

永吉水系综合整治项目：实施温德河流域开展水土保持和河道清淤工程。

永舒榆灌区续建配套与现代化改造工程：实施渠道工程、建筑物工程、信息化工程。

舒兰市干棒河水库建设项目：建设大坝、溢洪道、输水洞、供水设施及附属设施。

舒兰拉林河治理工程：对拉林河干流实施河道加固治理；对拉林河支流细鳞河小城镇段、上营镇段、环城街道段、水曲柳镇段河道实施治理。

辉发河、饮马河重要支流磐石段治理工程：建设石笼、植物护岸工程，治理河长 101 公里。

桦甸水系连通综合治理项目：对桦甸市 9 个乡镇、1 个街道、13 条河道进行综合治理。

桦甸水库综合治理项目：对 2 个中型、13 个小（1）型、27 个小（2）型水库进行综合治理。

中新食品区流域治理项目：实施中新食品区段岔路河水环境综合治理及流域可持续发展工程。

丰满区河道治理项目：治理旺起镇旺起河、小白山乡青段河等 34 条河流（不包括松花江、温德河），治理长度 240 公里。

（三）建设富有活力的创新城市。

坚持创新在全市振兴发展中的核心地位，围绕科技前沿和核心技术突破，加大科技创新和进口替代力度，促进创新要素向重点产业和企业集聚。

提升重点产业创新能级。围绕六大产业集群推动科技创新，形成创新支撑、龙头企业、专业园区、金融服务、人才支撑、市场资源“六位一体”的创新驱动产业发展模式，加速科技成果向现实生产力转化。

——精细化工产业集群，与中科院应化所开展深度合作交流，依托吉林神华、博大东方等企业，推动围绕聚氨酯、PPC 基础树脂等方面开展科研和成果转化。

——先进材料产业集群，争创国家碳纤维产业创新中心，组建吉林碳纤维产业研究院和碳纤维检验检测吉林分中心。推动吉林化纤与一汽集团、中车长客、吉林大学等开展产学研合作，研

发汽车及轨道客车轻量化产品。

——装备制造产业集群，推动吉林大学与华微电子合作共建光子材料与器件创新中心。

——农畜产品精深加工产业集群，构建中新食品区全域产业创新体系，推动建设先正达 MAP 东北区域应用技术研发中心、吉林省酿造技术科技创新中心、吉林医药学院与德亚公司儿童食品创新中心、吉林省可视农业科技有限公司与长光卫星合作农业数字产业园项目。

——生物产业集群，建设吉林医药学院省级抗体产业创新平台、左家生物科技产业园、吉林市秸秆炼制与综合利用产业应用技术研究院，推动中科院苏州医工所吉林市研究院项目研发与产业化。

激发人才创新活力。深化人才发展体制机制改革，着力培养、引进、用好、留住人才。完善人才培养激励和保障机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。围绕重点产业发展需求，精准培育引进科技领军人才。实施知识更新工程、重点产业高端人才引进工程、稀缺人才培养工程，重点培养创新型、应用型、技能型人才，加强杰出青年科技人才培养和后备人才储备，注重培养科技服务专业人才。加大人才结构性引进力度，推进“政企学”联动、“留引培”一体化、人才兴业工程，探索“企业提需求+高校院所出资源+政府给支持”引才机制，实施招才引智行动，加强国际人才交流合作，建立域外人才引进常态

化工作机制，落实《吉林省中长期青年发展规划(2018-2025年)》，促进青年高质量发展，注重选聘驻吉高校本地户籍优秀毕业生。支持科技企业与高校联动，开展新产业领域“订单式”人才培养，重点培育懂专业、懂技术的专业型人才和动手能力强、解决问题快的“车间”创新人才。到2025年，全市高技能人才增加1.1万人，一般技能人才增加2.1万人，力争每年招引留住1万名大学生。

加快建设创新创业载体。深入推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，加强知识产权保护，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对重点领域创新研发投入，实施财政资金资助普惠性扶持举措，提升财政资金支撑科技创新效率，发挥科技风险补偿资金支持作用，推动长吉一体化科技金融合作，加大研究与试验开发投入强度，力争达到全省前列。完善科技计划项目管理体系，提升政府科技发展计划对区域创新体系引导作用。大力发展各类科技服务业，强化“双创”服务体系建设，发挥各级各类开发区“双创”主阵地作用，鼓励高校、科研院所、企业、创客深度融通，建设科技企业孵化器、创客空间、科技成果转化基地。发挥重大科技专项引领示范作用，开展优势产业核心技术攻关，实施科技创新促进、新兴产业培育、产学研协同创新等工程。依托“吉林科创中心”开展科技服务活动，组织创新创业大赛和论坛等。弘扬科学精神和工匠精神，不断培育诚信、宽容的创新文化，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技服务体系，完善科技创新云平台功能，重点培育“双创”基地和国家高新技术企业。

专栏 6：创新城市建设工程

吉林碳纤维及复合材料产业研究院：碳纤维研发中心、碳纤维检验检测吉林分中心、汽车与轨道客车轻量化创新中心、碳纤维及复合材料助剂与树脂创新中心。

北药科创基地：北药种质资源科研基地、中国梅花鹿种源基地。

中科院苏州医工所吉林市工研院：开展生物技术、医疗器械等领域项目研发和成果转化，与吉林医药学院、中心医院合作共建吉林市辅助生殖创新中心。

5 大细分产业研究中心：北华大学冰雪产业研究中心、东北电力大学智慧能源产业研究中心、吉林化工学院碳纤维产业研究中心、吉林医药学院健康产业研究中心、吉林农业科技学院现代农业产业研究中心。

5 大创新创业基地：高新北区吉林市科技创新城、船营区东北电力大学科技产业园、丰满区筑石国际健康产业“双创”基地、中新食品区现代农业与食品加工创新创业基地、昌邑区现代服务业创新创业基地。

