



吉林省人民政府公报

传达政令
宣传政策
指导工作
服务社会

(月刊)

2026年第1期

(总第270期)

2026年3月15日出版

目录

CONTENTS

市政府文件

政府工作报告.....1

人事任免

吉林省人民政府关于谢志超等任免职的通知
(吉市政干任〔2026〕1号).....16

吉林省人民政府关于李操、李玉涛任免职的通知
(吉市政干任〔2026〕2号).....17

JILINSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

政府公报所登文件与正式文件
具有同等效力

编辑出版：吉林省人民政府办公室

地 址：吉林省松江中路65号

邮 编：132011

电 话：0432-62050500

印 刷：吉林省人民政府办公室文印室

政府工作报告

——2026年1月14日在吉林市第十七届

人民代表大会第六次会议上

市长 王吉

各位代表：

现在，我代表市政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、“十四五”时期及2025年工作回顾

过去五年是我市发展历程中极不平凡的五年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，按照省委、省政府部署要求，在市委坚强领导下，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动经济社会发展取得新的重要进展，省域副中心城市建设迈出坚实步伐。

这五年，高质量发展明显进位。全市地区生产总值年均增长高于全省，近三年经济增速连续全省领先。实施5000万元以上项目1150个、产业投资年均增长18.7%，新增百亿级龙头企业2户、十亿级重点企业15户，粮食产量、规模工业增加值、商贸业销售额、地方级财政收入年均分别增长2.7%、6.6%、9.3%和15.2%，

推动经济社会发展的速度、质量实现标志性提升。

这五年，产业转型攀高向新。新中国成立以来全省单体投资最大的工业项目——吉化转型升级项目建成投产，ABS、丙烯腈产能跃居全国第1、第2位。吉林化纤入选“创建世界一流专精特新示范企业”，碳纤维量、质齐升，跃升至全球第1位。北大湖滑雪场成为亚洲单体规模最大的滑雪场，松花湖滑雪场蝉联9届世界滑雪大奖，两大滑雪场双双进入单雪季“百万人次”时代，我市连续11年蝉联“中国冰雪旅游十佳城市”，获评全国“节气名城”等殊荣。新能源和可再生能源装机容量增长14%。北沙制药、凌远科技、瑞尔康光学等一批细分领域隐形冠军发展壮大，省级以上专精特新企业由31户发展到224户。

这五年，改革创新活力迸发。创新开展“九解一协调”，盘活“双停”企业227户，清理拖欠企业账款成效显著。项目审批平均用时缩减300个工作日，“最多跑一次”事项占比达99.7%，城市综合信用指数年

周期排名连续 23 个月列东北地级市首位。市属国企数量压减 66%，上缴税费增长 10%。新建省级科创中心 9 个，净增国家级高新技术企业 100 户，转化科技成果 854 项，技术合同成交额增长 196%，120 米射电望远镜重大科学装置在我市落位，城市创新能力最佳排名东北地级市第一。

这五年，城市格局舒展升级。实施重点城建工程 218 项，向南推动松花江红旗大桥建成通车，新城大路实现贯通，启动一批学校、医院等公共服务设施建设，全市瞩目的南部新城建设迈出关键一步；向西推动铁路西环线建成投用、长吉南线贯通，城市核心路网与长春都市圈环线实现闭环联通；向东、向北打通一批断头路，推动高新大路、九江大路、吉钢大路建成通车；实施一批高质量绿化美化亮化工程，一江两岸城市会客厅流光溢彩，城市发展格局和功能品质深刻变化。

这五年，幸福民生成色更足。民生问题“大调研大起底”见到实效，供热、清雪、“无籍房”办证、燃气阀管改造等一批服务事项成为民生样板。脱贫人口收入年均增长 14.9%，城乡低保标准分别提高 38.2% 和 36.2%。产教融合工作经验入选中国改革典型案例，“大就业”格局全省推广。我市蝉联全国文明城市荣誉称号，创建全国双拥模范城实现“十连冠”。

这五年，安定局面巩固提升。政府债务化解实现突破性进展，高质量发展条件得以优化。连续 58 个月无较大及以上生产安全事故，连续 46 年无重大森林火灾。信访总量年均下降 24%。抗击 2023 年舒兰超历史极值特大洪水、2024 年松花江流域重大汛情取得胜利，相关工作得到国务院领导同志肯定。

五年来，我们持之以恒加强政府自身建设，深入开展系列学习教育，从严整治形式主义为基层减负，政府系统干部队伍气象一新，获评“全省法治政府建设示范地区”。

2025 年是“十四五”收官之年。我们突出目标管理，强化有效执行，攻坚克难、拼搏奋进，地区生产总值增长 6.3%，继续在全省名列前茅，推动经济社会发展又迈上了新台阶。

