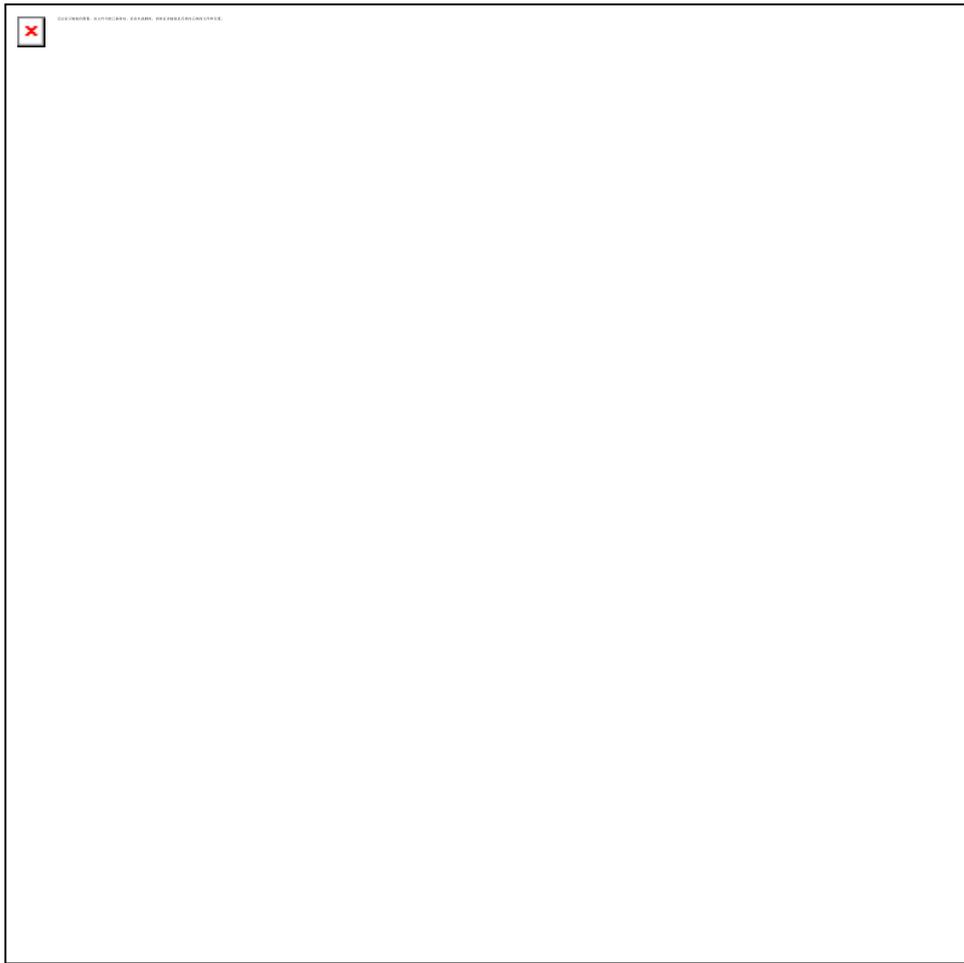


索引号:	11220200795219742W/2012-09226	分类:	其他;意见
发文机关:	吉林省人民政府	成文日期:	2012年04月01日
标题:	吉林省人民政府办公厅关于加强政府系统调研综合工作的意见		
发文字号:	吉市政办发〔2012〕9号	发布日期:	2012年04月01日

吉林省人民政府 办公厅文件

吉市政办发〔2012〕9号



吉林省人民政府办公厅

关于加强政府系统调研综合工作的意见

各县（市）区人民政府，开发区管委会，市政府各委办局，各直属机构：

为全面提高政府系统调研综合工作的质量水平，推进政府决策科学化、民主化，加快科学发展，富民强市进程，经市政府同意，现就加强政府系统调研综合工作提出如下意见：

一、认清加强政府系统调研综合工作的重要意义

（一）加强调研综合工作是提高政府科学决策水平的客观要求。吃透上级精神、了解外地经验、掌握本地情况是政府科学决策的基本前提。目前，我市一些部门和单位仍存在基础工作相对薄弱、对基本市情缺乏深入了解、不熟悉大环境变化和上级政策调整等问题。对此，只有进一步加强调研综合工作，才能准确把握国情、省情、市情发生的新变化，以及加快发展中出现的新情况、新