7 大产业创新支撑平台：北华大学冰雪科技创新中心、东北电力大学智慧能源创新中心、5G 与泛在电力物联网创新中心、吉林化工学院碳纤维产业创新中心、吉林医药学院临床检验检测创新中心、吉林农业科技学院现代农业（酿造产业）创新中心、吉林工业职业技术学院安全产业创新中心。

吉林国家碳纤维应用研发中心项目：建设研发中心、综合服务写字楼、多功能报告厅、专家公寓楼等。

吉林省特色中药材融合发展创新园（一期）项目：建设研发中心、标准化厂房等，其中 1 号综合楼为李玉院士成果转化基地。主要生产特膳食品、特医食品等产品，同时进行黄芪、灵芝切片加工。

吉林都市工业产业园项目：新建多层厂房、科研楼、吉林市能源互联网产业科研创新服务平台、高通量智能计算中心，同时建设配电设施、通讯、管网等配套设施。

高新北区创新产业园项目：建设多个科技企业创新基地，打造集“双创+产业+基地+N”于一体的新型产业集群。

中科院苏州医工所蛟河创新产业园项目：引进生物医药、医疗器械类科研成果转化项目。

Ulab 吉林联合大学园区项目：利用吉林创新科技城启动区，联合驻吉各大高校建立人工智能与机器人（AI）应用创新基地，搭建智能协同、智能制造、智能消防、智慧农业及智慧物流平台。

磐石大健康创新创业服务平台（二期）项目：建设标准化厂房、研发楼及相关配套设施。

克尔达维保在线工业互联网平台项目：建设线下维保子公司、线上综合管理平台等。

（四）建设运行高效的智慧城市。

充分利用物联网、互联网、云计算、智能科学等新兴信息技术手段及新型基础设施建设，构建为人民提供美好生活环境，为

企业创造可持续发展环境，提升城市运行效能高质量的智慧城市。

推动网络基础设施建设。实施网络基础设施优化升级工程，推进 5G 大数据网、光网城市、千兆小区和 5G 基站建设，打造低时延、高可靠、广覆盖的新一代通信网络。建立支撑智慧政府、智慧农业、智慧民生的网络设施体系，建设大数据和云计算中心，推进市政公用设施、地下管网、电网等基础设施智能化改造升级，推进窄带物联网在公共服务、生产制造等领域的应用示范。

丰富智慧城市应用场景。推进新型智慧城市建设，全面提升大数据智能化在城市治理、民生服务、政府管理等领域服务水平，推动 5G、物联网和区块链等新一代信息技术应用。推动工程建设项目全流程在线审批，完善“一窗受理、集成服务”工作机制，90%以上的政务服务事项实现“一网通办”。推动打造功能完善的一站式智慧服务大厅。加强吉林“互联网+公安”综合服务平台应用推广，依照省公安厅统一部署，推进公安审批服务事项“一网通办”，提升网上服务水平。加大卫生健康系统远程医疗服务能力建设，依托远程信息化手段和数据资源，推进远程会诊、远程心电诊断、远程影像诊断、远程病理诊断等诊疗服务，开展同步课堂和远程医学培训，有效提升健康医疗工作效率和服务质量。提高智慧产业水平，加快新一代信息技术在生产经营各环节的推广应用。

建立数字治理新模式。加快数字政府建设，推进数据资源共

享和业务集成，建设城市大脑，促进数字化技术在城市安全、交通运输、公安警务、市场监管、生态气象、社会信用等领域应用，建设数字化治理体系。提升关键领域及关键环节数字治理能力，建设公安大数据智能化、环境网格化“智慧监管”、市场主体协同监管、社会信用综合服务等专业监管治理平台。提升基层社区治理水平，创新社区治理 O2O 模式，建设数字化社区便民服务中心。强化公共数据管理，推动公共数据有序开放，培育数据要素市场，开发利用数据资源，保障公共数据安全。

专栏 7：智慧城市建设工程

吉林农业数据中心项目：建设公用辅助设施，项目建成后可容纳 4KW 标准机架共计 3300 架，可承载 4 万台服务器规模。

吉林市城市智能体项目：建设三中心、一生态体系、N 个应用场景。

城市 5G 运营中心项目：建设 5G+智慧城市数据大脑、运营中心、GIS 平台等。（核实项目出处）

吉林市能源互联网（产业科研创新）公共服务平台：建设覆盖全区的源（能源供应）、网（能源传输）、荷（能源用户）、储（能源存储）集成协调和电、冷/热、水、燃气多能互补的能源互联网公共服务平台。

智慧蛟河项目：建设数据智脑平台、智慧城管、智慧医疗、智慧农业、智慧旅游等。

蛟河市 5G 基站建设及应用项目：实现 5G 信号网络覆盖蛟河市全境。

“数字桦甸”项目：建设桦甸市政务服务数据信息中心。

（五）建设清洁低碳的绿色城市。

贯彻“尊重自然、顺其自然、保护自然”的绿色生态文明理念，把城市放在大自然中，把绿水青山保留给城市居民，尊重自然原貌，降低城市发展对环境的影响。

改善城市环境质量。提升城市绿地功能，实施硬化净化美化工程。推进大规模国土绿化行动，开展造林绿化活动月。积极创

建国家森林城市，加大城市公园、游园、绿道绿廊等规划建设力度，完善生态园林指标体系。提升城市绿化亮化、环境卫生管护水平，实施节水公厕建设、建筑垃圾治理、工业垃圾循环利用等工程，提高源头减量及资源化利用水平。提高道路机械化洗扫作业率，推动城市生活垃圾资源化处理能力不断提升，净化城市环境。

持续深化污染防治攻坚战。实施大气污染防治工程，推动钢铁等重点行业开展超低排放改造，有效应对重污染天气。深入落实“河长制”，推动重点流域水生态环境保护，促进支流水体水质提升，推动实施水生态修复。充分考虑水资源量及水环境承载力确定产业发展规模，保障河流水质达到水体环境质量目标底线要求；实施黑土地保护工程，推广农药减量控害、化肥减量增效技术模式，开展吉铁、吉炭原厂址等重点区域土壤污染治理与修复，确保耕地和饮用水源保护区的土壤环境安全。