一是千方百计保持工业逆势增长。强化工业经济“顶梁柱”作用，常态化开展规模工业企业遍访服务，帮助企业对接供需、压降成本、稳产保量，规模工业增加值增长 20.1%，增速创近 10 年新高。**推动骨干企业以量稳增。**吉化原油加工量达到 995 万吨、刷新历史峰值，乙烯增产 33.3 万吨。吉林建龙硅钢产量达到 22.4 万吨、增产 8.2%。吉林化纤化学纤维增产 8.4%，碳纤维复材增产 123%。大黑山

钼业钼精矿、中泽钼业钼铁等产品均增产45%以上，中泽集团在吉业务板块产值达百亿元。**推动重点企业控减培优。**新盘活晨鸣纸业等“双停”企业23户，推动20户已盘活重点企业提质增效，新增产值20亿元。培育省级专精特新企业26户，瑞尔康光学等4户企业获评省级制造业单项冠军，正业生物实现美国纳斯达克证券交易所上市。**推动数智赋能走深向实。**支持110户企业实施数字化改造，得利斯农特产品冷链物流等28个项目入选省级“智改数转”项目库，华昊华丰等20户企业获批省级数字化车间和智能工厂，数字经济核心产业营收增长15.1%。**推动企业运行降本增效。**现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税达78.8亿元，为企业返还稳岗资金5120万元，企业银行信贷950亿元、产融合作平台融资148亿元。争取铁路运力11个国联车皮，支持重点物流企业开通国内国际公路直发专线13条，邮政业务总量增长27.8%，全社会物流总费用与GDP比率降至14%。

二是精准施策激发内需潜力。**消费市场稳定向好。**商贸业销售额增长8.7%。释放“政府补贴+企业让利+平台优惠”政策叠加效应，发放以旧换新补贴4.1亿元、消费券5800万元，拉动销售额43.7亿元，家电、通讯器材、粮油食品零售额分别增

长39.7%、32.8%和16.9%。**解锁消费新业态、新场景，**创新举办公园主题宠物博览会、中国电商主播大赛文创赛道等活动，新开一网超市1号仓、京东奥莱等首店旗舰店20家，全新升级东市场“东关市坊1907”、百年河南街、世纪广场等核心商圈，新增限上商贸企业108户。**“文体+”融合发展。**全市接待国内游客人次、国内游客出游总花费分别增长60.3%和11.7%。打造官参局博物馆等文旅新品15个，推动黄金博物馆主体封顶，高水平承办国际雪联单板滑雪障碍追逐等3项世界杯、2项亚洲杯赛事，举办东北100松花湖跑山赛等精品活动200余项，吉林马拉松获评世界田联金标赛事，我市入选“全国首批高质量户外运动目的地”，荣获“国家冬季项目奥运后备人才梯队”共建城市。**项目投资承压推进。**建立“属地+部门”贯穿式推进机制，全年开复工5000万元以上项目381个、竣工投产108个，产业投资占比67.9%。为98个项目争取超长期特别国债、中央预算内资金和地方专项债47.2亿元，撬动民间投资增长23.1%。签约重点项目123个、总投资397.5亿元，67个签约项目当年开工。

三是强基固本推进乡村振兴。农林牧渔业总产值增长5.1%。**粮食生产再获丰收。**建设高标准农田67万亩、建成总规

模占比达到 65%，粮食产量创 97.6 亿斤新纪录。**特色农业集聚成势。**肉牛屠宰加工量达到 11.8 万头，人参、渔业全产业链产值分别增长 84.2%和 100.1%，灵芝、白鹅、柞蚕产业规模领跑全省，出彩农业入选中国食品工业重点企业 500 强，农产品加工业产值达到 411 亿元、增长 8.1%。**乡村建设步伐加快。**深入实施美丽乡村建设“十百千万”工程，改造提升“四好农村路”1248 公里，巩固提升农村电网 1500 公里，新增“百村示范”村 34 个，8 个村（镇）获评全国文明村镇，永吉县入选国家乡村振兴示范县创建名单。**脱贫成果稳固衔接。**实施脱贫人口增收措施 11 项，落实小额信贷、消费帮扶支持 2.6 亿元，发展庭院经济 2.5 万亩、增长 18%，通过以工代赈、公益岗位、帮扶车间解决就业 1.6 万人，脱贫人口人均收入突破 1.8 万元。

四是持之以恒深化改革开放。**重点改革纵深推进。**推行国有企业管理人员末等调整和不胜任退出机制，调整优化 16 户市属国企股权结构，市属国企资产总额、营业收入分别增长 3%和 11%。完成 8 个领域财政事权和支出责任划分改革，资产盘活收入 85.3 亿元，一般性支出、“三公”经费实现只减不增。在全省率先开展开发区工业用地“标准地”出让，实现“交地即

