

中共吉林市委文件

吉市发〔2020〕15号



中共吉林市委 吉林市人民政府 关于建设高质量交通强市的实施意见

(2020年10月15日)

为深入贯彻落实中共中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》和《中共吉林省委、吉林省人民政府关于深入贯彻落实〈交通强国建设纲要〉建设高质量交通强省的实施意见》(吉发〔2020〕16号)精神,加快建设高质量交通强市,结合吉林市实际,提出如下实施意见。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对东北振兴、交通运输工作的重要指示精神，始终牢记“五个安全”责任和使命，牢牢把握交通“先行官”定位，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，进一步解放思想，抢抓机遇、创新突破，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，建成人民满意、保障有力、国内先进的交通强市，为吉林市全面振兴全方位振兴提供坚强保障。

（二）基本原则

——坚持服务大局。发挥交通战略性、基础性、先导性作用，服务“一带一路”、军民融合、乡村振兴、东北振兴和长吉图开发开放先导区、“三个五”等重大战略和中东西“三大板块”建设、“一主、六双”产业空间布局，以交通兴经济、促振兴、惠民生。

——坚持吉林特色。构建支撑和引领新型工业基地、农业现代化、生态绿色发展、冰雪特色旅游发展的综合交通体系。

——坚持以人民为中心。着力打造品质交通、平安交通、文明交通，丰富交通产品供给，提升服务质量，建设人文交通，切实增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。

——坚持统筹协调。统筹铁路、公路、水路、航空、管道发展，兼顾存量和增量、传统和新型基础设施发展，促进设施网络、运输服务、新旧业态、交通与产业的融合发展，推动国际国内、区域、城乡协调发展。

——坚持改革创新。加快体制机制和管理模式创新，推进治理体系和治理能力现代化。瞄准高新技术前沿，突破关键核心技术，加快培育新动能，提升交通运输发展质量和效率。

（三）发展目标

到 2025 年，“两纵两横”综合交通通道构建完成（主通道：长吉图运输通道、沈吉哈运输通道；辅通道：延吉长运输通道、舒兰桦甸运输通道），将吉林市建设成为“丝路吉林”重要的交通节点、“辽黑蒙”商贸服务枢纽。初步形成满足社会发展、符合产业布局、服务经济腾飞、保障对外开放、网络适度超前的综合交通体系。实现县县通高速、县县通铁路，客货运输服务效率进一步提高，邮政业支撑电子商务、现代农业、制造业、旅游业等关联产业发展的保障能力更强，科技创新取得进展，基本适应社会经济现代化发展方向。建设“一环五射、纵横交错”的高速公路网，所有国道达到二级以上标准，普通干线公路乡镇覆盖率达到 90%，自然村公路畅通率达到 90%。以吉林二台子机场为依托，打通国内热点及周边重点城市点对点航线，逐步辐射东

北亚地区，打造吉林省中部重要的支线客运和航空货运基地。以城际长输管道和城燃企业为依托，加快城市、县域、乡镇天然气管网及配套利用工程、天然气综合利用产业的开发建设，天然气长输管道基本覆盖县级以上城市，逐步提高天然气管网覆盖率和气化率。加快航空煤油管道建设，完善道路加油站覆盖体系，完成重点区域成品油储备项目建设任务。

到 2035 年，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，基本实现交通运输现代化，交通运输支撑吉林市现代化建设能力显著增强，拥有比较发达的快速网、较为完善的干线网以及分布广泛的基础网，陆海联运、空铁联运快速发展，智能作业设备广泛应用，群众满意度明显提高，全国性综合交通枢纽地位更加突出。

——网络设施立体互联。形成“两环四射、一纵三横”的高速公路网络（两环：吉林绕城环线高速公路、吉林市大外环高速公路；四射：珲乌高速公路吉林至长春段、珲乌高速公路珲春至吉林段、吉沈高速公路、吉黑高速公路、吉林至桦甸高速公路；一纵：长春经济圈高速公路双阳至九台段；三横：龙嘉机场至北大湖高速公路、延长高速公路、长春至长白高速公路），建设吉林市大外环高速公路（大外环高速公路主要以吉林市外县和长春市相邻县区为节点相连接，主要途经舒兰市、蛟河市、桦甸市、磐石市、长春市双