推动绿色低碳发展。大力发展绿色产业，支持绿色清洁生产，推进化工、冶金、汽车等传统制造业绿色升级改造，推动矿产资源加工业向绿色精深方向发展，加快油页岩、煤矸石、粉煤灰等综合利用产业发展。发展节能环保装备制造，提高节能环保服务能力，规划建设生态环保产业园。壮大新能源产业规模，推动化石能源清洁高效利用。大力发展绿色金融，鼓励金融机构提供更多绿色金融产品和服务，引导社会资本建立绿色发展基金。围绕生态环保、节能减排、资源综合利用等领域，引导本地企业与国

内环境科研机构、高等院校加强产学研合作，开展绿色技术攻关。推广绿色建筑建材，扩大可再生能源建筑应用，新建绿色建筑占新建建筑比例超过 80%，新建建筑设计与施工阶段节能标准执行率达到 100%。倡导简约适度、绿色低碳的消费模式和生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等绿色生活创建活动，强化公民环境意识，引导民众树立绿色增长、共建共享、低碳发展理念，推动民众积极参与绿色志愿服务，营造全社会共同参与的绿色低碳生活新风尚。

专栏 8：绿色城市建设工程

吉林环投秸秆收储运建设（一期）项目：建设秸秆收储基地 2 处，露天硬覆盖堆场及道路 123000 平方米，购置秸秆打包设备和离田运输设备。

吉环生物质能源年产 5 万吨秸秆纤维素原料项目：建设秸秆纤维素原料加工厂 1 处，购置秸秆皮瓢分离设备。

吉林市污水处理厂（三期）项目：建设日处理能力 5 万吨污水处理厂 1 座。

船营区生物质热电联产项目：建设 1 x 130t/h 次高温高压燃生物质锅炉，配 1 x 30MW 凝气式汽轮发电机组。

哈达湾老工业基地电力源网荷储一体化项目：建设包括光伏电站、风电电站、储能电站、智慧能源管控平台等子项目。

吉林市新电商供应链平台建设项目：建设供应链展示中心、电商直播间、云仓、分检配运中心及物流配送系统、低恒温冷藏库等

哈达湾区域土壤修复项目：对铁合金厂区和炭素厂区原址进行土壤修复。

中新食品区生态环境导向开发（EOD）模式试点项目：建设蓝靛果种植及加工、岔路河流域治理、土壤治理、生态湿地公园。

舒兰重点采煤沉陷区综合治理项目：推进沉陷区基础设施、公共服务设施、生态修复与环境整治以及接续替代产业平台三大类项目建设。

舒兰 400 吨/日处理垃圾及 30 兆瓦秸秆发电项目：建设 1 个 3 万千瓦生物质热电联产项目和 1 个 400 吨/日处理垃圾发电项目。

磐石垃圾焚烧发电项目：建设 2×0.9 万千瓦机组。

蛟河市垃圾焚烧发电项目：建设 1 座规模为 500 吨/日的固废综合处理厂，年处理垃圾 6.7 万吨，处理废弃菌袋及其他农林废弃物 8 万吨。

（六）建设魅力彰显的人文城市。

深入持久开展群众性精神文明创建活动，不断巩固和深化国家卫生县城创建成果，进一步提高人民群众文明素质和城乡文明程度，全面提升县城精神文明建设工作水平，切实改善群众生活条件和生活质量，营造良好的创业、发展环境，促进我县经济社会高质量发展。坚持资源整合、要素集合、产业聚合，全面建设国家公共文化服务体系示范区和文化旅游功能融合消费试点，满足市民对美好生活的新期待，把吉林市建设成为具有独特魅力的世界冰雪旅游目的地城市、国内休闲度假旅游胜地、区域性旅游中心城市和特色文化城市。

推进“文明城”、“卫生城”建设。在 2020 年吉林市获评全国文明城市，2019-2021 年度舒兰市、磐石市和桦甸市获评吉林省文明城市（县级）称号的基础上，以提高县城文明程度和群众文明素质为重点，坚持全党动员、全民参与、部门联动、齐抓共管。创建省级文明县城和巩固创建国家卫生县城成果，持续推进县城文明交通、文明旅游行动，加强宣传教育，强化规范管理，整治各类不文明的顽疾陋习，强化市容执法管理。加强智慧城市建设，改善公共管理和服务质量。建立健全突发公共事件应急预案，加强社会治安防控体系建设。围绕乡村振兴战略，深化农村精神文明建设，大力开展“美丽乡村·文明家园”建设。广泛开展移风易俗和文明社会风尚引导行动，弘扬时代新风，大力倡导健康、文明、绿色、环保生活方式。抓好文明单位和文明行业创建工作，

抓好文明社区创建工作。

加强文化遗产保护利用。围绕民族、抗联等历史文化资源，加强文物资源保护，强化非物质文化遗产发掘、梳理和再现。按照应保尽保的原则，各县市应结合实际完成历史建筑的普查确定工作。推动落实“文物长制”，加强全市文物保护利用。加强文化遗产开发利用，扩大文物资源对外开放，重点推动以城区近现代建筑和“一五”时期工业遗产为核心的老工业基地展示区、以抗联遗迹为核心的红色教育基地、以吉林龙潭山城和帽儿山墓地为核心的夫余文化展示区开发建设。开展“吉林印记”历史文化遗产保护工程。推进市非物质文化遗产展示馆建设工作，全面做好国家文化和旅游消费试点城市建设，积极开展国家级夜间文旅消费聚集区申报工作。做好烈士纪念设施建设修缮工作，推进国家级爱国主义教育示范基地吉林市革命烈士陵园改造升级。发展少数民族优秀传统文化，依托重要节日开展特色文化传承活动。

完善文化设施建设。优化市县两级公共文化服务设施，不断完善两级公共图书馆、文化馆、博物馆等设施。加强基层公共文化设施建设，整合街道（乡镇）、社区（村）综合服务资源，统筹推进基层综合公共文化服务中心建设，逐步形成完善的公共文化服务设施网络。