问题；才能保证每一次政策规划出台、重要文件制定、综合文稿起草，适应形势要求、符合实际情况、满足群众需要，真正成为推动发展、做好各项工作的有力武器。

（二）加强调研综合工作是推动工作落实的迫切需要。当前，我市正处在加快发展的关键时期，新目标、新战略的制定使我市的发展有章可循、有据可依，但具体工作开展中还存在抓得不紧、落得不实等问题，影响了工作成效。要推动工作落实，就必须去研究、去解决加快发展中出现的新矛盾、新问题，去提炼、去出台各项推进发展的政策措施，去总结、去推广经济社会发展中创造的大量鲜活经验，善于抓住主要矛盾，对症下药，在调研综合的理论与实践，不断推动各项工作落到实处、取得实效。

（三）加强调研综合工作是转变工作作风的重要途径。只有深入基层、深入实际、深入一线，把调研综合贯穿于工作始终，才能真正培养形成脚踏实地、求真务实的工作作风。但是，目前我市仍有一些机关和干部，对调查研究重要性的认识程度不够，与先调查研究再分析综合的工作要求渐行渐远，习惯按老办法、老思路、老经验处理问题。全市各级政府机关尤其是领导干部要牢固树立“没有调查就没有发言权”的理念，把工作重点放到基层，真心实意地问政于民、问需于民、问计于民。

二、明确政府系统调研综合工作的总体要求和重点任务

全市政府系统调研综合工作要把服务领导决策作为工作的出发点和落脚点，统筹兼顾调查研究与文字综合，进一步增强调研综合成果的针对性、实效性，实现调研工作有突破、综合文稿上水平的目标，全面提升政府系统的调研综合能力和水平。

（一）围绕中心工作，开展全局性、战略性调研综合。重点在转变经济发展方式、实施“三动”战略、统筹“三化”建设、推进长吉一体化、加快资源型城市转型等领域进行研究和探索，把握发展机遇，理清发展思路，找准加快发展的着力点，提出切实可行的对策措施，为政府制定实施战略性决策部署提供有益参考。

（二）围绕重点工作，开展超前性、基础性调研综合。立足上情与下情、外情与内情的结合，紧扣市委市政府的重大部署和年度、阶段性重点工作任务，着重在十大功能区建设、县域经济发展、固定资产投资和项目建设、“三上”企业晋档升级、文化旅游产业融合发展、社会管理创新等方面，深入系统地开展前瞻性调研，掌握基础资料，研究有效对策，为政府决策和各类重要文稿的起草提供服务。

（三）围绕群众关注的热点难点问题，开展探索性、针对性调研综合。准确把握当前发展趋势，紧贴民生工作重点，从群众特别是困难群众最现实、最关心、最期盼、最急需的问题入手，重点在教育、医疗、住房、就业、扶贫、物价、社会保障等方面进行有针对性调查研究和分析综合，探索解决实际问题的有效办法，为政府制定实施改善民生的措施意见提供保障。

（四）围绕亮点工作，开展经验性、展示性调研综合。及时挖掘总结全市政府系统在推进经济社会发展中的带有全局性、普遍性的典型经验，特别要重视总结和推广十大功能区在基础设施建设、产业项目入区、体制机制创新等方面的经验和做法，各县（市）在加快县域经济发展方面的有效措施，各部门取得的突破性、创新性工作成效，充分发挥典型示范作用，有效带动政府系统各项工作的全面进步。

三、提升政府系统调研综合工作的质量标准

（一）深入实际调查研究。一方面，搞好课题调研。政府系统的县级以上领导每年年初都要确定一个以上重点调研课题，并将市政府领导及县（市）区政府、开发区管委会、市政府各部门主要领导的调研课题，纳入全市政府系统重点调研课题范畴。政府系统的各级领导尤其是主要领导，每年要抽出不少于2个月的时间，深入基层进行调查研究，了解实际情况，掌握第一手资料，为实施科学决策奠定基础。相关调研机构及责任处室要充分发挥组织协调作用，协助领导开展好调研工作。另一方面，搞好综合文稿起草前调研。要积极倡导在起草领导讲话、总结、计划、汇报、报告等各类综合文稿前，组织文稿起草人员有针对性地进行调查研究，挖掘素材，摸清实质，提炼出真知灼见，确保综合文稿有血有肉、更加丰满。