阳区和九台区)，构建与长春市“环环相扣、双点多联”的快速交通网络。实现县县有机场，多种运输方式有序组合，网络效益显著提高。基本形成铁路、公路、航空等干支有效衔接、功能层次明晰的一体化立体交通网络。城市群交通网络便捷顺畅；普通干线公路实现所有乡镇和3A级以上旅游景点全覆盖，均达到二级以上技术等级，相邻县市之间高速公路连接，相邻乡镇之间二级以上等级公路连接；农村公路覆盖广度进一步加大，“四好农村路”建设取得成效。

——服务品质人民满意。形成“123交通出行圈”，即吉林城区至外围县市组团及长春城区1小时通达、吉林市域任意两县（市）2小时通达、吉林市域任意两乡镇3小时通达。城际、城乡、城市多层次客运网络基本完善，旅客联程运输更加便捷，物流组织化水平大幅提升。

——发展模式安全集约。智慧交通体系基本形成，交通运输信息化和智能化水平明显提高，公共交通服务能力显著增强；绿色循环低碳交通体系基本建立，节能减排取得明显成效，资源集约利用水平显著提升；平安交通建设取得明显进展，交通运输安全监管体系基本形成，应急保障能力显著提升。

——行业治理规范高效。推进交通运输治理体系和治理能力现代化，交通运输法治政府部门建设成效显著，行业法律法规、标准规范更加完善，综合执法、法治监督体系更加

完备。简政放权深入推进，审批事项在线办理全覆盖，事中事后监管能力持续增强，信用体系建设进一步深化，人才队伍结构更加完善。

到 2050 年，全面建成高质量交通强市，基础设施水平、综合运输能力、现代化治理体系达到省内先进水平，全面支撑和服务社会主义现代化建设。

二、主要任务

实施“781 战略”：完成“构建七大体系，建设八个网络，打造一支交通人才队伍”的主要任务。着眼长远、干在当下，解放思想、抢抓机遇，推动我市交通运输行业尽快实现大跨越大提升。

（一）打造立体互联、保障有力的综合交通网络体系

1. 构建综合运输通道网络。

围绕产城布局、物流集散、粮食能源、旅游开发、应急保障，着力打造“两横两纵”综合运输通道，加快形成铁路、公路、航空、水运等各种运输方式结构合理、衔接顺畅、能力充分的通道格局，支撑和引领经济高质量发展。

（责任单位：市交通局、市发改委、市航空办）

2. 建设快捷高效、运力充分的铁路网。以建设全国区域性综合交通枢纽为目标，加快推进铁路吉林枢纽总图规划建设。

2020 年至 2025 年重点任务：建成铁路吉林枢纽西环线

和沈吉线西阳至马相屯段水害整治工程。协调推进吉林至沈阳铁路、长春至图们铁路吉林段电气化改造，改善铁路基础设施，提高铁路运力；谋划推进吉林至松花湖至北大湖铁路项目，加密和提升铁路网络；推动吉林至中新吉林食品区区域铁路建设，提升铁路城市公共服务供给。

2026年至2035年重点任务：谋划推进吉林至松花湖至北大湖铁路延伸至桦甸市、白山至泉阳铁路等项目，积极争取吉林至哈尔滨城际铁路项目，力争全市铁路运营里程达1150公里。〔责任单位：市发改委、沿线各县（市）区人民政府〕