加大体育设施建设。实施全民健身计划，构建符合市情、覆盖城乡的全民健身服务体系，推广全民健身活动，提高居民身体素质、健康水平和生活质量。加快公共体育场地设施建设，推动

小区健身器材全覆盖，完善“15 分钟健身圈”，大力发展营利性健身机构。加强青少年体育健身工作，开展阳光体育运动，在大中小学设置冰上运动课程。推动全民健身与竞技体育协调发展，培育竞技体育群众基础，加强冰雪等优势项目高水平体育人才培养，积极承办国内外高端体育赛事，申办 2028 年冬青奥会。加强运动场馆建设，提升人民广场、滨江休闲健身智能步道等公益场所建设水平，推进建设吉林市体育中心和北大湖体育公园等项目。加强城市绿道、健身步道、自行车道、全民健身中心、体育健身公园、社区健身广场、足球、冰雪运动等场地设施建设，鼓励社会力量建设体育场地设施。

专栏 9：人文城市建设工程
玄天岭文化产业园项目：建设传统文化传播中心、文创服务中心、满族非遗文化展示中心、文化名胜景观区。 小白山旅游产业综合开发项目：建设小白山满族文化旅游园、恢复望祭殿等景观设施，建设配套商业地产。 吉林夫余旅游度假区建设项目：建设商业街、游客接待中心及配套设施。 永吉晓香山公园及健身休闲广场建设项目：新建 1 个森林公园、2 个休闲广场。 万科松花湖度假区扩建项目：扩建雪场 35 万平方米，建设飞行营地、水上乐园和旅游度假小镇集群。 北大湖四季度假区项目：建设二道沟、三道沟、白马虎山滑雪场和欧式度假村、国际文化艺术村、体育馆、国际会议中心、冰雪主题乐园等。 北大湖青少年雪上运动训练基地项目：建设雪道 37 条，总长度 24 公里，造雪管线 28 公里，新建缆车 7 条，购置造雪机以及压雪机、雪地摩托等。 北大湖国家雪上训练基地项目：建设运动员公寓及综合训练馆，设置雪上项目专属区域。 北大湖滑雪助训基地项目：建设雪道、索道、造雪管线及配套服务区。 永吉经济开发区冰雪装备产业园项目：建设标准化厂房、办公用房、设备用房、变电所及附属工程。 昌邑雾凇冰雪乐园项目：建设 A 区九泉山体验式滑雪场、B 区雾凇岛旅游观光区、C 区二通岛四季雾凇体验区。

六、提升城市治理现代化水平

强化城市建设中的规划引领作用，提升城市规划水平，完善城市治理体系，提高城市运营和资源配置效率，全面提升城市治理水平。

（一）优化城市空间治理。

贯彻以人为本的规划理念，科学确定城市功能定位，优化空间结构和形态，塑造城市新生态。

提升城市规划水平。重点向西、向南、向北三个方向发展。北部以产业园区“瘦身增高”为主；西部对接长吉一体化发展，战略预留区域重大功能空间；南部重点优化山水格局，吸纳文、创、体高端要素组团集聚；东部聚焦历史山水秩序的有机衔接，重点优化开发与生态保护协调发展的管控模式。调整城市空间结构，建立产业生活平行拓展格局，由单中心南北向拓展到两轴多组团分工引领城市面向长远发展。全面统筹不同地区的主导功能和不同空间的发展重点，进一步突出特色功能板块塑造。

优化城市空间布局。坚持差异化定位、一体化发展，构建中心城市“北部提升、西部融合、中部优化、南部彰显”空间布局，吉林市中心城区构建市级——区级——15分钟生活圈居住区——10分钟生活圈居住区——5分钟生活圈居住区5级公共服务体系。市级中心2处，一处为北京路—珲春街区域，是全市行政、科教、历史文化、卫生服务中心；另一处为吉林市东山文体中心，已建成的市体育馆、人民大剧院、冰上运动中心等大型市级文化

体育设施。各行政区应根据实际情况构建区级公共服务设施中心，以满足本行政区内居民的生产生活需求。

促进城镇建设用地集约利用。强化土地资源管理，实施城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，推广应用节地技术和模式。完善“人地挂钩”“增减挂钩”“增存挂钩”机制，积极开展自然资源开发利用成本评估。城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区。城镇发展区内的城镇集中建设区、城镇弹性发展区按照总体指标控制要求，明确各类城镇建设土地用途和城镇建设行为准入要求，并按照详细规划进行精细化管理；特别用途区按照生态、文化等各类资源的保护要求与特色功能建设的管控要求进行管理，进一步优化城镇空间结构和形态。

（二）提升城市社会治理。

完善共建共治共享的社会治理制度，推进市域社会治理现代化，打造人人有责、人人尽责、人人享有的城市社会治理共同体。城市治理重心和配套资源向基层下沉，发挥各类主体作用，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定。

健全城市基层社会治理机制。创新完善平安建设工作协调机制，严格落实平安领导责任制。加强社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪活动，切实维护人民群众生命财产安全。建立完善扫黑除恶打击、整治、管理、建设长效机制，常态化开展扫黑除恶斗争。加强安全生产风险防控和隐患排查整治，完善落

实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系管理制度。加强食品药品安全保障，开展食品安全“十大行动”。不断推进城市功能性照明及城市夜景亮化建设、进一步完善露天市场管理体制机制、加大城市渣土治理工作。持续推进市容管理“精细化、网格化、常态化、智慧化”进程。

加强城市基层社区治理。实施机关事业单位新招录人员下沉社区服务，加快社会工作导向型人才培养。创建“民主法治示范社区（村）”，提升城乡社区法治化水平。推进智慧社区建设，加强物业管理，实施“互联网+社区”行动计划，促进社区治理数字化转型。推进城乡社区治理工作，探索现代化城乡治理和服务新机制，加强和改进网格化服务管理，确保城乡基层更好地发挥“前沿阵地”作用。提升基层社区治理水平，创新社区治理 O2O 模式，建设数字化社区便民服务中心。强化社区防控工作组织领导，健全新冠疫情社区防控体系，针对性建立防护网络、联防联控。建立突发公共卫生事件规划应对体系，制定社区公共卫生工作方案和突发公共事件应急预案。培育和引导公共卫生领域社区社会组织特别是志愿者服务组织，建立健全社区卫生服务机构和公共卫生委员会协调联动工作机制。加强常态化防控条件下的社区服务，统筹推进城乡社区防控和服务工作，保障群众生活、社区政务服务办理或其他社区服务需要，加强社区服务机构与社会力量、市场主动联动，落实群众基本生活服务项目的应急措施。强化公共数据管理，推动公共数据有序开放，培育数据要素市场，