交证”。打造全市农村集体资源“一张图”，清收“册外地”增加村集体收入 2.16 亿元。**创新活力更加充沛。**创建重组长白山道地药材等省级重点实验室 8 个，新增动物疫苗等省级科技创新中心 6 个，培育华涂化工等雏鹰、瞪羚企业 15 户，温州医科大学生物医药国家工程研究中心吉林中心揭牌运行，全社会研发经费投入增长 10.7%，转化科研成果 350 项，技术合同成交额增长 19.4%。**营商环境持续优化。**7 项本地特色“高效办成一件事”在全省推广，一体化行政检查智能备案实现市、县（区）、乡镇全覆盖。在全省率先推行信用承诺函替代投标保证金试点，为 6200 户投标企业释放占压资金 4.9 亿元。我市“六位一体”服务保障企业用工需求、“九解一协调”优化营商环境等 4 项经验做法入选国务院“服务企业在基层”优秀典型案例。**对外开放不断扩大。**23 国驻华使节代表团来吉考察，成功举办首届城市低空运输国际会议·吉林市低空飞行、世界旅游城市代表吉林市行等活动。协同推进长春现代化都市圈长吉组团融合发展，“长吉通办”政务服务事项达到 100 项。深化“浙粮吉储”“吉货入浙”工程，“吉品入浙营销中心”销售额增长 27%。打通跨境电商 1210 保税进口、9610 集货出口模式，吉林市保税物流中心（B 型）进出口额增

长 130.5%，全市外贸进出口总额增长 19.8%。

五是以人为本推进城市建设。**宜居江城品质升级。**完工重点城建工程 52 项，打通城市断头路（桥）12 条，维修改造城区街路 478 条，电动自行车充电设施“配建比”达到 1.58：1。实施 258 公里供热管线“冬病夏治”，首次大规模更新改造雨污管线 243 公里。完成老旧小区改造 171 个，“好房子”示范项目稳步推进。治理城市围挡 345 处，拆围透绿释放空间 438 万平方米。**生态江城底色更亮。**新建转角公园、古树公园、小微公园 48 处，绿化提升松江中西路、青山大街等城市景观路 30 条，古树名木保护率 100%。完成钢铁、水泥行业超低排放改造项目 65 个，空气质量优良天数同比增加 2 天。实施鳌龙河生态缓冲带工程，完成生活污水治理管控 379 个村、覆盖率提升 26.6 个百分点，国控断面优良水体比例达到 94.7%。钼尾矿综合利用等 7 个“无废城市”建设项目完工投产，“无废城市”建设进展评价居全省第 1 位。

六是用情用力保障改善民生。**“大就业”格局加速构建。**城镇新增就业 3.78 万人，农村劳动力转移就业 46.8 万人，吸引 2 万名高校毕业生择吉留吉，保持零就业家庭动态清零，城乡居民收入与经济

增长保持同步。**社会保障体系扩面延伸。**城市最低生活保障标准提高 15%，高龄津贴标准翻一番，城乡特困人员基本生活标准分别提高 35%和 41%，城乡居民医保补助标准提高至每人每年 700 元。“一老一小”服务更加优化。城市养老服务三级网络设施基本实现全覆盖。改善提升公办幼儿园 91 所，新增公办普惠性学位 620 个。**教育卫生事业扩优提质。**基础教育教学质量全省领先，5 个县（市）全部通过国家义务教育优质均衡发展质量监测，家校社育人“教联体”工作入选教育部典型案例，在世界职业院校技能大赛中取得 2 金 1 银 3 铜优异成绩。市中心医院省级区域医疗中心、市中医院中医特色重点医院等项目竣工投用，组建完成第七人民医院和全市首个三级妇幼保健机构，全市 143 家基层医疗机构全部达到国家基层服务能力基本标准。同时，慈善、残疾人、地方志、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项事业全面发展，国防动员、双拥共建、侨务、民族宗教、广播电视、新闻出版、地震、气象等工作扎实推进。

七是坚定不移维护和谐稳定。农信系统综合改革取得突破，非法集资涉案金额、涉众人数分别下降 65.3%和 92.6%。强化安全生产重点领域“一件事”全链条安全监管，安全生产事故起数、死亡人数

分别下降 1.7%和 27.1%。信访问题源头治理有效开展，国家、省登记信访量下降 11%。常态化推进扫黑除恶，刑事案件发案数下降 26%，统筹发展和安全的体系基础更加夯实。

各位代表！一城人、一条心、一起奋斗、一道前进，大美江城在新时代新征程上不断绽放新的光彩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大和市政协有力监督支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向解放军驻吉部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向中省直各单位，向所有关心支持吉林市振兴发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒认识到，经济形势依然严峻复杂，老问题、新挑战仍然不少，传统产业转型任务艰巨，新兴产业规模仍须壮大，消费、投资增长动力不强，部分企业生产经营困难；重点领域改革任务繁重，创新发展能力不强；教育、医疗、养老、育幼等公共服务与人民群众的期盼尚有差距，社会治理现代化水平有待提升；个别政府系统干部思想不