3. 建设覆盖城乡、内外通畅的公路网。构建区域快速路网，强化吉林市对外通道的通过能力。

2020年至2025年重点任务：建成延长高速公路大蒲柴河至烟筒山段、烟筒山至长春段、长春经济圈高速公路双阳至九台段。大力推进普通国道升级改造，着力打通“断头路”、疏通“瓶颈路”，干线公路形成“六横五纵十二联”的布局结构，进一步发挥服务产业新格局的作用。实施G302威虎岭至白石山段、G334黄泥河岭至夹皮沟段等项目。加快建设旅游路、资源路、产业路通硬化路，有序推进重点区域成网，加快实施农村公路联网工程。农村公路耐久性、抗灾能力得到显著增强，安全保障水平进一步提升，农村公路等级公路比例达到95%，中等路总比例达80%以

上。

2026年至2035年重点任务：建成龙嘉机场至北大湖高速公路、启动吉林市大外环高速公路建设，形成“两环五射、一纵三横”的高速公路布局结构，总里程达到800公里以上。加快推进国道黑大公路吉林市绕越段、磐石城区段绕城改造工程，分流过境交通，提高过境路段服务水平，普通干线公路总里程达到2462公里。“四好农村路”高质量发展，实现农村公路服务水平“城乡一体化”。（责任单位：市交通局）

4. 建设结构合理、功能协调的航空网。打造“一主七辅”机场布局，即：以二台子支线运输机场为主，以蛟河、北大湖、桦甸、磐石、舒兰、丰满大青山和旺起通用机场为辅，逐步构建起结构合理、功能协调、兼容互补的机场联动网络，以支线机场带动通航发展，以通航发展弥补支线机场运力剩余，促进支线机场和通用航空融合发展。使所有县级行政单元能够享受到通用航空服务，推动通用航空规模化发展。

2020年至2025年重点任务：全力推动二台子支线运输机场改扩建复航，预计复航后年旅客吞吐量80万人次、货邮吞吐量2.15万吨。实现至少2个通用机场建成满足运营条件。引入通航运营企业超过5家，机队规模达到20架，无人机在各领域得到广泛推广和使用。

2026年至2035年重点任务：“一主七辅”机场逐步投入运营，吉林市实现支线航空、通用航空互补型的航线网络结构，有力保障航空产业蓬勃发展。（责任单位：市航空办）

5. 建设普惠城乡、布局合理的现代邮递网。打通“城市堵点”，完善快递基础设施网络布局，打造一批现代化快递物流园区，健全县级分拨中心、乡镇递送节点。

2020年至2025年重点任务：加快实施“快递进村”工程，实施“快递进厂”“快递出海”工程，邮政快递服务嵌入跨境电子商务综合试验区建设，完善跨境寄递网络。实施“绿色邮政”工程，推广应用新能源配送车辆，推进邮件快件包装标准化、可降解化、减量化，减少电商快件二次包装，废弃物回收装置和电子面单使用率达到100%。

2026年至2035年重点任务：快递服务直接覆盖市、县、乡、村四级节点，提高服务时效。推进邮件快件“上机上铁”，形成道路、铁路、航空差异化、立体式运输寄递结构。推进快递企业向综合物流企业转型，叠加交通运输、商贸、供销等资源，培育现代物流服务主体，增强综合实力。（责任单位：市邮政管理局）

6. 建设安全可靠、方便实用的航道网。围绕优化水运战略资源，改善松花江重点航段通航条件，完善码头设施，服务旅游发展。

2020年至2025年重点任务：完成松花江水上公交巴士建设项目，打造吉林特色旅游航线；优化水上交通监督救助站点布局；整合装备资源，推进执法船艇、车辆更新升级；建设重点水域和重点船舶监控、应急联动等功能的水上交通综合管理与应急指挥平台；启动松花江内河航运项目；完成全市30%的渡口码头安全性能改造工程。

2026年至2035年重点任务：提高我市内河水运量占综合运输体系的比重；加速绿色航运建设；利用现代化信息技术，提升我市内河水系整体智能化水平，努力打造吉林市内河水运“综合发展、绿色智能”的发展模式；完成全市所有渡口码头安全性能改造工程。（责任单位：市交通局）