（二）高质量起草各类文稿。要在充分调研的基础上，切实提高各类文稿的起草质量，充分发挥以文辅政作用。一是及时搞好情况综合。做到吃透“上情”、摸清“下情”、借鉴“外情”，力求立意深刻、思路清晰、情况清楚、问题准确、措施可行，具有较强的针对性、指导性和操作性。二是准确领会和把握领导意图。加强对领导讲话、谈话、批示精神的学习和理解。在文稿起草前，主动征求、认真听取领导意见；在起草中，力求准确表达领导的思想观点，符合领导对工作的具体要求。三是认真修改论证。初稿完成后，对文稿观点是否正确、内容是否充实、主题是否突出、文风是否端正、语言是否精炼、数据是否准确等方面进行认真修改校对，必要时反复征求相关部门和专家意见，进一步充实完善和提高，形成高质量的调研文章或领导讲话等各类文稿。

（三）规范文稿审核报送。全市政府系统都要建立健全文稿审核报送制度，特别是报送市政府的文稿，要严格审核把关，规范报送程序，提高质量标准。一是调研报告的报送。被列入全市政府系统重点调研课题的，调研报告由课题负责人签字后，按照既定时间报送市政府；同时，鼓励各部门、单位随时报送其它各类高质量的调研文章。二是市政府领导讲话类文稿的报送。由部门承担的市政府领导讲话、汇报、典型介绍、表态发言、致辞、主持词等的送审稿，在报送市政府领导审阅前，起草部门主要领导要严格审核把关，切实提高送审稿质量。三是总结计划的报送。各部门、单位要及时总结和谋划好月度、季度、半年、年度工作，按时将总结计划材料报送市政府研究室、市政府办公厅相关综合处室，由其分别呈报市政府领导。

（四）促进成果有效转化。要把成果能否转化作为衡量调研综合工作成效的根本标准。一是内部载体刊发。各部门、单位报送的调研报告、综合文稿，由市政府研究室从中选择质量较高的，通过《调研与决策》等载体，呈报市政府领

导作为决策的重要参考，以市领导批示作为优秀调研综合成果评选的重要依据。二是纳入政府文件、工作报告和工作要点。将有针对性、操作性措施特别是有领导批示意见的调研综合文稿推荐给相关部门，作为起草政府相关材料的重要参考，被纳入政府文件、政府工作报告和月度、季度、年度工作要点的，作为成果转化的重要标志。三是纳入领导讲话。对于情况清、问题准、措施实的调研报告，要积极将其内容纳入到市政府领导讲话当中，作为指导工作、创新举措的重要内容；同时，要把部门承担的领导讲话类文稿的可用程度、领导满意度作为衡量成果转化的重要标准。四是各类媒体刊发。将优秀的典型经验类调研报告推荐给市政府网站、《江城日报》、《吉林日报》等媒体，把能否刊发并发挥典型引路作用，作为衡量成果转化的重要尺度。

四、强化政府系统调研综合工作的保障措施

（一）加强组织领导。各级政府及各部门要把调研综合工作摆上重要位置，每年年初制定年度工作计划和重点调研课题计划，并纳入目标责任考核和工作要点，切实加强组织领导，经常调度和督促调研综合工作的开展。要进一步完善调研综合工作机构设置，提供必要的工作经费和课题调研经费，并在办公条件、人员配备等方面予以优先保障。各级领导要多出题目、交任务、提要求、压担子，切实发挥调研综合机构的参谋助手作用。

（二）加强队伍建设。建立选拔、培养、任用优秀调研综合人员的激励机制和流动机制，使调研综合人员能够脱颖而出、担当重任。在选拔上，要广开渠道，注重面向基层，将思想好、业务精、素质高、作风过硬的“好苗子”选拔到调研综合岗位上来。在培养上，要积极创造条件，做到凡领导重大调研活动，安排调研综合人员参加；凡政府全体会、常务会、市长办公会等重要会议，安排调研综合人员列席；凡不涉及机密和绝密类文件，都授予调研综合人员参阅权限；同时，安排调研综合人员每年进行一次外出学习考察或业务培训或到上级部门、业务部门、大专院校学习深造。在任用上，把调研综合机构作为造就干部的基地，在同等条件下，优先提拔重用调研综合人员，努力创造调研综合人员成长进步的良好环境。