开发利用数据资源，保障公用数据安全。

健全社会矛盾综合治理机制。强化社会风险隐患排查化解管控和社会治安综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广“百姓说事点”经验做法，创新矛盾纠纷调处机制，努力把矛盾纠纷吸附在当地，解决在基层。落实信访工作责任，推行阳光信访，确保信访事项及时受理率和按期办结率均达到 100%。创新建立专群结合的群防群治工作体系，建好基层社会治理队伍，创新专群结合，专群齐动机制，切实发挥群防群治效能。深入实施城乡社区警务战略，落实“一村一警”“一网格一辅警”。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。深化“雪亮工程”建设，搭建公安大数据智能化平台，提升市域社会治理智能化水平。

（三）提升行政管理效能。

健全有利于新型城镇化的区划管理制度，优化行政资源配置，优化行政区划设置，促进行政管理 with 城镇化发展水平相匹配。

优化行政资源配置。按照城市管理服务职能需求，整合优化机构设置和人员编制，规范权责事项和 workflow，构建面向人民群众、符合基层事务特点的基层管理体制。统筹行政编制、事业编制资源，探索更加灵活高效的编制配置方式，强化重点领域、重点方位和基层编制保障，提高编制资源使用效益。加强法治政府建设，健全依法决策机制，强化规章制度建设，依法全面正确履行政府职能。深化行政执法体制改革，强化行政权力监督和制约，推进严格规范、公正文明的综合行政执法。

优化行政区划设置。加快推进新型城镇化建设，科学规划县域空间布局。深入实施与吉林市同城化发展战略，积极完善并加快实施吉林永吉同城化发展规划，强化工作对接、政策衔接，全面推动城市规划、基础设施、产业格局、要素市场、公共服务、生态环保的一体化，实现优势互补、资源共享、共建共赢。加快城市建设步伐，推进县城防洪规划实施，完善城市排水系统，提升城市防洪和应急度汛能力。利用永吉县与吉林市主城区区位优势，推动吉林—永吉同城化发展。优化吉林市国土空间布局和产业布局，建设吉永生活圈和长永交通圈，推动永吉县与吉林市一体化。

（四）创新城市发展资金保障机制。

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划与政策协调联动机制。按照本规划目标任务，结合经济发展形势，合理确定政策取向。

发挥好财政资金引导作用。聚焦拓宽资金渠道支撑新供给，健全投融资机制，坚持“市场主导、政府引导”原则，积极争取中央预算内资金和各类政府产业投资引导基金支持，科学安全用好地方政府专项债券、企业债券等政策资金，保持财政性资金合理较快增长，激活民营经济投资，撬动社会资本，吸引域内外资金，形成投资内生增长机制。

创新城镇化建设投融资机制。争取省预算内基本建设资金（新型城镇化建设），通过直接补助、先建后补等方式，支持新

型城镇化项目建设。鼓励地方政府在核定的债务限额内，通过发行地方债券以及采取市场化等方式拓宽城镇建设融资渠道。进一步放宽准入条件，采取财政补贴、收费收入支持、特许经营权授予等方式，吸引社会资本参与具有长期稳定收益的城镇化项目建设。鼓励有条件的地区设立新型城镇化发展专项基金。

建立现代财税体制。强化预算管理，推进财政支出标准化。全面实施预算绩效管理，将“四本预算”和所有市直部门预算项目纳入管理范围，形成事前评估、事中监控、事后评价的闭环机制。推进教育、文化、科技、交通等基本公共服务领域财政事权和支出责任划分改革。落实现代税收和非税收入管理制度，全面构建优化、高效、统一的税收和非税收入征管体系。

健全政府债务管理制度。构建防范和化解政府债务风险保障机制。加强对融资平台公司隐性债务管理的动态监控，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解隐性债务存量，防范化解隐性债务风险，完善政府债务风险评估和预警机制。

提升金融服务质效。持续开展企业上市培育行动，支持优质企业上市，提高上市公司质量和直接融资比重。构建金融有效支持实体经济的体制机制，加大对重点项目建设及中小微企业的融资服务力度。引导金融机构面向“三农”创新金融产品和服务模式，扩大涉农担保物范围，为新型农业经营主体增信，分担金融机构风险。开发适应农村的保险产品和服务，提高农村保险覆盖率和金融风险预防能力。

七、推进城乡融合发展

全面实施乡村振兴战略，促进城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置，强化以城带乡、以工补农，全面建立城乡融合发展新格局。

（一）畅通城乡要素自由流动渠道。

建立城乡人才、土地、资金、技术等生产要素双向自由流动和公共资源高效配置的体制机制。

推动城市人才到乡村创业。清理和取消对进城务工农民的歧视性规定，让农业转移人口和外来人口同等享有城镇基本公共服务。深入实施农民工等人员返乡入乡创业工程建设，省、市、县三级农民工等人员返乡创业基地。引导各县（市）区根据区域特色产业优势，推广发展前景好、可复制性强的创业项目，挖掘和培育一批创业典型，发挥引路作用，激发更多人返乡入乡创业。持续开展“春风行动”“民营企业招聘周”系列活动，做好乡镇机关选调生初任培训和在岗培训，建立县级领导班子成员与选调生结对帮扶机制。向脱贫村、软弱涣散村全面选派第一书记，并向乡村振兴任务重的村拓展。建设乡村医疗队伍，完善全科医生培养与使用激励机制。深化医教协同，继续实施农村订单定向医学生免费培养计划。对在农村基层工作的卫生技术人员，在职称晋升等方面给予政策倾斜。推进桦甸市试点县县域医共体建设，组建以县级医疗机构为龙头、乡镇卫生院（社区服务中心）为成员单位的县域医共体管理模式。