7. 建设连接通畅、覆盖县市的油气管道网。围绕“气化吉林”工程，提高管网互联互通和资源调配能力，逐步形成连东西接南北、覆盖县市的“输气大动脉”。

2020年至2025年重点任务：吉林至延吉、梅河口至桦甸、吉林至桦甸、榆树至舒兰等油气长输管网和天然气储气设施项目；调峰储备项目；建设天然气门站4座；建设3个加气站项目，完成市政府天然气储气能力项目、中新吉林食品区天然气管网项目建设；新建吉林市城区天然气管网项目、五县市长输管道与城市门站连接线项目；新建吉化公司至长春龙嘉机场航空煤油管道项目。（责任单位：市发改委）

8. 构建功能互补、融合高效的一体化枢纽网络。

2020年至2025年重点任务：实施吉林南综合客运枢纽；舒兰客运站迁建工程；完成长吉图综合物流园区、东北亚批发市场建设及原市场改造提升、宝奇智慧物流产业中心等项目；提升舒兰客运站服务水平；推进一批乡镇综合服务站建设。

2026年至2035年重点任务：二台子机场改扩建及其综合客运枢纽建设，加快实现公共交通“零距离”换乘；建成军民融合多式联运物流园，积极推进吉林市商贸服务型国家物流枢纽和航空产业园区建设。完成危险品物流园区的基础设施优化布局，提升服务水平，吸引危险品运输车辆进入园区。（责任单位：市交通局、市发改委、市商务局、市航空办）

（二）构建先进适用、完备可控的交通装备产业体系

1. 推进先进轨道交通装备发展。加快推进铁路轨道智能装备项目，建设城市轨道交通设备制造产业园，打造智能化、服务化现代轨道交通装备产业基地。（责任单位：市工信局）

2. 提升航空装备制造维修水平。

2020年至2025年重点任务：不断拓展军民机维修领域，推进军民机维修生产线、飞机零部件制造项目，打造中国北方综合性航空维修保障基地。谋划争取通用飞机及无人

机、航材加工、航空模拟器、机场专用设备、大飞机完工交付中心等制造项目在我市落户。

2026年至2035年重点任务：以维修为基础，全力打造集整机制造、零部件制造及机场装备制造三位一体的航空制造业产业体系，将我市建设成为我国北方地区重要的航空产业聚集区。（责任单位：市航空办）

（三）构建便捷舒适、供给多样的客运服务体系

1. 构筑高品质区域出行服务。

2020年至2025年重点任务：加快构建以高速铁路、高速公路、航空为主骨架的区域快速客运体系，大力发展区域旅客联程运输，提升与省内其他地区通行效率。探索异地候车（机）、行李联程托运和“行李直挂”等配套服务。

2026年至2035年重点任务：开展基于互联网技术的定制客运等个性化服务，构建顺畅衔接、服务高效的区域客运服务体系。（责任单位：市交通局、市发改委、市航空办）

2. 深化交通旅游融合发展。树立“上路即旅游、出行即服务”的理念，加强交通与旅游规划的衔接。

2020年至2025年重点任务：建立交通枢纽建设旅游集散中心，完善公路网旅游标识系统，服务特色旅游产业发展。发展“互联网+”交通运输服务新业态，打造多样化旅游出行服务体系；完善松花湖旅游航线，拓展机场、车站、服务区等交通设施旅游服务功能；统筹旅游交通基础设施建

设，建设蛟河至凤凰山等旅游公路。

2026年至2035年重点任务：推进长春至北大湖高速公路、九台至天岗、两家子满族乡至西阳公路，打造一批与生态景观融为一体的旅游公路。（责任单位：市交通局、市发改委、市文广旅局）

3. 优先发展公共交通服务。引导“以公共交通为导向”的城市公共交通发展模式，加快推进吉林市城市公共交通建设，打造城市内部快速服务网络，强化城市内外交通衔接转换，提升公共交通出行分担率。优化城市公交线网布局，提高线网密度、站点覆盖率，推进交通一卡通互联互通，增加划设城市公共交通优先车道，扩大信号优先范围，适时、适地建设BRT线路。开展定制公交、轨道交通和水上公交等新型城市交通方式。完善城市步行和自行车等慢行服务系统，强化公共交通与慢行交通衔接，倡导绿色出行，适度发展无人驾驶公共交通工具。