够解放，作风建设需要进一步夯实。我们必须以更高的重视，下更大力气解决好这些问题。

二、“十五五”时期主要任务和重大举措

根据《中共吉林市委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，市政府编制了《吉林市国民经济和社会发展第十五个五年规划目标纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》），提交大会审查。

《纲要（草案）》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想，即：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，聚焦空

间布局合理、区位功能联通、三产并驱融合、城乡一体振兴、跨域发展引领、自然生态优美、人民生活幸福七大要义，聚力夯筑全国一流化工产业基地、世界级碳纤维产业基地、世界级冰雪产业基地、国家级清洁能源基地等四大产业基地，提标拓展农特产品加工产业、冶金及矿产资源产业、医药健康产业、装备制造产业、现代服务业等五大产业集群，立体安排低空经济、数智经济、银发经济、宠物经济等四大产业布局，贯通发展传统产业、新兴产业、未来产业，加快建设兼具文旅兴盛、产业集聚、创新策源、美丽宜居、智慧韧性典范复合特征的新时代省域副中心，在服务全省大局中体现新担当，在全面振兴征程中展现新作为，在高质量发展中实现新突破。

《纲要（草案）》确立了“十五五”时期经济社会实现“七个新”的发展目标，即：

——高质量发展取得新成效。经济增速保持全省领先，经济总量迈上新台阶，内需主动力作用持续增强，居民消费率明显提升，经济发展潜力充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技创新能力达到新高度。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，科创主体不断壮大，科创平台加快建设，科创要素有效配置，科创领域有效覆盖，成果转化能力大幅提高，高水平创新型城市建设实现新跃升。

——进一步全面深化改革实现新突破。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本形成，民营经济发展活力持续增强，高质量发展动能全面激发，重点领域和关键环节改革取得重大突破性进展，开放型经济发展水平显著提高。

——社会文明程度迈上新台阶。社会主义核心价值观深入人心，主流思想舆论持续巩固壮大，历史文化遗产保护传承利用水平显著提升，文旅跨界融合发展格局加速形成，文化创新创造活力进一步迸发，社会文明程度和文化软实力同步提升。

——人民生活品质得到新提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入稳步增长，中等收入群体持续扩大，共同富裕取得重要进展，社会保障制度更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，城市更新加速推进，人民群众获得感、幸福感、满意度不断增强。

——美丽江城建设展现新面貌。全力

打造天蓝、地绿、水清、景美的生态宜居魅力城市，生态安全屏障更加牢固，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，绿色生产生活方式基本形成，景区中的城市全面建成，美丽城市建设走在全省前列。

——城市安全韧性跃上新水平。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御和应对能力显著增强，平安吉林市建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，经济实力、创新能力、发展活力和城市影响力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，实现省域副中心城市建设目标，与全国全省一道基本实现社会主义现代化。

《纲要（草案）》规划了“十五五”时期现代化产业体系建设的发展蓝图，即：

聚力夯筑四大产业基地。做优“石油炼制—基础原料—化工新材料—高端专用化学品”全产业链条，向“炼化生精材”中高端奋进，推动化工产业产值突破 1200 亿元，打造全国一流化工产业基地。做强“丙烯腈—原丝—碳丝—下游制品与复材—辅助材料—碳纤维回收利用”产业链，推动碳纤维产业产值实现倍增，打造世界级碳纤维产业基地。建设世界级滑雪大区，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、

冰雪旅游全产业链发展，冰雪旅游总花费达到 1300 亿元，打造世界级冰雪产业基地。优化“水风光火氢储”布局，推动清洁能源产业装机容量突破 1000 万千瓦，打造国家级清洁能源基地。

提标拓展五大产业集群。推动稻米、人参、肉牛、食用菌等特色农产品向深加工和细加工转型，农特产品加工产业产值突破 600 亿元。推动冶金“减中增高”战略进阶、矿产资源活力充分释放，冶金及矿产资源产业产值突破 600 亿元。推动化学原料药、现代中药、生物制药、医疗器械协同发展，电子信息、汽车零部件等装备制造产业向先进化、智能化跃升，医药健康、装备制造两大产业产值均实现年均双位数增长。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质、多样化、便利化、职业化发展，规上服务业营业收入达到 430 亿元。

立体安排四大产业布局。坚持因地制宜、理性规划，以市场需求为导向，前瞻布局低空经济、数智经济、银发经济、宠物经济，抢占未来发展新赛道。

《纲要（草案）》提出了“十五五”时期城市空间格局的发展思路，即：优化“东控、西融、南优、北拓”功能布局。向东优化开发与保护协调管控机制，促进自然山水与历史文脉有机融合，打造依山环湖