（三）加强工作交流。组建政府系统调研综合工作网络，各部门、单位要指定专人担任联络员，进一步强化全市政府系统调研综合工作的沟通、交流与合作。积极创造各种条件，组织开展调研综合交流活动。每年开展一次优秀调研报告评选活动，组织专家和相关人员在上报到市政府的调研报告中，评选出年度优秀调研报告，并汇编成册，供各部门、单位学习借鉴；每年开展一次综合文稿展示活动，在上报的综合文稿中，从每个部门单位选择一篇登载在市政府网站上，达到相互学习，相互促进，共同提高的目的；每两年开展一次调研综合工作经验交流活动，请工作成效明显的部门、单位进行经验介绍，进一步营造调研综合工作深入交流的浓厚氛围。

（四）加强督查考评。要抓好政府调研综合工作的督查工作，特别要加强对调研报告、综合文稿领导批示意见落实情况的跟踪督查，促进调研综合转化为推动工作的新思路、新举措。制定下发《吉林市政府系统调研综合工作考评办法》，将平时记录、督促检查情况与年终考评结合起来，进行综合打分、排名

并通报全市，同时将考评结果纳入全市政府系统绩效管理体系。每年年初，市政府将采取一定方式，对上一年度优秀调研综合成果及调研综合先进单位、先进个人予以表彰奖励，促进全市政府系统调研综合工作整体水平的不断提升。