深化农村土地制度改革。深化“三块地”改革，把承包地“三权分置”，宅基地和村集体经营性建设用地入市作为改革的突破口，以市场引导土地价格形成，让更多的土地增值收益留在农村，确保农民土地增值收益享有权。完善农村承包地制度。完善农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，第二轮土地承包到期后再延长 30 年。探索农村集体经营性建设用地使用权通过出让、作价出资（入股）、租赁等形式入市，推进已入市集体经营性建设用地与国有建设用地在资本市场同地同权。推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。积极推动农村宅基地改革。全面加强农村宅基地审批和监管工作，进一步加强农村宅基地工作的领导和部门间业务衔接，积极探索农村闲置宅基地使用权流转有效途径，总结盘活利用典型，研究可复制、可推广的模式和办法，提高农村土地资源利用率。

完善乡村金融服务体系。积极发挥农村保险和农村资本市场作用，加强银行业、保险业协调配合，构建多层次农村金融服务体系，降低融资成本，为农业农村发展提供金融支持。持续完善创新农业保险，完善肉牛保险扶持体系，推动银保联动，督导保险公司加大宣传力度，扩大保险覆盖范围。大力培育农村资本市场，探索推进直接投融资，发挥政府引导基金的引导和粘合作用，吸引更多优质的股权投资基金和创业投资资本加大对种子期、初创期涉农企业的投资力度，扩大直接融资规模，并借助其市场、

资源、人才等综合优势为企业后续发展提供优质服务。

鼓励和引导工商资本进入农业领域。建立工商资本入乡保障机制。深化“放管服”改革，开通城市工商资本入乡“绿色通道”。通过政府与社会资本合作、贴息、设立基金等方式，鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通产业，引导龙头企业等新型经营主体投资特农产品开发，以及设施蔬菜、畜牧养殖等大宗农产品生产经营领域。鼓励工商资本与村集体和农户建立起紧密的利益联结机制，采取“基地+农户”、订单农业、入股分红等模式，带领小农户共享产业链收益。优化政策环境，吸引各类社会资本进入农村生活性服务业。强化工商资本租赁农地监管和风险防范机制。加强工商资本租赁农地监管，突出抓好租赁农地面积较大企业（组织或个人）和整村、整组流转土地的监管，严防耕地“非农化”。推广应用工商资本租赁农地配套文书，实行工商资本租赁农地分级备案，逐步建立上限控制、分级备案、风险保障金、监督管理等制度。推广昌邑区孤店子镇大荒地村“引导工商资本下乡”经验模式。

推动科技成果入乡转化。健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制。优先支持企业依托各类产业化发展平台，以产学研合作形式申报农业领域科技计划项目。优先支持企业产学研合作农业项目，支持高等院校、科研院所等专业技术人员到乡村和企业挂职，实施优秀涉农科技人员培育计划。

（二）推进城乡公共资源合理配置。

把公共服务体系和基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，深入实施乡村建设行动，科学推进乡村规划建设，加快乡村基础设施提挡升级，提升乡村宜居水平，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，加快补齐乡村设施短板。

推进城乡基本公共服务普惠共享。以城带乡，全面提升农村教育、医疗、公共交通等基本公共服务质量，健全城乡居民基本养老保险制度，加快推进最低生活保障城乡统筹发展，实现基本公共服务城乡公平共享。提升教育水平。加快推进义务教育优质均衡发展。坚持实施义务教育学校免试就近入学全覆盖，继续落实优质普通高中招生指标分配到初中政策，进一步深化义务教育“大学区”管理改革，完善强校带弱校、城乡对口支援等帮扶机制，健全联控联保机制，精准做好控辍保学工作，强化课堂主阵地作用，切实提高课堂教学质量，优化教学方式，加强教学管理，完善作业考试辅导，促进信息技术与教育教学融合应用。进一步完善普惠性学前教育保障机制，全面提高保教质量。提升医疗水平。加大对基层财政保障力度，将乡镇卫生院列入财政全额拨款序列，落实“公益一类保障、公益二类管理”政策。每个乡（镇）办好一所乡（镇）卫生院、每个行政村办好1个村卫生室，在具备条件的乡镇卫生院推进社区医院建设。在县域探索县乡一体、乡村一体化管理的医疗共同体模式，建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。健全城乡基本养老制度。提升养老机构服务质量，鼓励社会力量开办医养结合型养老机构，

提升床位有效供给。扩大养老保险覆盖面。认真贯彻《中华人民共和国社会保险法》，从制度层面将各个群体纳入到养老保险覆盖范围。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，全面推进和不断完善城乡居民基本养老保险制度。改革失地农民养老保险制度，推动与其他社会保障制度相衔接。全面落实社会救助政策。落实与城乡居民人均可支配收入挂钩的社会救助标准动态调整机制，提高社会救助水平。加大对困难群体特别是分散供养、低收入家庭的社会救助力度，确保将符合条件的困难群体纳入救助范围。健全专项社会救助，不断完善医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度和临时救助政策措施，确保符合条件的困难群众应救尽救。

推动城乡基础设施一体化发展。对城乡基础设施进行一体化谋划和项目组合优化，推动山水林田路整体开发，将城市供水、电网、采暖、燃气向乡村延伸，实现城乡基础设施统一规划、建设和管护。在城市开发建设时，随道路建设铺设供水管网，将供水管网向城市周边乡村延伸。先行试点，开展船营区搜登站镇管道燃气先行试点，推动完成试点经营企业招标工作。加强管护，严格落实《吉林市进一步深化农村公路管理养护体制改革推动“四好农村路”高质量发展实施方案》，将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算，适时推动市、县公共财政资金用于农村公路日常养护，探索建立“建养一体化”模式，通过政府购买服务等方式，引入专业企业、社会资