城市休闲功能区；向西构建高端装备及汽车零部件、物流枢纽、农文旅3条融合发展带，打造融入长春现代化都市圈门户；向南推动南部新城产业生态、公共服务、交通配套、承载能力整体升级，拓展吉永对进式协同发展空间，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的高品质现代化都市区；向北建设安全协调发展的新型工业集聚区，夯实科技创新、土地供应、信息服务、要素保障支撑，打造特色化、集约化、数智化、绿色化、规范化的工业样板区。

三、2026年工作安排

今年是“十五五”开局之年，主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%以上，规模工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长3%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，城乡居民收入、地方级财政收入与经济增长同步。重点聚焦八个方面争先突破。

（一）聚焦发展实体经济、建设现代化产业体系争先突破

聚力发展化工产业。保障吉化转型升级项目稳产增产，推动24万吨双酚A等2套装置投产运行，新增商品量30万吨以上。放大旭阳康乃尔苯胺规模优势，实施艾仕得3.4万吨树脂等16个延链补链项目，化工产业产值增长7%以上、加速

迈向千亿级。

聚力发展碳纤维产业。加快吉林化纤6万吨碳纤维、吉化千吨级高性能碳纤维、吉林市碳纤维复材及制品产业园等重点项目建设，争取省级碳纤维监督检验检测中心落户我市，拓展碳纤维在低空经济、汽车轻量化等领域应用，支持“希飞”牌碳纤维体育休闲系列产品开拓市场，碳纤维全产业链产值突破百亿元，复材制品产值占比达到27%。

聚力发展冰雪产业。高质量做好第33届世界大学生冬季运动会（吉林赛区）筹备工作，高水平举办全国高山滑雪冠军赛等23项国家级赛事，培育冰雪装备产业，实施松花湖度假区西扩副中心、北大湖雪云山度假综合体等重点项目7个，推出松花湖冬捕冬钓等冰雪产品27个，2025—2026雪季两大雪场接待游客分别超110万人次，全市冰雪游客出游总花费增长10%以上。

聚力发展清洁能源产业。加快蛟河抽水蓄能电站、吉化绿电保障工程、大黑山铝业配套风电项目建设进度，启动实施磐石市电网侧储能项目，推动吉林化纤、吉林建龙自带负荷配套风电项目建成并网。积极融入全省“氢能走廊”，丰富拓展“氢能+”产业，加快打造吉林中西部多元化绿色氢基化工示范基地。

做大农特产品加工产业。实施5万吨大豆酱油生产加工等重点项目24个，培育国家农业产业强镇1个、国家级龙头企业1户、省级龙头企业2户以上，打造一批10亿元规模以上的农业产业集团，农产品加工业产值增长8%以上。

做强冶金及矿产资源产业。支持吉林建龙提升高牌号硅钢产品占比，推动中泽钼业钼铁、吉恩镍业硫酸镍产品稳产增产。加快优势特色矿产资源勘探开发，完成夹皮沟金矿矿集区资源整合，实施重点矿业项目15个，推动大黑山钼业增产20%以上。

做优医药健康产业。加快西点药业抗病毒固体制剂、英联药业中药提取等项目建设，推动添正生物万吨明胶扩能、巨美生物蛋白重组等项目投产见效，做强北沙制药维生素E、正业生物兽用疫苗、瑞尔康隐形眼镜等优势产品，支持医康集团扩大投资、快速发展，加快构建医药大健康产业集群。

锻造先进装备制造产业。支持华微电子持续扩大功率半导体器件生产规模，推动凌远科技风电主轴承国产替代等项目投产见效，稳步推动一汽吉林战略重组，加快金洪汽车设备升级及数字化改造等项目建设，推进装备制造业向多元化、高端化方向发展。

推动现代服务业优质高效发展。加快嘉合冷链仓储物流等项目建设，全社会物流总费用与GDP比率降至13.7%；做好金融“五篇大文章”，全年为企业提供信贷支持1000亿元；推动商贸、家政、健康、育幼等生活性服务业扩容升级，规上服务业营收增长10%以上。

积极发展低空经济。加快实施新域科技低空飞行器制造及配套产业等项目，推进低空飞行服务中心、低空飞行器垂直起降设施建设，拓展应急救援、高空测绘、警务巡查等应用场景，探索开发“低空+物流”等商业化场景，低空经济营业收入增长20%以上。

优化提升数智经济。推动100户企业数字化改造，新增“智改数转”入库项目30个，建设中小企业数字化转型赋能促进中心，数字经济核心产业营收增长15%以上。

培育壮大银发经济。引进落位一批健康监测、智能监控、适老辅助产品生产企业，支持西点药业等企业开展老年高发慢性病药品研发生产，推动养老机构规模化、连锁化发展，促进优质医疗资源下沉养老机构，打造东北地区特色医养康养品牌。