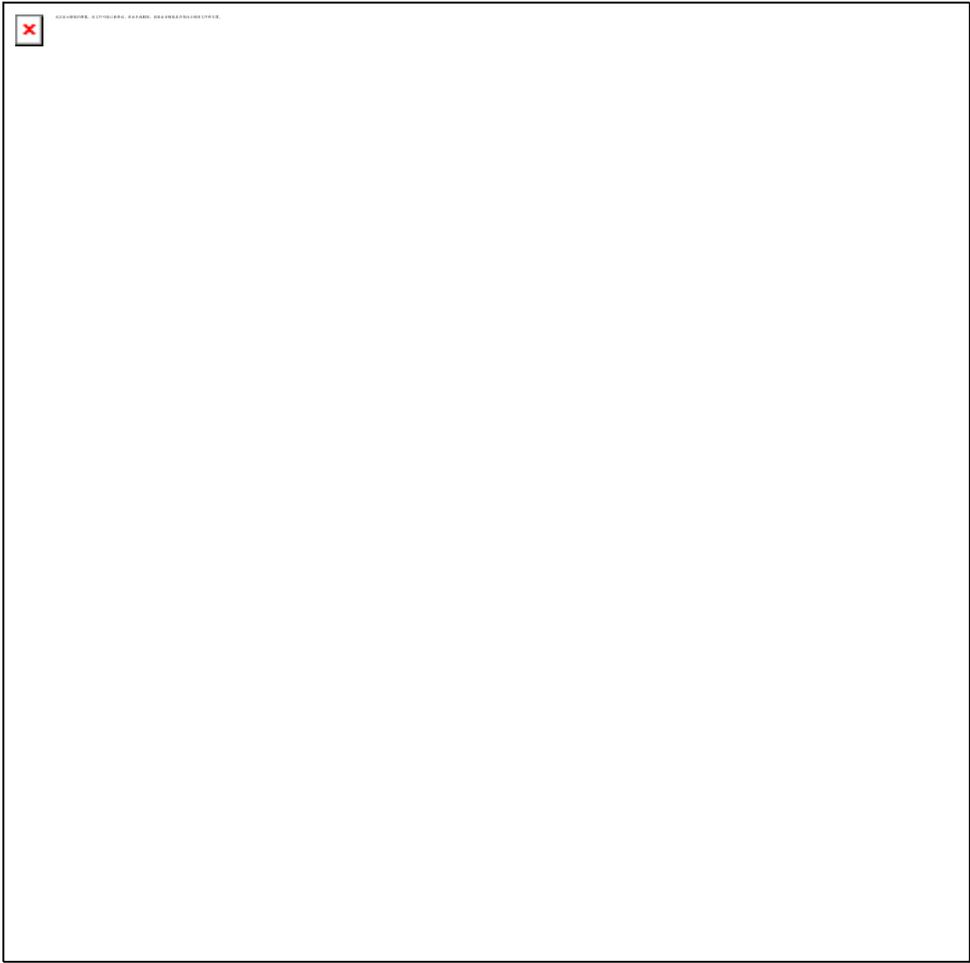
附件：1. 全市政府系统调研综合工作考评办法（试行）

2. 2012 年全市政府系统重点调研课题一览表

二〇一二年四月一日

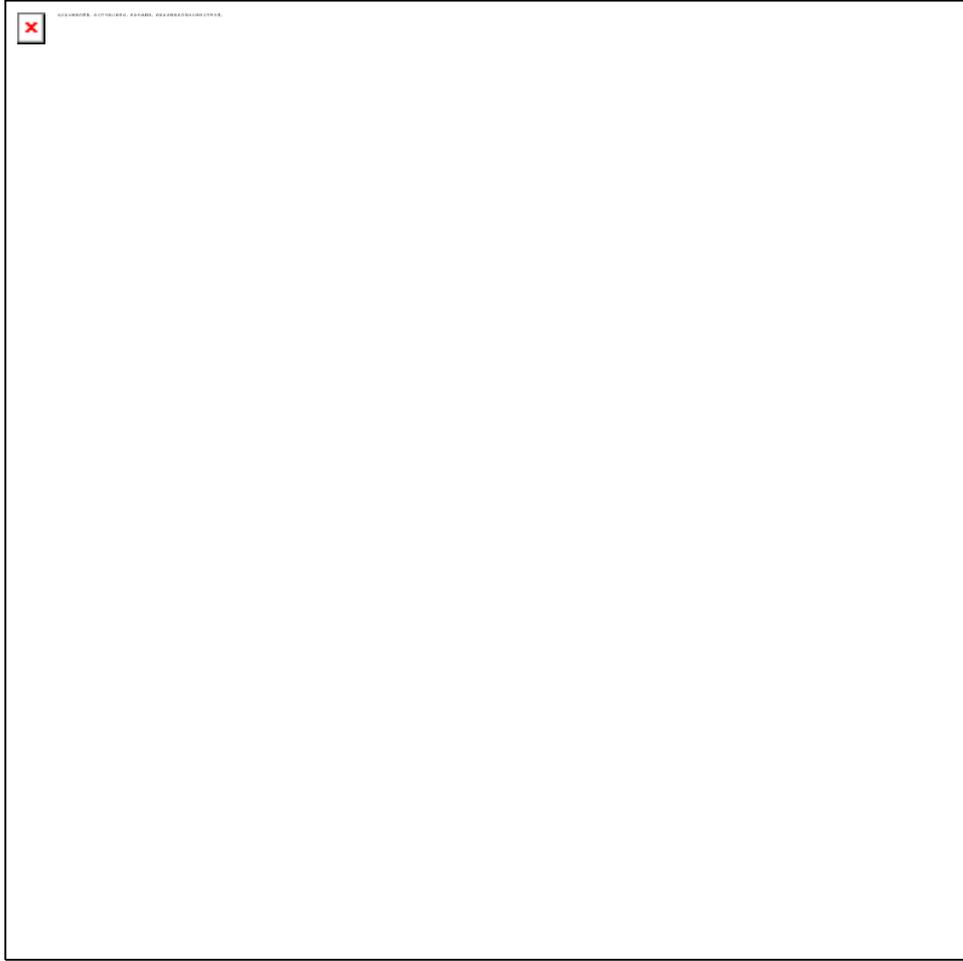
主题词：行政事务 调研工作 意见





抄送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪检委办公厅，市法院、检察院，各民主党派，各人民团体，江城日报社。

吉林省人民政府办公厅文电处 2012年4月5日印发



(共印 100 份)