2020年至2025年重点任务：公交优先发展战略基本确立，公交车万人保有量达到13标台/万人，公交站点300米覆盖率达到75%以上，“一纵一横两环”快速公交（BRT）系统基本建成，公共交通机动化出行分担率达到35%以上。开通吉林至长春城际公交、完成吉林至左家城乡公交化改造。公交、出租车新能源占比达到30%以上。

2026年至2035年重点任务：轨道交通一、二号线建成

通车，快速公交（BRT）干支相联成网，建立以“轨道+BRT”为骨干，常规公共交通为主体，出租汽车为补充的城市快速通勤系统，除部分农村客运实施定制客运外，所有班线客运完成公交化改造。（责任单位：市交通局、市住建局、市规划和自然资源局）

4. 创建人文公平运输服务。构建与经济社会发展相适应、与历史文化风貌相协调的人文交通系统，完善交通无障碍设施设备和标准规范体系等，全方位提升交通参与者文明素养，持续优化“硬设施”和“软服务”，引导文明出行。推进城乡客运服务均等化，实施城乡客运公交化，提高规范化服务能力和运营安全水平。（责任单位：市交通局、市住建局、市规划和自然资源局）

（四）构建衔接顺畅、经济高效的货运物流体系

1. 推进货物运输提效升级。大力发展农产品物流、培育区域性电子商务物流，积极发展航空物流，提高绿色物流发展水平，根据国家政策支持方向，加快推进应急物流、冷链物流、医药物流等物流工程有序发展，不断提高专业物流的区域辐射能力。推动道路运输、铁路货运向现代物流业发展。统筹交通运输、商贸、邮政、供销等物流资源整合，培育现代物流服务主体。以吉林省宝奇智慧物流产业中心有限公司为样板，推广网络货运经营许可，通过建设数字物流平台，进而孕育衍生超大网络物流交易中心、虚拟智慧物流园

和金融服务平台，打造百亿级物流产业平台。引导企业加强信息互联和联盟合作，扩大信息共享，促进物流降本增效。

（责任单位：市交通局、市发改委、市商务局、市航空办）

2. 持续调整优化运输结构。加快打造各种运输方式衔接紧密、转换顺畅的多式联运体系，至2025年年底，铁路货运量比2020年增长20%。围绕汽车、粮食等大宗货物运输，大力发展铁路集装箱运输、多式联运、甩挂运输，全面推广应用厢式化货车和新能源配送车辆，提高货物运行效率和一体化组织水平，促进货运无缝衔接。依托吉林保税物流中心、一网全城电商物流、增益供应链物流园、安中危化品物流中心、博宇医药物流园，加快建立物流园区、物流配送中心、配送末端网络三位一体的物流服务体系。（责任单位：市交通局、市发改委、市商务局、市航空办）

3. 加快发展城乡配送服务。2020年至2025年重点任务：推动快递企业与电商企业携同发展，提高寄递服务能力。推动落实快递末端服务车辆便捷通行，扩宽“寄递+”领域，接续“农村断点”，全面提升配送服务能力和水平。

2026年至2035年重点任务：发展无人机（车）物流递送、城市地下物流配送、智慧型轨道物流等多制式多栖化智慧物流。（责任单位：市商务局、市交通局、市邮政管理局）

（五）构建传统与新型结合、系统集成的智慧交通体系

1. 加强实用技术研究应用。推进建筑信息模型（BIM）技术在交通基础设施全生命周期管理中的应用，加强重大工程基础设施监控监测。持续开展以公路养护管理为重点的技术开发和推广利用，降低管养成本、延长使用寿命，提升设施的耐久性和可靠性。推广普通收费公路采用电子支付方式消费。（责任单位：市交通局）