加快布局宠物经济。推进宠物用品、宠物疫苗、专用药品、车载诊疗设备等产品研发，打造宠物产品电商供应链基地，

开展萌宠嘉年华等特色活动，宠物经济规模增长 6%以上。

促进科技创新和产业创新深度融合。加快推动教育科技人才产业金融一体发展，支持驻吉高校“双一流”“双特色”建设，高校、企业互驻人才达到 400 人。实施企业科技创新能力提升三年行动，新创建省级科创平台 4 个，新增省级以上专精特新企业 20 户以上。完善“企业出题、政府助题、科研院所答题”机制，实施重点技术攻关项目 30 项，转化科技成果 385 项，全社会研发经费投入增长 8%，技术合同成交额 22 亿元以上。

（二）聚焦扩大内需、塑造经济发展新优势争先突破

激发消费潜能。精准落实消费品以旧换新、消费券“支付立减”等政策，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，商贸业销售额增长 5%以上。大力发展首发经济、夜间经济、直播经济，新增品牌首店 10 家、省级电商基地与电商示范企业 10 家以上。开发“谷子经济”“票根经济”，创新“互联网+社会服务”消费模式。新开工房地产面积 30 万平方米，建设“好房子”工程 2 个，释放刚性和改善性住房需求潜力。

做优文旅经济。紧扣“大东山水迎天下”主题，深度挖掘自然山水、历史文化、

红色印记、工业遗产、美丽乡村等文旅资源，加大文旅项目策划、包装、生成力度，实施“一线三山”文旅融合、黄金博物馆等重点文旅项目 50 个，推出乌拉公园沉浸式体验街区等文旅新品 10 个，全市接待国内游客人次、国内游客出游总花费均增长 15%以上，推动文旅国际化水平和国际市场影响力进一步提升。构建“快进慢游深体验”精品线路，推动 G334 旅游大通道改造升级，推进宝戏合金谷、红石国家森林公园、红石砬子抗日根据地串珠成链，打造氢能铁路旅游专线，推行“车票+门票+导览”联程票务，形成主线贯通、景区串联、铁路公路水路交织的立体旅游交通网。坚持“冰雪+避暑”双轮驱动，持续丰富春季踏青品鱼、夏季跑山游船、秋季赏枫采摘、冬季观冰戏雪等四季文旅业态矩阵，高水平举办吉林马拉松、吉林松花湖 168 跑山赛、“滑雪场的夏天”等精品活动 200 场以上，发展避暑旅居、森林旅居、温泉旅居等新兴业态，以青山秀水把人引进来、用暖心服务把货卖出去。

扩大有效投资。优化重点项目“全生命周期管理+流动服务”机制，全年开复工 5000 万元以上项目 400 个，产业项目投资占比 60%以上，推动 110 个项目竣工投产，新盘活停缓建项目 15 个以上。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债

和专项债支持，上争政策资金增长 10%。聚焦“两新”“两重”等重点领域，谋划储备亿元以上项目大于 100 个，全年新签约招商引资项目 150 个以上，当年签约项目落地率超过 50%。

（三）聚焦进一步全面深化改革、扩大高水平开放争先突破

深化重点领域改革。推进开发区改革瘦身增效，全面落实人员岗位聘用制和绩效工资制，建立“亩均效益”综合评价体系。加快推行工业用地“标准地”供应，做到“熟地等项目、拿地即开工”。加快零基预算改革，完善财政支出标准化体系建设，开展财政政策、资金、资产、资源重点领域财会监督。加快国资国企布局调整，推动国资向化工、农业、文旅、医康等优势领域倾斜，市属国有企业营收总额增长 11%以上。

持续优化营商环境。深化“九解一协调”帮扶企业行动，新盘活较大规模“双停”企业 10 户，新增“四上”企业 100 户以上。推广远程异地评标和“双盲”评审机制，工程建设招投标、国有产权交易等 4 个领域项目实现 100%线上运行。主动融入和服务全国统一大市场，落实市场准入“全国一张负面清单”，进一步提升城市信用建设水平，鼓励民间资本参与高技术、服务业等领域项目建设，新增本地特色

“高效办成一件事”5 项以上。

提高对外开放水平。积极融入长春现代化都市圈，实现长春都市圈通办事项 92 项。支持吉林（中国—新加坡）食品区高质量发展，提升对外合作水平。务实开展吉温对口合作，在项目建设、平台合作、游客互换、产品助销等方面实现新突破。稳步扩大优势产品出口规模，推广“批次检验”等通关模式，引进跨境电商企业 5 户以上，外贸进出口总额增长 6%以上。