附件 1

全市政府系统调研综合工作考评办法（试行）

一、考评对象

各县（市）区人民政府、开发区管委会、市政府各委办局、各直属机构。

二、考评内容

主要考评各单位上报调研文章、综合材料的数量、质量和时效性，以及调研综合成果转化情况。

三、计分办法

实行 100 分基本任务计分和奖励加分相结合。

（一）基本任务计分

1. 年初制定并上报调研综合工作年度总结和安排，并纳入目标责任考核和工作要点，计 10 分。
2. 年初制定并上报重点调研课题计划，每名领导班子成员确定一个以上重点调研课题，计 10 分。
3. 按既定时间，将纳入全市政府系统重点调研课题的调研报告报送市政府研究室，计 20 分。调研报告已通过简报方式直接分呈市政府领导的，不列入此范畴。
4. 及时报送市政府领导讲话类文稿及月度、季度、半年、年度工作总结及计划，高质量完成市政府的约稿，计 50 分。每迟报一次扣 3 分，不报一次扣 10 分，扣完为止。
5. 积极参加全市政府系统调研综合活动，记 10 分。每缺席一次扣 5 分，扣完为止。

（二）奖励加分

1. 在已完成 1 篇调研报告上报任务的基础上，每多报送 1 篇加 5 分（不含简报类）。
2. 完成市政府约稿的，视采用情况每篇加 2—5 分。
3. 调研综合文章被国家级、省级、市级刊物采用的，每篇分别加 15 分、10 分、5 分。同一调研综合文章被各级刊物采用的，按最高级加分；同级刊物多次采用的，不重复加分。

4. 调研综合文章得到国家、省、市领导批示的，每篇分别加 30 分、20 分、10 分。同一调研综合文章获各级领导批示的，按最高级加分；同级多位领导批示的，不重复加分。
5. 调研综合工作经验在国家、省、市交流的，每次分别加 20 分、15 分、10 分。同一经验在各级交流的，按最高级加分；同级多次交流的，不重复加分。
6. 调研综合文稿重点内容纳入市政府文件、工作报告、工作要点、领导讲话的，视情况加 2—10 分。

四、奖惩办法

（一）考核通报

每年年终，由市政府办公厅对各单位调研综合工作进行考核、排名并通报全市，同时将考核结果纳入全市政府系统绩效管理体系。

（二）评比奖励

1. 评选先进单位和先进个人。考核排名前五的单位，列为年度调研综合工作先进单位；年终由各单位根据调研综合工作实绩推荐先进个人，经市政府讨论通过后予以表彰奖励。
2. 评选优秀调研报告。在上报到市政府调研室的调研报告中（不含简报类），评选出年度优秀调研报告，对优胜者给予表彰奖励。

（三）相关惩处

对全年未上报调研报告的，或综合材料未上报超过 3 次的，或调研综合活动缺席 3 次以上的单位，取消本年度评先评优资格。

附件 2

2012 年全市政府系统重点调研课题一览表

序号	调 研 课 题	负责人
1	关于优化空间布局，全面推进十大功能区领先发展的战略研究与思考	
2	抓好财政政策综合示范城市建设，促进我市经济科学快速发展	
3	探索食品监管与服务有机结合方式，促进地方食品产业规模化、特色化、品牌化发展	杨金顺
4	开展“城市管理提升年”活动，实现城市形象新跨越	朱 淳
5	关于加强我市水利设施建设和管理的调查	仇福华
6	加强社区建设，推动社会管理创新	王志厚

7	吉林市小型微型企业发展现状及发展对策	
8	关于我市建设国家“城市矿产”示范基地的调研报告	房立群
9	关于我市文化产业发展情况的调研	杜久才
序号	调 研 课 题	负责人
10	统筹推进“三化”，加快县域经济社会科学发展	盖东平
11	关于加快县域发展的几点思考	李富民
11	如何加强接送学生车辆管理	王雪峰
13	抢抓机遇，提升档次，打造东北亚最具活力的石材产业园区	谢 义
14	关于提升“我爱我家”文明城市建设质量的调查与分析	邱 鹏
15	关于发展服务业的思考	陈 强
16	拓展新空间，集聚新产业，加快推进“三区两带”建设	刘长木
17	倾力打造现代化工业核心区，强力推进招商引资和项目建设	
18	关于解决城市化进程中失地农民保障问题的思考	马招利
19	开创高新北区建设新局面	邸杰欣
20	关于推进千亿级开发区建设的思考	
21	关于北大壶开发区发展规划的调研报告	成宝英
序号	调 研 课 题	负责人
22	发挥督查作用，推动政府决策落实	吕任鹏
23	关于吉林市加快推进长吉一体化发展的战略思考	冷 杰
24	关于优化产业结构，提升企业自主创新能力的调查	傅玉民