2. 着力发展智慧交通。推动大数据、互联网、人工智能、区块链、北斗导航等新技术与交通行业深度融合。加速交通基础设施网、运输服务网与信息网络融合发展。建设综合交通运输综合管理平台，提升决策支撑能力。推进交通运输行业诚信系统建设，促进行业健康发展。构建一体化、多方式的公众出行服务体系，完善公共交通、出租汽车、道路运输车载信息系统，提高服务水平。

积极推进城区道路路面路测、地下停车场等区域错峰智慧停车应用，提升交通综合信息发布能力，提供各种运输方式路网信息服务，实现无人值守收费。

着力推进物流现代化，大力推广集装技术和单元化装载技术，完善并推广物品编码体系，提升物流基础感知能力，提高物流运营效率，全面促进物流企业转型升级。建立跨行业物流大协调平台，提供“一站式”服务，实现智能分拣、智能配送、智能结算。（责任单位：市交通局、市公安局、市发改委、市商务局）

（六）构建完善可靠、反应快速的交通安全保障体系

1. 创新交通安全发展体系。完善责任体系，强化部门和企业主体责任。完善防控体系，强化交通安全风险分级管控和重大事故隐患督办。完善支撑保障体系，提高防灾抗灾减灾能力。完善网络安全保障体系，强化科技兴安能力。构建安全生产培训教育体系，提升交通安全价值理念。（责任单位：市交通局）

2. 提升交通本质安全水平。强化“两客一危”等重点营运车辆动态联网联控，推广使用危险货物道路运输电子运单，依法依规推进智能视频监控报警装置的安装使用，实施全程数字化、智能化监管。开展交通基础设施安全技术、运输工具主动防护安全研究，提升主动安全水平。完善交通基础设施安全技术标准规范，加大安全防护投入，强化基础设施安全防护能力，打造“平安百年品质工程”。（责任单位：市交通局）

3. 提升综合交通应急救援能力。优化交通应急物资储备基地布局和应急队伍建设，做好应急预案修订和应急演练工作，提高防灾抗灾能力。加强应急救援部门联动和社会协同建设，完善征用补偿机制，提升应急保障精准智控能力。建设综合交通运输应急指挥系统，提升应急保障精准智控能力。（责任单位：市交通局、市应急局）

（七）构建生态优先、低碳环保的绿色交通发展体系

1. 推进资源节约集约利用。坚持把生态环保理念贯穿于交通发展的各环节，建设绿色公路、绿色铁路、绿色航空，推动施工材料、废旧材料再生和综合利用。统筹各种交通设施之间、交通设施与通信邮政和水利等设施、城市道路和城市其他设施规划建设，推进通道资源共同利用。强化综合交通规划与国土空间、环境保护规划的衔接，实现“多规合一”。（责任单位：市交通局、市规划和自然资源局、市生态环境局）

2. 强化节能减排和污染防治。推进新能源、清洁能源车辆在城市公交、城市配送等领域应用。实施城市绿色货运配送工程，打好柴油货车污染治理攻坚战，加快淘汰高能耗、高污染运输装备。鼓励大型工矿企业和物流园区建设铁路专用线，引导大宗货物及长距离货物运输向铁路转移。推进邮件快件包装标准化、可降解化和减量化，提高资源循环再利用水平。（责任单位：市交通局、市发改委、市邮政管理局）

3. 强化交通生态环境保护修复。严守生态保护红线，严格落实生态保护和水土保持措施，鼓励开展生态修复，研究设置动物通道、生态廊道，交通绿色发展达到国内先进水平。（责任单位：市交通局、市生态环境局、市水利局）

（八）打造专业精良、担当奉献的交通人才队伍

1. 培养高精尖专业人才队伍。发挥科教优势、院所优

势，加强培养适应新时代交通发展各层次人才，注重提升实际工作能力，滚动实施交通人才发展规划，推动人才交流，引进交通运输行业领军型人物和创新型团队，为建设现代化综合运输提供智力保障。（责任单位：市交通局、市人社局）