（四）聚焦农业农村现代化、推进乡村全面振兴争先突破

实施农业效益提升行动。建设高标准农田 60 万亩以上，粮食播种面积保持 1000 万亩以上，粮食产量加快迈上百亿斤台阶。实施中新正大 4 个万头生猪育肥场项目，推动桦甸国家级肉牛产业园 19 个项目开工建设，全市猪、牛、羊、禽饲养量分别增长 2.4%、7.4%、12.5%和 2.8%。壮大优质特色农产品规模，推动渔业经济总产值增长 15%，人参产业综合产值增长 30%，园艺特色产业产值增长 3%，农产品区域公用品牌发展到 38 个，“吉品贡”品牌销售额增长 20%以上。

实施美丽乡村建设行动。新改建“四好农村路”685 公里，改造农村危桥 27 座，巩固提升农村电网 200 公里，动态推进农村危房改造。持续推动农村集中供水工程

建设，规模化供水比例提高5个百分点，农村生活污水治理管控覆盖率达到100%。深化农村人居环境整治，畜禽粪污资源化利用率保持在85%以上，秸秆综合利用利用率稳定在90%以上。

实施强农富民增收行动。支持农户发展绿色种养、庭院加工、乡村旅游等多种经营，农业社会化服务组织达到4400家，家庭农场发展到1.6万家，培育高素质农民1500人，稳步提高农民收入。推动防返贫与低收入人口常态化帮扶衔接并轨，提升帮扶车间、“共富工坊”就业吸纳能力，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

（五）聚焦提升治理能力、建设现代化人民城市争先突破

优化城市规划布局。以坚持城市内涵式发展为主线，启动市级国土空间总体规划五年评估，出台吉林市规划管理技术规定，严格保护山脊线、优化天际线、打造高品质水岸线。开展大东门、玄天岭等7个重点详规单元编制，实现中心城区城镇开发边界内详细规划全覆盖。

大力实施城市更新。实施重点城建工程62项，改造老旧小区195个，打造城市景观路15条，新增转角公园20个，高质量完成大冬会路域环境综合提升工程，持续优化一江两岸功能品质。打通景山街等一批城市断头路，建设维修供热管线

60公里、燃气管道20公里、供水管线28公里，新建改造66千伏铁塔600基，筑牢城市“生命线”。布局新型基础设施，加快智慧城市综合应用、数字孪生态势感知系统等项目建设，新增充电桩3000个，新建改造5G基站670个，城乡5G信号覆盖率分别达到100%和97%。

提升城市治理效能。消化处置批而未供和闲置土地270公顷，盘活低效用地20公顷，治理城市围挡210处、释放空间100万平方米以上。实施物业治理提升行动，健全物业信用评价体系，专业化物业服务面积提升5%以上。实施城市出入口、“飞线”等专项整治，完成环卫设施更新改造项目，道路机械化清扫率提高至95%。

（六）聚焦增进民生福祉、繁荣社会事业争先突破

坚持就业优先。拓展“大就业”格局，新增城镇就业3.35万人，农村劳动力转移就业40万人，高校毕业生择吉留吉2万人以上，精准援助就业困难人员就业7000人以上，零就业家庭保持动态清零。

兜牢民生底线。完善困难群体参保帮扶机制，对符合条件的重残、重病人员参照“单人户”纳入低保，优化门诊慢特病购药便民政策，扩大工伤保险跨省异地就医直接结算覆盖范围。

办好教育事业。推动义务教育优质均衡发展，新改扩建义务教育薄弱学校 51 所，实现义务教育集团化办学全覆盖。推动北华分院与吉林女中整合升格为大专院校取得突破。新增实质性校企合作项目 50 项，培养技能人才 4000 名以上，加快打造现代化教育强市。

完善医疗体系。深化医疗、医保、医药协同发展，申报国家级、省级临床重点专科建设项目 4 个以上，加快人民医院红旗院区建设，推动全市符合条件的二级以上公立医疗机构实现医疗影像数据互通。

优化养老服务。推动吉林中西医结合医院、市第二人民医院老年病诊疗中心建设，新建老年社区学院 12 所、家门口学堂 36 所，新增护理型床位 1000 张以上。

夯实育幼保障。落实育儿补贴等支持政策，改善提升办园条件 80 所，鼓励公立幼儿园增设 3 岁以下幼儿托班，做好托育机构等级评审及普惠认定。

丰富文体供给。开展“送演出下基层”200 场、群众性文化活动 300 场，举办高水平京剧大戏演出 3 场以上。完善“一县一品”特色体育赛事体系，更新配建松花江健身长廊等设施器材 200 处。

（七）聚焦绿色低碳发展、建设生态强市争先突破

突出污染防治攻坚。坚持精准治污、

科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实抓好中央环保督察反馈问题整改。严格落实秸秆残茬计划烧除，完成燃气锅炉改造 20 台，空气质量优良天数比率达到 90% 以上。新建改造雨污管网 65 公里，县级以上饮用水水源地水质稳定达到 III 类以上标准。重点建设用地安全利用得到有效保障，危险废物填埋处置量占比保持在 10% 以下。