本，全面提升农村公路管养水平。

健全乡村治理体系。健全基层民主制度，落实村民委员会民主评议制度，健全村务民主监督机制，推进村民自治制度化、规范化、程序化，推进村务、政务、党务“三公开”。健全全市公共法律服务体系，设立村屯公共法律服务室，实现一村一法律顾问。健全党组织领导下的村级工作运行机制，全面落实“四议两公开”制度，健全以财政投入为主稳定的村级组织运转经费保障机制。完善乡村便民服务体系，推进农村社区服务中心建设，统一设置“一站式”便民服务大厅，合理配备人员与服务设备，增强为民服务能力。实施“互联网+”农村社区服务计划，建立网格化管理服务体系。持续推进农村环境综合整治，统筹农村改水改厕、垃圾处理，种养业废弃物资源化利用、无害化处理，推进危房改造，提升乡村宜居水平。坚持城乡“七边”环境卫生治理，重点实施农村“厕所革命”、生活垃圾治理、生活污水治理、村庄清洁行动、村容村貌“五大提升行动”，全面落实“三清一改一建”任务。积极推广专业化、市场化的建设运营管护机制，推进县（市）区对所辖乡镇污水处理和垃圾处理实行城乡一体化规划建设和运营管理。

（三）促进城乡产业协同发展。

推进现代农业产业体系、生产体系、经营体系三大体系建设。坚持战略统筹牵引、政策集中推动、力量整合突破、改革创新驱动，抢抓重大机遇，努力建设更趋完善的产业体系、更加稳固的

生产体系、更具活力的经营体系。

完善农业支持保护制度。严守生态保护红线和永久基本农田，严格落实耕地保护目标责任制，严格控制未利用地开垦，落实耕地占补平衡制度，全面推进耕地“非农化、非粮化”。认真落实中央和省以绿色生态为导向的农机购置补贴政策，鼓励购置绿色农业发展机具、高端智能机具、以及丘陵山区特色产业发展急需的新机具。推进主要农作物生产全程机械化。利用农机购置补贴政策，解决免耕播种、高效植保、烘干、秸秆处理等环节难题。鼓励家庭农场等新型农业生产经营组织从事农机作业服务，组织农机推广部门加快农机新技术推广，重点研究解决丘陵山区玉米全程机械化生产各环节问题。

培育乡村新产业新业态。构建农村一二三产业融合发展体系。加快国家农村产业融合发展示范园和先导区建设。积极创建一批国家级、省级休闲农业示范县、美丽休闲乡村和星级示范企业。调整优化农业种植养殖结构，发展“一乡一业、一村一品”，创建省级“一村一品”示范村镇。支持在城市郊区发展工厂化、立体化等高科技农业，支持有条件的新型农业经营主体发展数字农业。创新会展农业模式，推动农产品流通企业与新型农业经营主体实现全面、深入、精准对接。积极推进大数据和云计算应用，支持城乡现代市场流通体系建设。深入推进电子商务进农村综合示范。推进益农信息社行政村全覆盖，利用平台农村电商功能，推进合作社、家庭农场、农户等实现线上直购农资和农产品线上

销售。推动“双创”向农业农村延伸。加强产教融合，支持采取“高校+政府+企业融合”“科创+文创+农创联动”等模式，建立双创基地。实施“515 工程”，组织县（市）区开展“乡里农创园”创建工作，培育建设一批“乡里农创园”，带动农村一二三产业融合发展。

搭建城乡产业协同发展平台。大力推进特色产业小镇和特色小城镇建设。按照“有鲜明的聚焦产业、有高水平的规划、有明确的建设主体、有一定的投资规模、有创新的管理体制”等创建标准，重点推进吉林市大荒地稻香小镇、磐石市经济开发区中医药小镇、中新食品区奶酪小镇等省级特色产业小镇建设，发展特色产业，促进乡村振兴。突出特色，持续深入推进孤店子镇、北大湖镇等四个省级示范城镇建设，增强为周边农村提供服务的能力。优化提升农业园区。大力开展现代农业产业园建设，重点推进昌邑国家级现代农业产业园、永吉万昌省级现代农业产业园等产业园建设，示范引领现代农业发展。创新美丽乡村发展模式。着力打造高效农业引领、三次产业融合等一批各具特色的美丽乡村典型。积极创建 3A 级标准农村人居环境示范村和省级美丽乡村。

（四）缩小城乡居民收入差距。

统筹提高农民的工资性、经营性、财产性、转移性四方面收入，持续缩小城乡居民生活水平差距。

拓宽农民增收渠道，创新农民工职业技能培训方式。健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系。深入开展“农村半小时就业服

务圈”建设工作，巩固完善服务场所建设，提高公共就业服务质量。推进职业技能培训市场化、社会化，鼓励开展新产业、新技术、新业态培训，提升农民就业创业能力。大力推广“互联网+职业培训”模式，开展线上培训，开发培训平台。

培育发展新型农业经营主体。培育和规范发展家庭农场、种养大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体。指导合作社发展，规范家庭农场名录管理。积极创建农业产业化联合体。加快推广“订单收购+分红”“土地流转+劳务+社保”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式。鼓励家庭农场将土地经营权入股到农民合作社或农业企业，做大做强本地特色农产品，推进农村集体产权制度改革，开展经营性资产股份合作制改革，完成农村集体经营性资产折股量化工作。建立完善新形势下农村集体“三资”管理、农村集体经济组织管理制度及运行机制，探索建立农村集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等有关制度。积极探索发展农村集体经济有效途径。重点开展农村承包，土地经营权、集体林权、“四荒”地使用权、农业类知识产权、农村集体经营性资产出租等流转交易。完善落实生产者补贴制度，深化玉米、大豆、稻谷收储制度和价格形成机制改革，保障农民种粮收益基本稳定。

巩固提升脱贫攻坚成果。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。落实“五保障”措施和“四个不摘”要求，严格落实各级党委政府主体责任和行业部门分工责任。健全防止返贫动态监测和