25	关于吉林市城区教育资源分布情况的调研报告	陈雁
26	吉林市碳纤维产业发展战略研究与思考	缴润利
27	我市宗教界人士在社保医保方面存在的问题及对策	矫勇
28	理性对待信访活动，依法维护社会稳定	于伟
29	水利和工程建设领域招投标管理现状、问题及对策	李晶
30	关于我市养老服务业发展问题的研究与思考	宋秋实
31	关于推行律师工作进社区模式的思考	焦方佰
32	吉林市金融保险行业税收情况的调研报告	吴举
33	对当前我市重点企业用工及人才需求情况的调查	孙宝玉
34	关于吉林市畜禽养殖环境状况及污染减排的对策	吴扬
35	关于我市房地产情况的调研报告	孙壮
序号	调 研 课 题	负责人
36	吉林市未来五年城市规划趋势与走向	夏朝旭
37	关于我市廉租住房后续管理情况的调研报告	刘长海
38	加强园林绿化法律法规建设，保护城市园林绿化成果	夏茂军
39	科学开展规划执法工作，实现和谐拆迁	武海峰
40	如何在城市公交领域创新管理，提升服务水平	毕克千
41	关于加快我市现代农业发展的调查与思考	赵春贵
42	关于加快我市渔业经济发展的调查	王明臣
43	关于朱雀山国家森林公园开发建设总体规划的调研报告	任庆士
44	关于加快我市现代畜牧业发展的对策	李忠祥
45	发展餐饮文化，提升城乡消费层次和水平	孙全仁
46	关于构建公共文化服务体系的研究与思考	闫海春

47	吉林市基层医疗卫生机构综合改革运行现状与对策	聂景山
48	全市餐饮服务食品安全现状与监管对策分析	张新宇
49	加强我市流动人口服务管理，扎实推进基本公共服务均等化	王成竹
序号	调 研 课 题	负责人
50	社会保障性资金管理使用中存在的问题及对策	王 松
51	全市安全生产现状及对策	崔志刚
52	关于打造 CUTV 吉林市网络电视宣传平台的若干思考	赵宝君
53	如何发挥体育在文化大发展大繁荣中的特殊作用	杨中平
54	《粮食法》对我市的影响与对策	陈立军
55	关于《吉林松花湖国家级风景名胜区管理条例》的立法调研	王德顺
56	对吉林地区担保机构担保保证金管理情况的调查	李 程
57	关于加快引进战略性新兴产业的调研	胡秉吉
58	走进“十大功能区”，推动外侨工作更好地服务经济建设	李建华
59	发挥法制在社会管理创新中的作用，提升服务政府中心工作的水平	赵 凯
60	对多元化投资人防工程建设项目监督管理的思考	
61	抓住国家推进金融改革创新契机，加快实施国有资本运营	马旭瞳
62	把法制建设作为推动机关事务工作科学发展的重要保障	夏中华
63	利用现有资源，有效提升食品安全监管效能	李书琳
序号	调 研 课 题	负责人
64	吉林市地震监测能力与预报水平及发展策略研究	鲁 铭
65	中低收入住房公积金缴存职工住房现状及对策	焦 轲
66	以“效能”建设为载体，促“发展”保“民生”	郝连生
67	吉林市节能减排财政政策综合示范预期效果分析	邱 军

68	关于设置基层公益岗位，补充完善食品安全监管网络的探讨	沙建立
69	关于中油吉林石化公司核算体制对吉林市财政收入影响的分析	于钦三
70	吉林市与同等城市经济发展的研究对比	张 杰
71	对吉林市农村气象灾害防御体系建设的研究与思考	李国成
72	深入贯彻实施《社会保险法》，推进依法合规经办	陈而新
73	对吉林市公共资源交易活动情况的调查与思考	李洪彬