加强生态保护修复。强化山水林田湖一体化保护和系统治理，开展“绿盾”自然保护地强化监督工作，争创国家级绿色矿山 2 家、省级绿色矿山 5 家以上。绿美提升乡镇 9 个、村屯 80 个，完成林地造林 2 万亩，新建城市绿道 10 公里，绿化农村公路 80 公里。深入落实河（湖）长制，常态化规范化推进河湖库“清四乱”，实施卡岔河、岔路河、鳌龙河等重点流域水生态修复项目，建设绿水长廊 130 公里，打造幸福河湖 6 条（段）。

推进绿色转型发展。深入落实碳排放总量和强度双控制度，强化“两高”项目源头防控，推动国能吉林热电厂等容量替代项目投产，打造省级以上绿色工厂 2 个。启动 6 万吨餐厨垃圾资源化利用项目，推动建筑垃圾资源化利用项目投产运行，“无废城市”建设评估保持全省领先。

（八）聚焦防范化解风险、巩固安全

稳定大局争先突破

防范化解经济金融风险。稳妥盘活财政性资源资产，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，持续减存量、遏增量。全面完成农信系统综合改革任务，严厉打击各类非法金融活动，持续优化金融生态。

坚决守住安全发展底线。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，全面厘清安全生产责任，严格落实“三管三必须”责任，持续深化“一件事”全链条安全管理体系建设，坚决防范遏制各类安全事故。强化食品药品全链条安全监管。实施拉林河、挡石河等重点河段防洪治理，推动铁路沈吉线水害整治工程建成通车，做好防汛抗旱、森林防火、地震地质灾害防治等工作，加强基层应急救援体系建设，提高防灾减灾救灾能力。

全力维护社会和谐稳定。加强信访问题源头治理，抓好信访初访化解、重点疑难案件攻坚，不断提升信访工作法治化水平。扎实开展民生问题“大调研大起底”，实现更高水平的“未诉先办”。强化社会治安整体防控，突出打击各类侵害群众利益的违法犯罪，进一步推动扫黑除恶常态化，全力守护社会安全稳定和人民幸福安宁。

各位代表！面对新形势、新任务，政府要有新担当、新气象、新突破。我们要深刻

领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力当好雷厉风行的执行者、攻坚克难的行动派、善作善成的实干家。**坚持法治思维。**深化法治政府建设，全面推进科学立法，常态化落实府院联动机制，严格规范公正文明执法。自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协民主监督，加强审计监督、财会监督、统计监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。**坚持民生为大。**牢固树立正确政绩观，带头落实“四下基层”要求，靶向发力、闭环解决人民群众急难愁盼，切实提升服务群众、服务企业质效。**坚持实干担当。**聚焦主责主业，突出目标牵引，强化创造性执行，直面问题不绕道，敢于向老问题开刀、与新挑战对阵，不拖延、不躲靠，干一件成一件。**坚持从严治政。**坚决扛起全面从严治党政治责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续狠刹“四风”，严肃纠治形式主义、官僚主义；坚持过紧日子，严控“三公”经费，让廉洁奉公、勤政为民在政府系统蔚然成风。

各位代表！目标引领方向，实干成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，乘势而上、争先突破，奋力推动“十五五”开好局、起好步，为建设形神兼备的新时代省域副中心不懈奋斗！

吉林市人民政府

关于谢志超等任免职的通知

吉市政干任〔2026〕1号

各县（市）区人民政府，各开发区管委会，市政府各委办局、直属机构：

经 2026 年第 1 次市政府党组会议决定：

任命：

谢志超为市商务局副局长（试用期一年）；

刘洋为市应急管理局副局长（试用期一年）；

黄鸥为市生态环境局副局长；

关英杰为市生态环境局副局长（试用期一年）；

付洪涛为市生态环境保护综合行政执法支队支队长（试用期一年）；

韩辉为市退役军人事务局副局长（兼）。

免去：

于国栋的吉林经济技术开发区管委会副主任职务；

孟庆新的吉林（中国—新加坡）食品区管委会副主任职务；

程军的市退役军人事务局副局长职务。

吉林市人民政府

2026 年 1 月 6 日

吉林市人民政府 关于李操、李玉涛任免职的通知

吉市政干任〔2026〕2号

吉林市国有资本发展控股集团有限公司：

市政府 2026 年 1 月 5 日决定：

提名：

李操为吉林市国有资本发展控股集团有限公司董事长人选。

免去：

李玉涛的吉林市国有资本发展控股集团有限公司董事长职务。

请按《中华人民共和国公司法》和你公司章程规定办理。

吉林市人民政府

2026 年 1 月 6 日