帮扶机制，建立健全农村易返贫致贫人口快速发现和响应机制。巩固“两不愁三保障”成果，持续做好控辍保学工作，推动医疗救助等保障性政策落实，建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制。加强扶贫项目资产管理和监督，提高资金绩效管理水平。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。支持乡村特色产业发展壮大，推进乡村振兴产品“进城”“入店”“上网”。实施特色种养业提升行动，培育新产业新业态，推动农村一二三产业融合发展。扩大有组织劳务输出规模，强化返乡创业基地等就业载体建设。设立农村公益性岗位，拓宽脱贫人口就地就近增收渠道。持续改善脱贫村基础设施条件。提升脱贫村公共服务水平，实施义务教育办学条件、基层医疗卫生机构标准化建设、农房建设质量提升、村级综合服务设施建设提升行动。落实财政投入政策，提供金融服务，扩大优势脱贫产业规模，实施“6+N+1”产业收入保险。做好人才智力支持，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。健全农村低收入人口常态化帮扶机制。合理确定医疗保障待遇水平，做好丧失劳动能力人口基本生活保障。

（五）推动长吉接合片区国家城乡融合发展试验区建设。

长吉接合片区是东北地区唯一一个入选地区，力争通过5年左右时间，将国家城乡融合发展试验区吉林市片区打造成为全国城乡融合发展试验样板区。

着力探索试验任务。构建城乡融合发展新格局，在中新食品区、船营区、昌邑区、丰满区、永吉县5个试验片区，实施“三

横三纵”重点区域率先突破战略。建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度，探索农村宅基地“三权分置”的有效途径。建立农村集体经营性建设用地入市制度，推进农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。完善农村产权抵押担保权能，推进农村集体经营性建设用地使用权、承包地经营权、集体资产股权抵押担保融资。搭建城乡产业协同发展平台，以中新食品区为核心加快推进城乡产业协同发展先行区建设。健全农民持续增收体制机制，增加农民工资性、经营性、财产性、转移性收入。

建设城乡产业协同发展先行区。支持中新食品区建设城乡产业协同发展先行区，积极创建省级农高区，大力发展农产品及食品加工业，打造绿色农产品加工供应基地，加快农业产业融合发展示范园建设，辐射带动周边万昌等城镇，重点建设现代农业产业园，打造岔路河植物标准化种植基地、一拉溪—岔路河紫苏产业集聚区，发展岔路河—万昌设施农业产业带，建设优质农副产品供应及精深加工基地，全面提升综合发展实力。着力引进正大、大北农、中粮、首农等世界级食品工业巨头，抓好宝能集团产城融合、正大集团屠宰加工等重大项目建设，打造“食品+”产业协同发展共同体，建设长吉两市的中央厨房。申创国家级农业科技平台，推动中新食品区农业数字经济产业园、中草药产业园、创新创业孵化基地等产业平台建设。

专栏 10：吉林市片区重点产业园区（基地）项目建设

高新北区汽车零部件产业园、新能源汽车产业园、电力电子基地、华微电子半导体产业园、吉林新型电力电子器件基地、吉林康乃尔医药健康产业园、恒大国际温泉城；经开区绿色化工产业园、精细化工产业园、经开区化工医药产业园、高性能纤维复合新材料产业园、中国吉林国家碳纤维产业园；航空产业园航空工业吉航军民融合航空维修基地；中新食品区数字农业产业园、现代生物农业产业园、中新食品区中草药产业园；船营区科技创新产业园、航空配套产业园、温泉生态产业园；昌邑国家现代农业产业园、左家生物科技产业园、吉林绿色低碳产业园、综合物流产业园、东市商贸文旅融合产业园；丰满省级果蔬现代农业产业园；永吉万昌省级现代农业产业园、建设 18 万亩“全国绿色食品原料（水稻）标准化生产基地”、永吉县国家农村产业融合发展示范园（一期）等产业综合体项目建设。

八、规划实施

坚持党的全面领导，健全组织协调、政策配套、评估监测等工作推进机制，确保规划目标和任务如期完成，推动全市新型城镇化高质量发展。

（一）坚持党的领导。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记考察吉林时的重要讲话和重要指示精神，坚持新发展理念，坚持党总览全局、协调各方，发挥各级党组织的领导作用和战斗堡垒作用，切实加强党对推进新型城镇化的领导，全面调动各级干部的积极性、主动性、创造性，为规划实施提供坚强组织保障，推动规划落地见效。

（二）健全工作推进机制。

合理确定市政府与县（区）政府分工，健全城镇化工作沟通协调机制。统筹重大政策研究和制定，协调解决城镇化发展中的重大问题。吉林市统筹推进新型城镇化暨城乡融合发展工作领导

小组办公室牵头推进规划实施和相关政策落实,指导推进县(市)城镇化专项试点示范和城乡融合试验区建设工作,监督检查工作进展情况。

(三) 注重政策和示范引导。

进一步增强规划实施的系统性、整体性、协同性,围绕规划提出的目标任务,梳理整合人口、产业、土地、投融资、住房、生态环境等方面的政策规划,加强政策目标与政策工具、短期政策与长期政策,以及相关政策规划之间的衔接配合,形成推进新型城镇化的政策合力。市直部门与县(区)政府要相互加强对接,针对不同发展情况,因地制宜制定配套政策。市直相关部门、县(区)政府的年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务,建立健全工作机制,制定符合本地实际的新型城镇化规划和具体政策措施,将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系,设置年度目标并做好年度间综合平衡,合理确定年度工作重点。

(四) 加大宣传力度。

激发全社会参与规划实施的积极性。充分发挥工会、共青团、妇联、学会、协会,以及民主党派、工商联、无党派人士作用,最大限度凝聚全社会共识和力量。调动广大干部特别是基层干部的积极性、主动性和创造性。加大业务培训,培养熟悉新型城镇化工作的行家里手,锻造高素质专业化干部队伍。

(五) 建立监督评估体系。

健全规划实施监测评估和调整修订机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估、专项评估和总结评估，及时发现和解决规划执行中的突出问题，适时调整规划目标任务和相关配套政策。健全新型城镇化发展绩效评价，加强统计调查，完善监测评价。