2. 建设高技能人才队伍。实施从业人员素质提升工程，加强交通职业化教育，完善高技能人才培养培训体系及评选表彰制度，弘扬劳模精神、工匠精神，培养一支数量充足、技术精湛、敬业奉献的交通技能人才队伍，以打造“六个一”航空教育产业体系为基础，建设东北地区最大的航空教育基地，助力交通品质工程建设、打造吉林交通品牌。优化寄递企业人才结构，实施快递人才培养工程，开展快递从业人员职称评审，培育一批技术精湛、服务一流的行业团队。（责任单位：市交通局、市教育局、市人社局、市航空办）

3. 打造高素质专业化干部队伍。注重干部培养、选拔和使用，通过交流、上派和挂职等途径，建设储备充足、结构合理、素质优秀的中青年干部队伍。完善激励机制，营造风清气正的政治生态，提高党员干部干事创业的积极性、主动性，打造一支忠诚干净担当的交通干部队伍。（责任单位：市交通局）

（九）构建协同高效、科学规范的现代治理体系

1. 完善交通发展政策体系。推进建立适应综合交通一体

化发展的体制机制，统筹制定交通发展战略规划，贯彻落实好综合交通、城市公交、农村公路等重点领域法规制度。顺应新业态新模式、信息化数字化等领域的发展动向，加强政策创新，努力打造具有吉林交通特色的制度体系。（责任单位：市交通局）

2. 深入推进交通行业“放管服”改革。推动事业单位改革，健全完善市场治理规则，全面实施市场准入负面清单制度，实施以信用为基础的新型监管模式，构建统一开放、竞争有序、活力迸发的现代交通市场体系。健全公共决策机制，强化社会参与和监督。（责任单位：市交通局、市人社局、市政务服务和数字化局、市住建局）

三、保障措施

（一）强化政治保障。认真学习贯彻习近平总书记对东北振兴、交通运输工作的指示精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央、国务院《交通强国建设纲要》和省委、省政府《关于深入贯彻交通强国建设纲要建设高质量交通强省的实施意见》落到实处。

（二）强化组织保障。成立建设高质量交通强市领导小组，由市政府主要负责同志任组长，强化部门协调、上下联动、军地互动、政企互动，指导推动解决交通强市建设中的

重大问题，全力推进交通强市建设。各县（市）区党委和政府要把交通强市建设摆在更加突出位置，结合本地实际制定具体贯彻落实措施，脚踏实地抓好推进落实。

（三）强化要素保障。市交通局要牵头做好《吉林市现代综合交通运输体系发展规划（2020—2035年）》编制工作，做好与国土空间规划、环境保护规划的有机衔接，各有关部门要积极做好配合工作，并加强与国家、省对口部门（单位）沟通协调，争取更多项目纳入国家、省综合立体交通网规划（2021—2050年）和国、省综合交通运输“十四五”规划，争取政策和资金支持。市交通局、市发改委、市财政局、市金融办研究建立健全交通强市建设筹融资机制，通过积极引入社会资本、资源综合开发、建设运营一体化、盘活存量资产等方式，破解资金难题；结合全省交通运输领域财政事权与支出责任划分改革方案，健全完善各级财政投入保障制度，本着尽力而为、量力而行的原则，结合自身财力，在债务风险可控、项目符合债券发行使用条件前提下，统筹使用财政预算资金、债券资金等支持交通项目建设；积极推进市属国有企业平台充分发挥市场化筹融资作用。市规划和自然资源局、市林业局要进一步完善用地预审、建设用地审批政策，保障合理用地需求。

（四）强化实施保障。在建设高质量交通强市领导小组领导下，市直各相关部门和各地方政府按照职能分工，加强

部门间联动，各司其职，扎实推进。市发改委负责建立交通强市项目库，实行清单管理、动态调整、滚动实施。市交通局牵头制定行动方案，建立量化指标体系，加强跟踪调度和执行情况分析，重大事项及时向市委、市政府报告。

附件：1. 吉林市建设高质量交通强市领导小组组成人员名单

2. 吉林市建设高质量交通强市工程项目情况表

（此件正文公开发布，附件不公开）